

скибинский

КРЕСТОВН.
МИРСК. ХОЗ - ВО

A $\frac{218}{1770}$

218
1770
КРЕСТЬЯНСКОЕ

МИРСКАГО ХОЗЯЙСТВА.

МИРСКІЕ КАПИТАЛЫ,

ДЕНЕЖНЫЕ СВОРЫ И ВЗЫСКАНІЯ,

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАПАСЫ.

Недостатки современнаго ихъ положенія, нормальная инструкція для подчиненія ихъ законному порядку и контролю, съ приложеніемъ формъ: для счетоводства, отчетности и простѣйшей системы двойнаго контроля неграмотными плательщиками и начальствомъ—сельскихъ старостъ, сборщиковъ податей и смотрителей хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ.

изданіе 2-е, исправленное и дополненное согласно указаніямъ опыта.

СОСТАВИЛЪ

М. А. СКИВИНСКІЙ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Изданіе Юридическаго Книжнаго магазина Н. К. МАРТЫНОВА.

1895

Цена 1 р. 70 к., въ перекл. 2 р.

СОБСТВЕННЫЯ ИЗДАНИЯ

Юридическаго Книжнаго Магазина Н. К. Мартынова.

С.-Петербургъ, Невскій пр. № 46.

Настольная книга для земск. начальниковъ, гор. судей, у. членовъ и вол. судовъ. Сост. *А. Альмедигентъ*. Изд. 4. 95. 2 р., въ пер. 2 р. 50 к.

Справочная книга для чиновъ фабричной инспекціи, фабрикантовъ и заводчиковъ, сост. Нач. Отд. Д-та Торг. и Мануф. *А. Кобеляцкій*, изд. 3. 95. 2 р., въ перепл. 2 р. 50 к.

Наказъ чинамъ фабричной инспекціи. Его-же. 50 к.

Сборникъ законовъ, распоряженій и разъясненій о бракѣ и разводѣ. Сост. *В. Н. Мордвиновъ*. 95. 1 р. 50 к., въ перепл. 1 р. 80 к.

Алфавитный указатель вопросовъ, разрѣшен. Угол. Кас. Д-томъ Сената 78—93 гг. Сост. *Г. Траутенбергъ*. Изд. 6. 1 р. 50 к., въ перепл. 2 р.

Справочная книга для суд. слѣдователей и кандидатовъ на суд. должн. Сост. суд. слѣд. *И. Илинъ*. 95. 1 р. 20 к., въ пер. 1 р. 50 к.

Положеніе о казен. подрядахъ и поставкахъ, съ разъяснен. Сената и подпѣйшими узак. Сост. *А. К. Гауеръ*. Изд. 2. 95. 60 к., въ пер. 80 к.

Новое положеніе о видахъ на жительство, съ разъясн. 95. 30 к.

Положеніе о нотаріальной части, разъясн. и дополн. законодат. мотивами, кас. рѣшеніямъ, подпѣйшими узакон. и образцами актовъ и засвидѣтельствований. Изд. 2, исправлен. и дополн. *Н. Мартыновымъ*. 95. 3 р., въ перепл. 3 р. 50 к.

Новыя правила объ охотѣ. 95. 25 к.

Новые правила о порядкѣ принятія и направленія прошеній и жалобъ, приносимыхъ на Высочайшее Ими, съ включеніемъ узаконеній, на которыя сдѣланы въ нихъ ссылки и образцовъ прошеній. 95. 25 к.

Уставъ лѣчебн. заведеній *М. Ви. Д.*, съ инструкціей 95. 50 к., въ пер. 75 к.

Новые бланки справокъ о судимости для вол. судовъ. Тетрадь въ 50 листовъ 50 к.

Образцы и формы дѣлопроизводства мир. и гор. судей, земск. пач. и гмин. судовъ. Сост. *А. Стариковскій*. Изд. 2. 95. 1 р., въ пер. 1 р. 40 к.

Положеніе о госуд. квартирномъ налогѣ, съ инструкціею о порядкѣ опредѣленія и взысканія этого налога. 94. 30 к.

Систематическій и алфавитный указатели къ дѣйств. своду законовъ (со включ. изданій 93 г.) Сост. *М. Палибинъ*. 95. 60 к., въ пер. 80 к.

Алфавитъ полиц. законовъ. Сост. *М. Доброленскій*. 94. 2 р. 50 к., въ пер. 3 р.

Новый законъ объ исполненіи окончательныхъ судебн. рѣшеній (8 іюня 1893 г.) со включ. узаконеній, на кот. сдѣланы въ немъ ссылки. 94. 25 к.

О пошлинахъ съ имущества, перех. безмездн. способами, крѣпостныхъ, канцелярскихъ актовыхъ и судебныхъ (разд. 2-й Уст. о пошл. изд. 1893 г.), со включ. относящихся къ нимъ приложений, циркуляровъ и разъяснен. Сената. Сост. Податной Инсп. *И. Серанинъ*. 94. 75 к., въ пер. 1 р.

Образцы и формы дѣловыхъ бумагъ (письма, прошенія, договоры, обязательства, судопроизв. бумаги, справочн. свѣдѣнія). Сост. *Н. Мартыновъ*. 93. 50 к., въ перепл. 75 к.

Памятная книжка для полиц. урядниковъ и сельск. полиціи, со включ. узак., инструкцій, циркул. разъясненій и образцовъ протоколовъ и донесеній. Сост. *В. Мордвиновъ*. 93. 80 к.; въ перепл. 1 р.

Земельный кредитъ и оснудѣніе. Соч. *В. Быстремина*. 95. 25 к.

Законъ о паровыхъ котлахъ и правила объ ихъ устройствѣ и освидѣт. Сост. *И. Козловъ*. 92. 40 к.

Руководство къ примѣненію Волостными Судами Устава о наказ. налаг. Мир. Суд. (съ разъяснен. Сената). Сост. члены Повг. Окр. Суда *С. Листенштадтъ* и *П. Шумиловъ*. 93. 80 к., въ пер. 1 р.

Анцизныя нарушенія, въ алфавитномъ порядкѣ, съ приложеніемъ правилъ о взысканіяхъ, кассач. разъясн. и сравнит. указателя статей по оффиц. изданію Св. зак. т. V. 1893 г. Сост. чин. по суд. части *Ломж. Акц. Упр. А. А. Евреиновъ*. 93. 1 р., въ пер. 1 р. 25 к.

КРЕСТЬЯНСКОЕ МИРСКОЕ ХОЗЯЙСТВО. МИРСКІЕ КАПИТАЛЫ, ДЕНЕЖНЫЕ СБОРЫ И ВЗЫСКАНІЯ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАПАСЫ.

— 81418.340 —

Недостатки современнаго ихъ положенія, нормальная инструкція для подчиненія ихъ законному порядку и контролю, съ приложеніемъ формъ: для счетоводства, отчетности и простѣйшей системы двойнаго контроля неграмотными плательщиками и начальствомъ—сельскихъ старостъ, сборщиковъ податей и смотрителей хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ.

ИЗДАНИЕ 2-Е, ИСПРАВЛЕННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ СОГЛАСНО УКАЗАНИЯМЪ ОПЫТА.

СОСТАВИЛЪ

М. А. РКИВИНСКІЙ.



С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Изданіе Юридическаго Книжнаго магазина Н. К. МАРТЫНОВА.

1895



2007058192

ПРЕДИСЛОВІЕ къ 1-му изданію.

Явленія повседневной общественной жизни крестьянъ, послужившія предметомъ настоящаго обзрѣнія, заключаютъ въ себѣ насущные интересы много миллионнаго крестьянскаго населенія Имперіи. Несмотря на государственное значеніе ихъ, они до сихъ поръ почти не привлекали къ себѣ вниманія изслѣдователей. Оно и понятно почему: представители экономической литературы слишкомъ удалены отъ всего того, изъ чего складывается общественная жизнь крестьянъ, требующая отъ наблюдателя продолжительнаго и прямаго соприкосновенія съ нею; учрежденія же по крестьянскимъ дѣламъ, постоянно вращающіяся въ сферѣ крестьянскихъ интересовъ, благодаря «начальственному» отношенію къ крестьянамъ, лишены возможности видѣть въ послѣднихъ и въ жизни ихъ ту неподдѣльную наготу, которая, ускользая отъ взоровъ начальства, можетъ быть обнаружена только постороннимъ наблюдателемъ. Обстоятельство это станетъ еще очевиднѣе, если прибавить, что попеченіе объ интересахъ, вытекающихъ изъ разбираемыхъ явленій, и организація необходимыхъ для нихъ порядковъ возложены закономъ на обязанность самихъ же крестьянъ и не входятъ въ кругъ обязанностей крестьянскихъ учрежденій.

Принадлежа по роду служебной дѣятельности къ составу того-же «начальства», мы не можемъ считать себя счастливымъ исключеніемъ среди прочихъ почтенныхъ дѣятелей по крестьянскимъ учрежденіямъ, почему должны обратить вниманіе читателя, что и намъ столь-же трудно видѣть и наблюдать всѣ голые факты въ крестьянской общественной жизни, какъ и остальнымъ руководителямъ крестьянскимъ управленіемъ; — что въ силу этого многое, существующее въ крестьянской общественной жизни, намъ неизвѣстно и не вошло въ предлагаемое благосклонному вниманію читателя обзорѣніе; — что на предложенныя нами мѣры слѣдуетъ смотрѣть, какъ на мѣры противъ тѣхъ золъ, которыя нами замѣчены, и то — на сравнительно небольшомъ пространствѣ Малороссіи и части Юго-Западнаго края; — что вслѣдствіе этого описанными въ обзорѣніи недостатками въ крестьянскомъ самоуправленіи и предложенными мѣрами не исчерпываются тѣ и другія и не достигается совершенство въ упорядоченіи наблюдаемыхъ явленій общественной жизни.

Огромное значеніе затрогиваемыхъ этими явленіями государственныхъ интересовъ и убѣжденіе въ томъ, что во всякомъ дѣлѣ лучше плохой порядокъ, чѣмъ полное его отсутствіе, придали намъ рѣшимость предложить настоящій трудъ на судъ общественнаго мнѣнія съ исключительною цѣлью, — не заботясь о стилистическихъ или иныхъ внѣшнихъ литературныхъ недостаткахъ этого перваго опыта, вызвать отзывы гг. компетентныхъ судей по существу затронутыхъ вопросовъ, чтобы при совокупной ихъ помощи — возможно шире и все-стороннѣе обнять укоренившіеся въ строѣ кре-

стьянскаго самоуправленія недостатки и противопоставить имъ тѣ лучшіе порядки, организація которыхъ 32 года назадъ тщетно возложена законодателемъ на самихъ крестьянъ. Но одинъ въ полѣ—не воинъ; единичныя усилія въ разрѣшеніи такихъ вопросовъ безсильны для достиженія плодотворныхъ результатовъ; поэтому, будучи проникнуты желаніемъ прійти на помощь сельскимъ обществамъ къ правильному разрѣшенію ими непосильной для нихъ задачи, мы позволяемъ себѣ надѣяться на благосклонное отношеніе читателя къ нашему намѣренію и просить сдѣлать намъ честь сообщеніемъ своего мнѣнія относительно недостатковъ и практической примѣнимости предлагаемыхъ мѣръ, въ особенности контрольных книгъ—въ районѣ мѣстности, сельскій бытъ и жизнь крестьянъ которой читателю близко извѣстны.

М. А. Скибинскій.

Г. Каменецъ-Подольскъ,
1892 г.

ПРЕДИСЛОВІЕ ко 2-му изданію.

Рѣшившись выпустить второе изданіе этой брошюры, мы сохраняемъ надежду, что благосклонный читатель не откажетъ подѣлиться съ нами мыслями о затронутыхъ въ ней вопросахъ и тѣмъ окажетъ просвѣщенное свое содѣйствіе къ лучшей разработкѣ ихъ на пользу крестьянскому самоуправленію, а также возбудитъ къ нимъ и общественное вниманіе.

Критическія указанія на допущенные въ этомъ изданіи недостатки, а равно совѣты и возраженія будутъ принимаемы нами съ чувствомъ глубочайшей признательности и мы покорнѣйше просимъ сообщать ихъ на имя Михаила Александровича Скибинскаго, въ г. Житомиръ 3 бульваръ, д. Куликовскихъ.

М. А. Скибинскій.

ВСТУПЛЕНИЕ.

Крестьянскія сельскія общества, представляя изъ себя инертную, крайне некультурную и мало подвижную въ умственномъ отношеніи массу, рѣшительно неспособны къ самостоятельной общественной дѣятельности; въ послѣдней они, придерживаясь стаднаго начала, легко подчиняются вліянію отдѣльныхъ личностей, выдѣляющихся изъ общей среды только смѣлостью и рѣшительностью въ своихъ требованіяхъ, и предоставляютъ имъ полную возможность безконтрольно эксплуатировать общественные интересы. Исторія цѣлаго ряда дѣлъ о растратахъ мірскихъ сборовъ, капиталовъ и продовольственныхъ запасовъ, зарегистрированныхъ въ административной и судебной хроникахъ по крестьянскому управленію, доказываетъ, что злоупотребленія эти всегда происходили отъ одной и той-же причины—полнаго небреженія обществъ къ своимъ интересамъ и безучастнаго отношенія ихъ къ дѣятельности вышеупомянутыхъ немногихъ, но ловкихъ лицъ, обыкновенно захватывающихъ въ свои руки общественныя дѣла и хозяйства.

Время и мѣсто не позволяютъ предложить вниманію читателя всѣ, извѣстные мнѣ въ крестьянской жизни, случаи, подтверждающіе только что высказанныя положенія; но чтобы не быть голословнымъ, я остано-

люсь на случаяхъ наиболѣе характерныхъ, отличающихся отъ остальной серіи ихъ только размѣрами ущерба, нанесеннаго общественнымъ интересамъ. Такъ, напримѣръ, Общество крестьянъ д. Г. В -ой губерніи, желая купить землю мѣстнаго помѣщика при посредствѣ крестьянскаго банка, избрало уполномоченнымъ ловкаго мужичка, снабдивъ его 2000 руб. и послало „хлопотать по дѣлу“. Уполномоченный недолго хлопоталъ: съѣздивъ въ уѣздный городъ, а затѣмъ въ губернскій; тамъ узнавъ, что для покупки имѣнія, стоящаго десятки тысячъ, у общества не хватаетъ денегъ и возвратился домой. Крестьянскій банкъ въ ссудѣ отказалъ. Тѣмъ не менѣе уполномоченный изъ порученныхъ ему 2000 руб. возвратилъ обществу всего нѣсколько сотъ рублей, а остальные показалъ израсходованными на хлопоты и хожденіе по дѣлу. Потерявъ деньги, крестьяне не купили и земли, тогда какъ названный ихъ повѣренный,—до этого дѣла бѣдный мужикъ,—вскорѣ купилъ у того-же помѣщика порядочный кусокъ земли и сталъ среди крестьянъ крупнымъ землевладѣльцемъ. Совершенно тождественный случай имѣлъ мѣсто въ с. П. П—ской губерніи, съ тою только разницею, что повѣренные общества вмѣстѣ съ адвокатами пропали, давая имъ для покупки земли, общественныя деньги.

Общество крестьянъ с. З. В -ской губерніи вело съ мѣстнымъ помѣщикомъ судебный процессъ изъ-за того, что мельница послѣдняго подтапливала крестьянскіе огороды. Мѣстный крестьянинъ „облакать“ взялся вести дѣло и обѣщалъ выиграть процессъ. Крестьяне, по требованіямъ „облаката“, разновременно снабжали его деньгами. Что-же онъ дѣлаетъ для своихъ довѣрителей? Онъ ѣдетъ въ уѣздный городъ, сидитъ нѣ-

сколько дней на постояломъ дворѣ, потомъ, возвратившись въ село, рассказываетъ мужикамъ, что былъ въ Мптомшрѣ или въ Кіевѣ, что не засталъ тамъ кого нужно было, или засталъ и ему обѣщали защитить крестьянское дѣло, что мужички свое получаютъ. Такъ ѣздилъ онъ много разъ въ разныя мѣста на общественныя средства. Наконецъ, крестьяне снабдили его изъ мірскаго капитала большой суммой денегъ (болѣе 1500 руб.) и послали хлопотать уже прямо къ самому Царю-Ватионкѣ. „Облакать“ дальше Ковеля не ѣздилъ, но, просидѣвъ тамъ съ недѣлю, возвратился въ село и рассказалъ крестьянамъ, что Царя не засталъ дома—повѣхалъ на богомолье въ Іерусалимъ. Такимъ образомъ „облакать“ успѣлъ перебрать не мало общественныхъ денегъ, пока крестьянамъ удалось узнать о его продѣлкахъ.

Общество крестьянъ м. Ж. П—ой. губерніи въ теченіе послѣднихъ шести лѣтъ семью довѣренностями уполномочило девять повѣренныхъ,—частью изъ лицъ, даже не принадлежащихъ къ составу общества,—завѣдывать мірскимъ хозяйствомъ, а также вести общественныя дѣла, какъ существующія, такъ и будущія, безъ ограниченія предѣловъ полномочія, при чемъ, съ цѣлію обезпеченія повѣренныхъ деньгами для веденія дѣлъ, предоставило имъ право выдавать отъ имени общества всякія денежныя обязательства. Итоги шести-лѣтней дѣятельности повѣренныхъ свелись къ слѣдующему: получивъ исполнительныя листы окружного суда на взысканіе съ состоятельныхъ евреевъ Хаіма Ї., Сруля П., Мойше Б., Мошки К., Захарія С., Ойвида І., 4500 руб., повѣренные заключили съ ними миролюбивыя сдѣлки на полученіе отъ евреевъ вмѣсто 4500 руб. всего 2600 руб.! Заключить эти сдѣлки

повѣренныя имѣли право на основаніи выраженныхъ въ довѣренности полномочій, но, къ сожалѣнію, оказалось, что сдѣлки эти были выгодны только для свресвъ, но не для сельскаго общества. Кромѣ того, получивъ отъ разныхъ лицъ и крестьянскаго хозяйства въ общемъ итогъ болѣе 6000 рублей, они внесли въ мірской бюджетъ всего 240 руб. и въ теченіе 6 лѣтъ отказывались передъ сходомъ дать отчетъ о своихъ дѣйствіяхъ, отговариваясь временнымъ отсутствіемъ у нихъ оправдательныхъ документовъ. Крестьяне уже махнули рукой на продѣлки своихъ повѣренныхъ, но обо всемъ случайно узналъ мировой посредникъ. Когда волостной писарь, по приказанію послѣдняго, предлагалъ сходу приступить къ учету дѣйствій повѣренныхъ, то послѣдніе, убѣдивъ сходъ, что документы ихъ въ судѣ, что до окончанія дѣла, тянущагося уже 5 лѣтъ (подобнаго дѣла въ дѣйствительности не существовало), они не могутъ предъявить ихъ сходу, едва не избили волостного писаря за то, что требованіе послѣдняго грозило обнаружить ихъ злоупотребленія передъ обществомъ. Когда послѣ этого мировой посредникъ лично потребовалъ учета ихъ передъ сельскимъ сходомъ, то послѣдній, беря на вѣру массу неоправданныхъ повѣренными расходовъ, все-таки призналъ ихъ растратившими 3900 руб. обществен. денегъ. Возвратъ этихъ денегъ въ мірской бюджетъ, конечно, безнадеженъ, такъ какъ повѣренныя—тѣ-же мужики — голь перекатная: къ тому-же, для взысканія съ нихъ растратенныхъ денегъ по закону требуется представленіе гражданскаго иска, т. е. опять расходы на адвокатовъ, судебныя и заведеніе дѣла издержки и хожденія по дѣламъ..... т. е. расходы непохвальные для общества, такъ какъ оно, не смотря на искреннее же-

ланіе устроить у себя школу, исправить магазинъ и проч., никакъ не можетъ собраться съ средствами для исполненія своего желанія. Хорошо и то, что удалось раскрыть глаза обществу и настоять на немедленномъ уничтоженіи всѣхъ довѣренностей, выданныхъ послѣднимъ на имя этихъ повѣренныхъ въ прежнее время.

Въ с. III. II—ой губерніи помѣщикъ, оснадивъ у крестьянъ, освященное давностью, право выноса на принадлежащемъ ему косогорѣ и желая заставить крестьянъ предъявить къ нему искъ по этому спору, самоуправно вырылъ канаву, отдѣляющую спорный косогоръ отъ крестьянскаго паша. Крестьяне поддались этой ловушкѣ и, засыпавъ помѣщичью канаву въ первый-же день ея копки, предъявили къ помѣщику искъ о нарушеніи владѣній: но приглашенный ими адвокатъ не сумѣлъ доказать исковыхъ требованій и дѣло проигралъ. Для веденія этого процесса мѣстный староста съ товарищемъ своимъ, почему-то назвавшимъ себя уполномоченнымъ, заняли на имя и безъ вѣдома общества у своихъ-же родственниковъ довольно крупную сумму денегъ, которая и пропущена зря; когда насталъ моментъ расчета, то староста вмѣсто денегъ сдалъ заимодавцамъ въ 15-лѣтнее пользованіе общественную землю, издавна состоявшую въ подворномъ владѣніи у малоземельныхъ крестьянъ. Вмѣшательствомъ въ это дѣло посредника всѣ неправыя дѣйствія старосты были направлены въ порядкѣ закона, но общественныя деньги все-же пропали безвозвратно, а обиженные старостою малоземельные крестьяне неминуемо понесли значительные для нихъ убытки.

Въ с. V. II -ой губерніи ссудовспомогательный капиталъ мѣстнаго общества 7245 руб. находился въ

единоличномъ завѣдываніи и распоряженіи у избраннаго въ 1880 году попечителемъ этого капитала крестьянина К.; послѣдній въ 1884 году былъ избранъ еще и сборщикомъ податей. Съ этого времени и по 1891 годъ К. одновременно исполнялъ обѣ должности, почему у него сосредоточивались весьма значительныя общественныя суммы. Денежнаго сундука въ У—мъ обществѣ, конечно, не было и деньги хранились у К., въ сундукѣ его жены. Надо замѣтить, что въ этомъ же селѣ находится и волостное правленіе. Волостной старшина, какъ говорятъ, человѣкъ неграмотный, безличней: волостной-же писарь, по мѣткому выраженію крестьянъ с. У., „служба въ волости 30 лѣтъ, слишкомъ развѣлся матеріально, не въ соотвѣтствіе своего содержанія и потому сдѣлался большимъ баринномъ, управляющимъ всею волостью, такъ какъ старшина, по своему безграмотству и простотѣ, служилъ только орудіемъ въ рукахъ дѣльца-писаря“. Небогатый сборщикъ К., завѣдуя большими деньгами, не устоялъ отъ соблазна и растратилъ, по словамъ тѣхъ же крестьянъ, 166 руб. Когда объ этомъ было сообщено писарю, то послѣдній нисколько не удивился новостямъ, и, пригласивъ въ особую комнату сборщика К., долго совѣщался съ нимъ, послѣ чего сказалъ крестьянамъ, что черезъ двѣ недѣли имъ будетъ объявлено о томъ, куда израсходованы недостающія деньги; но обѣщаніе это осталось неисполненнымъ. Время шло, подати и разные платежи прибывали въ сундукъ К., волостной писарь отмѣчалъ поступленіе ихъ въ платежныхъ книжкахъ крестьянъ, а внесенныя заемщиками ссуды въ особыхъ книгахъ ссудопомогательнаго капитала и лично учитывалъ на сходѣ сборщика, заключая учетные приговоры признаніемъ дѣйствій послѣдняго

правильными. Въ дѣйствительности-же было не то: внесенныя заемщиками ссуды далеко не все отмѣчались по книгамъ и продолжались числиться за ними, какъ просроченныя ссуды; населеніе, улачивая двойные поборы, стонало и роптало; сборщикъ-же въ теченіе семи лѣтъ систематически растрачивалъ общественныя деньги; принявъ въ свое завѣдываніе и доходы отъ мірскаго хозяйства, онъ пользовался тѣмъ, что волостной писарь производить учеты денежнымъ сборамъ не одновременно съ ссудовспомогательнымъ капиталомъ и мірскими доходами и при учетахъ всегда предъявлялъ сходу полную наличность, беря ее для пополненія растраты изъ тѣхъ наличныхъ суммъ, которымъ въ данное время учетъ не производился; въ иныхъ случаяхъ для этого онъ прибѣгалъ къ частнымъ займамъ—краткосрочнымъ—на время учета. Въ этомъ дѣлѣ рѣзко обращаютъ на себя вниманіе близкія отношенія между писаремъ и сборщикомъ К. Крестьяне категорически обвиняютъ писаря въ завѣдомомъ попустительствѣ К. и въ соучастіи его съ послѣднимъ въ хищеніи общественныхъ денегъ, но не могутъ доказать своего обвиненія фактами. Такое хищеніе длилось до 1891 года. Старыя растраты росли и отчасти поправлялись новыми взносами: послѣднее, по словамъ крестьянъ и сборщика К., легко было дѣлать, когда общественныя мірскія деньги находились въ завѣдываніи волостного правленія и частью въ видѣ ссуды въ оборотѣ у крестьянъ; но когда мировой посредникъ потребовалъ, чтобы хранящіеся безъ движенія мірскіе капиталы были внесены въ сберегательную кассу, то источникъ для прикрытія растраты неожиданно прекратился и волостное правленіе было вынуждено объявить о ней сельскому обществу

и донести по начальству. Оказалось, что растрачены 640 руб. выкупных платежей и 240 руб. процентов отъ ссудовспомогательнаго капитала, общественныхъ, литейныхъ и другихъ доходовъ. Возникли дѣла: одно о растратѣ, другое — о сопротивленіи крестьянъ властямъ при вторичномъ взысканіи съ нихъ растраченныхъ К. выкупныхъ платежей: послѣднее было вызвано безтактностью исполнителей, признанныхъ неправильными распоряженій мѣстной власти, и повлекло за собою, къ сожалѣнію, крайне суровыя для крестьянъ послѣдствія. Въ настоящее время сборщики К. и возбужденіе сопротивленіе властямъ инициаторы крестьянскаго протеста сидятъ въ тюрьмѣ, волостной же писарь благополучно продолжаетъ свою общественно-служебную дѣятельность. Растраченныя деньги, конечно, пополнены сельскимъ обществомъ. Нужно замѣтить, что при современномъ состояніи денежной отчетности злоупотребленія волостныхъ правленій, при условіи стачки ихъ со сборщиками, всегда возможны и они рѣшительно неумовимы со стороны контроля высшей власти. Для контроля нужно допросить каждаго плательщика денегъ, и въ то-же время нужно доказать, что плательщикъ показываетъ правду. Теперь нѣтъ почвы для установленія фактической стороны этого рода преступленій, если они совершаются опытнымъ дѣльцемъ. Изъ ряду приведенныхъ примѣровъ слѣдуетъ добавить, что крестьянскія общества оригинально относятся къ мірскому имуществу: насколько ревниво оберегаютъ они себя относительно взысканія лишнихъ денежныхъ сборовъ — трудовой копейки, настолько не цѣнятъ общественныхъ денегъ, извлекаемыхъ тѣмъ или инымъ способомъ въ бюджетъ общества отъ мірскихъ доходныхъ статей. Они не

умѣютъ дорожить ими. а сразу поступившія къ нимъ большія деньги производятъ на нихъ опьяняющее дѣйствіе. Такъ. общество крестьянъ с. Л. П-ой губерніи выиграло процессъ съ помѣщикомъ о землѣ и получило по суду 3200 руб. Половину этой суммы взялъ адвокатъ. остальные 1600 руб. разобрали сильные міра и буквально пропили, опиедомленные радостью отъ нежданно свалившагося съ неба благополучія. Всѣ долги, лежавшіе на Л.-мъ обществѣ до полученія ими 1600 руб., остались неуплаченными ни частнымъ лицамъ, ни въ ссудовспомогательную кассу и послѣ полученія этихъ денегъ. Такой-же примѣръ имѣлъ мѣсто въ с. К. П-ой губерніи. гдѣ крестьяне, получивъ по суду отъ помѣщика 1500 руб., пропили ихъ до конѣйки, оставшись по прежнему въ крайней бѣдности.

Въ одномъ мировомъ участкѣ той-же губерніи вѣдѣствіе разныхъ причинъ были возвращены сельскимъ обществамъ собранныя съ нихъ на разныя сооруженія 4000 руб. Общества. получивъ деньги, употребили ихъ на разныя дѣла, преимущественно на устройство питейныхъ заведеній: въ двухъ же обществахъ, К. и О., сильные міра оставили полученные ими 450 руб. въ кабацѣ, пропьянствовавъ около недѣли.

Сколько-же подобныхъ примѣровъ имѣло мѣсто на всей площади Имперіи въ продолженіе 32-лѣтняго существованія крестьянскаго самоуправленія и какія колоссальныя суммы общественныхъ денегъ погибли для крестьянъ безвозвратно?!. Въ этомъ отношеніи каждое сельское общество имѣетъ свою отдѣльную исторію: изученіе такихъ исторій весьма назидательно для лицъ, интересующихся вопросомъ о подъемѣ эконо-

помѣщческаго благосостоянія крестьянъ и упорядоченн мірскаго хозяйства.

Очевидная необезпеченность послѣдняго, отсутствіе правпльнаго строя въ завѣдываніи и распоряженіи какъ имъ, такъ равно и мірскими капиталами, безъ активнаго попеченія со стороны органовъ правительства, будутъ продолжаться еще многіе годы, пока въ элементахъ крестьянскихъ обществъ не расширится умственный кругозоръ и пока не пробудится въ нихъ сознаніе необходимости и возможности самостоятельной, активной общественной дѣятельности и пока рядомъ съ этимъ не разовьется въ обществахъ умѣнье правильно обезпечивать свои интересы. Но для этого нужны столѣтія: въ настоящее-же время проявленіе въ средѣ крестьянскихъ обществъ самостоятельнаго почина въ этомъ направленіи безнадежно, почему, на мой взглядъ, безусловно необходимо инициативою и вліяніемъ органовъ правительства — крестьянскихъ учреждений (п земскихъ начальниковъ)—организовать въ предѣлахъ закона и ввести въ сельскую жизнь крестьянскихъ обществъ такіа формы и порядки въ завѣдываніи общественнымъ хозяйствомъ и капиталами, при которыхъ правильное развитіе тѣхъ и другихъ было-бы обезпечено, а случаи, содѣйствующіе раззоренію ихъ, были бы сокращены до минимума.

Въ этомъ отношеніи дѣйствующими законами на обязанность сельскихъ обществъ возложено:

1) Установить порядокъ завѣдыванія сельскимъ старостою мірскимъ хозяйствомъ и мірскими суммами (11 п. 58 ст. Общ. Полож. о кр.).

2) Опредѣлить способы составленія мірскихъ капиталовъ и порядокъ употребленія ихъ (186 ст. Общ. Полож. о кр.).

3) Определить порядок сбора и удостовѣренія пріема отъ отдѣльныхъ членовъ общества: выкупныхъ платежей (120 ст. пол. о выкуп.), мірскихъ сборовъ (184 ст. Общ. Пол. о кр.), сбора казенныхъ, земскихъ и страховыхъ денежныхъ повинностей (171 и 175 ст. Общ. Полож. о кр.) и установить порядокъ счетоводства, храненія собранныхъ суммъ (11 и. 51 ст. Общ. Пол. о кр.), употребленія ихъ по назначенію и учета завѣдующихъ ими сельскихъ старостъ и сборщиковъ податей.

4) Установить правильный надзоръ за цѣлостію и распоряженіемъ запаснымъ общественнымъ хлѣбомъ (11 и. 58 ст. Общ. Полож. о кр.).

Но крестьянскія общества въ этомъ направленіи ничего еще для себя не сдѣлали.

Изъ приведенныхъ законовъ ясно, что для организаціи и предложенія обществамъ требуемыхъ отъ нихъ порядковъ, крестьянскимъ учрежденіямъ и земскимъ начальникамъ предстоитъ обратить вниманіе на слѣдующія составныя части общественной собственности:

а) Принадлежація цѣлому обществу (но не отдѣльнымъ дворамъ) движимыя, недвижимыя имущества, оброчныя статьи и юридическія права, приносяція доходъ въ мірской бюджетъ.

б) Мірскіе ссудовспомогательные капиталы.

в) Обязательныя денежные сборы, взыскиваемые на основаніи мірскихъ приговоровъ по раскладкамъ.

г) Необязательныя денежные сборы на разныя потребности, въ томъ числѣ на народное образованіе, устройство и поддержаніе церквей и проч.

4) Денежныя штрафы и взиманія и

с) Общественныя хлѣбныя запасы.

Разсмотримъ однородныя группы каждую отдѣльно.

I.

МІРСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И КАПИТАЛЫ.

Мірское хозяйство и капиталы.

Прежде чѣмъ предлагать для этого чрезвычайно сложнаго дѣла новые порядки, считаю нужнымъ познакомить читателя съ тѣми непорядками, которые вошли въ обычай въ общественной жизни крестьянъ въ теченіе 32-лѣтняго ихъ самоуправленія. Въ различныхъ сельскихъ обществахъ, какъ извѣстно, имѣются различныя движимыя и недвижимыя общественныя имущества и разнообразныя источники постоянныхъ и случайныхъ доходовъ: ими завѣдываютъ въ большинствѣ сельскихъ обществъ наиболѣе вліятельныя лица, такъ называемыя, воротилы обществъ. Последніе рѣдко принадлежатъ къ составу должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія, называютъ себя уполномоченными, хотя перѣдко не только не могутъ подтвердить своихъ полномочій письменными приговорами, но часто даже не принадлежатъ къ составу мѣстнаго общества.

Получая общественныя деньги и расходуя ихъ на разныя „общественныя“ надобности, уполномоченные эти распоряжаются ими въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ вполне самостоятельно, очень часто безъ вѣдома и согласія сходовъ и даже на предметы, приговорами не указанныя: впрочемъ, и указанія такія не всегда въ обычаѣ у сельскихъ обществъ. Послед-

ніи, повторяю, усвоили такіе порядки — за обычан, не видять въ нихъ ничего ненормальнаго, если при-ходо-расходчикъ. по ихъ понятію, ведетъ дѣла добро-совестно: по выраженіе „добросовѣстно“ въ этомъ слу-чаѣ слѣдуетъ понимать условно; это вытекаетъ изъ укоренившагося у крестьянъ взгляда, руководящаго ими при избраніи новаго уполномоченнаго для веденія мірскаго хозяйства: на сходахъ въ такихъ случаяхъ преобладаютъ мнѣнія въ родѣ слѣдующаго: „скинуть стараго: не все-же ему, надо и другому нажитья“. Въ очень рѣдкихъ случаяхъ, подѣ влияніемъ причинъ личнаго свойства, крестьяне строже относятся къ дѣ-ятельности своихъ уполномоченныхъ, а иногда, подѣ влияніемъ старшины, писаря или мирового по-средника, даютъ то или иное направленіе извѣстной части мірскихъ доходовъ формою письменныхъ при-говоровъ. Доходы послѣдней категоріи вслѣдствіе влі-янія начальства можно видѣть даже въ сельскихъ де-нежныхъ книгахъ; вообще же общественные доходы очень рѣдко записываются на приходъ. Эти немногіе случаи имѣютъ мѣсто лишь тогда, когда обществен-ные доходы невелики, безынтересны для прихода-рас-ходчика и ими завѣдываетъ староста или сборщикъ; когда-же ими распоряжаются „особые уполномочен-ные“, а это бываетъ всегда при значительныхъ раз-мѣрахъ доходовъ, представляющихъ для уполномочен-ныхъ особый интересъ, то такіе доходы въ денежныя книги не попадаютъ, уполномоченные подѣ разными предлогами, перѣдко въ теченіе цѣлаго ряда лѣтъ, уклоняются отъ учета ихъ сельскими обществами: послѣднія, благодаря своей инертности, подчиняются вліянію уполномоченныхъ и ихъ единомышленниковъ, —воротить схода, не принимаютъ никакихъ мѣръ къ

учету ихъ въ законномъ порядкѣ и тѣмъ поощряютъ уполномоченныхъ все болѣе и болѣе злоупотреблять общественными суммами и мірскимъ безсиліемъ, пока произволу ихъ не будетъ положенъ конецъ вмѣшательствомъ подлежащей власти. Но послѣднія, къ сожа-
лѣнію, можетъ лишь случайно узнавать и то о выдѣ-
ляющихся изъ общаго уровня злоупотребленіяхъ за-
вѣдующимъ общественнымъ хозяйствомъ, такъ какъ
очень многіе, даже постоянные общественные доходы,
при существующихъ условіяхъ завѣдыванія ими, по-
долгу бываютъ неизвѣстны даже волостнымъ правле-
ніямъ, случайные-же и подавно: изъ должностныхъ
лицъ крестьянскаго управленія о нихъ могутъ знать
лишь мѣстные старосты и сборщики: но тѣ и другіе,
въ виду личныхъ удобствъ въ безконтрольномъ завѣ-
дываніи мірскими суммами, боятся ограниченія въ рас-
поряженіи ими и потому нерѣдко скрываютъ отъ выс-
шихъ властей наличное общественное имущество и
получаемые отъ него доходы.

Отсюда несомнѣнно, что безконтрольныя дѣйствія
„уполномоченныхъ“ въ распоряженіи мірскимъ хозяй-
ствомъ и капиталами, въ огромномъ большинствѣ слу-
чаевъ, остаются непровѣренными, а случающіеся о
нихъ учеты—поверхностными. Последнее не требуетъ
доказательствъ для того, кто знакомъ съ сельскими
порядками: въ крестьянской жизни нѣтъ ничего легче,
какъ учестся передъ обществомъ, такъ какъ отчетъ
обыкновенно дается не всему обществу, хотя и въ его
присутствіи, а лишь общественнымъ крикунамъ и во-
ротиламъ: остальные-же безучастно присутствуютъ на
сходѣ. Передъ этими фактическими учетчиками, по
обычаю, прежде всего выступаютъ угощенія и все-
возможныя вліянія кумовства, родства и другія, связу-

ющія ихъ съ отчитывающимися, средства. Удовлетворены крѣпкѣны,—молчитъ и весь сходъ, утверждая произведенные уполномоченными расходы даже въ такихъ безчисленныхъ случаяхъ, когда они не представляютъ сходу никакихъ объясненій и доказательствъ. Уполномоченные пользуются такимъ отношеніемъ сходовъ къ общественнымъ интересамъ и показываютъ при учетахъ такіе расходы, которыхъ въ дѣйствительности они никогда не производили, или противъ которыхъ они израсходовали значительно меньше чѣмъ показываютъ. Широкое поле для злоупотребленій этого рода представляютъ статьи: „разныя сельскія надобности, могорычи и хойденія уполномоченныхъ по общественнымъ судебнымъ и административнымъ дѣламъ съ помощью и безъ помощи адвокатовъ“. Въ случаяхъ этой послѣдней категоріи, какъ уже было отмѣчено выше, безвозвратно гибнутъ тысячами крестьянскія общественныя деньги.

Устранить описанные безпорядки возможно и безъ особаго труда; все зависитъ отъ личнаго желанія и энергіи органовъ правительства, вѣдающихъ на мѣстахъ крестьянскія дѣла. Для этого въ общихъ чертахъ надлежало-бы:

а) Немедленно привести въ извѣстность и записать въ спеціально заведенную для каждаго общества книгу (см. фор. № 1) все безъ исключенія общественныя крестьянскія имуществъ, доходныя юридическія права и статьи, составляющія въ совокупности мірское хозяйство.

б) Определить на основаніи мѣстныхъ условій существующую доходность каждаго отдѣльнаго имуществъ, права и статьи.

в) На основаніи 11 п. 58 ст. Общ. Полож., воспретить сельскимъ обществамъ подѣ личною ихъ и старостѣ отвѣтственностью и не допускать передачу фактическаго завѣдыванія мірскимъ хозяйствомъ и деньгами уполномоченнымъ и разнаго рода другимъ лицамъ, помимо сельскихъ старостъ.

г) Установить для старостъ особыя, ниже описанныя контрольныя книги, съ хромолитографированными марками (см. фор. № 8), которыя сельскій староста отрѣзываетъ бы и вручалъ—лицу, пользующемуся общественнымъ правомъ или имуществомъ, по мѣрѣ полученія отъ него причитающихся обществу за это пользованіе денегъ.

д) Установить ежемѣсячный контроль за дѣйствіями старосты по веденію мірскаго хозяйства и распоряженію капиталами, а такъ-же за всѣми происходившими въ нихъ матеріальными измѣненіями.

Фактическаго и точнаго выполненія этихъ мѣръ, мнѣ кажется, было-бы достаточно для организаціи удовлетворительнаго порядка въ завѣдываніи и распоряженіи мірскимъ хозяйствомъ и его доходами. а это, какъ увидимъ ниже, создало-бы гарантію для правильнаго образованія мірскихъ капиталовъ и, безъ сомнѣнія, значительно сократило бы случаи растратъ послѣднихъ и—разрушенія общественнаго хозяйства.

Въ виду этого, думаю, было-бы не бесполезно, если-бы гг. мировые посредники, земскіе начальники и вообще должностныя лица крестьянскаго управленія воспользовались личнымъ вліяніемъ на сходы и провели бы въ сельскую жизнь правила, изложенныя въ предлагаемой ниже нормальной инструкціи. и тѣмъ помогли-бы сельскимъ обществамъ исполнить,

наконецъ, 32 года назадъ возложенную на нихъ закономъ одну изъ важнѣйшихъ обязанностей.

Предлагаемыя правила я называю нормальными, то есть такими, которыя, при условіи сохраненія за ними общей руководящей мысли, могутъ быть измѣнены сообразно съ мѣстными потребностями и приспособлены ко всякимъ мѣстнымъ условіямъ.

НОРМАЛЬНАЯ ИНСТРУКЦІЯ

о порядкѣ завѣдыванія мірскимъ хозяйствомъ, образованія мірскихъ капиталовъ, храненія ихъ, распоряженія ими, контроля и учета должностныхъ лицъ.

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНІЕ.

1.

Крестьянское мірское хозяйство составляютъ:

а) недвижимыя и движимыя имущества и юридическія права, принадлежащія цѣлому обществу на правѣ собственности.

б) Доходы отъ этихъ имуществъ и правъ.

в) Мірскіе ссудовспомогательные и другихъ наименованій капиталы.

2.

Доходы въ мірскомъ хозяйствѣ составляютъ всякія денежные поступленія, извлекаемыя:

а) За наемъ общественной, вошедшей въ составъ крестьянскаго надѣла, но несостоящей въ

безерочномъ потомствепномъ подворномъ пользованіи у отдѣльныхъ домохозяевъ, вакантной или пашатной, сѣнокосной, лѣсной, луговой земли, острововъ, береговъ при рѣкахъ и вообще водныхъ пространствахъ, торговыхъ площадей, удобной и неудобной земли, отдаваемой для сельско-хозяйственнаго пользованія, устройства мельницъ, складовъ, всякаго рода торгово-промышленныхъ заведеній или иного временнаго пользованія.

б) За наемъ для разработки и за разработку на ней средствами общества гипса, извести, фосфоритовъ, за ломку камня въ общественныхъ каменоломняхъ и вообще за добываніе изъ нѣдръ земли всякихъ ископаемыхъ предметовъ.

в) За наемъ постороннимъ лицамъ а также за эксплуатацію средствами общества: озеръ, рѣкъ, прудовъ, рыбныхъ ловель, паромныхъ переправъ и др. водныхъ предпріятій и сооруженій.

г) За дозволеніе постороннимъ жителямъ и лицамъ, причисленнымъ къ волости, пастнъ свой скотъ на общественныхъ стерняхъ и толокахъ.

д) За наемъ общественныхъ мельницъ.

е) За наемъ общественныхъ зданій подъ питейныя и др. заведенія.

ж) За разрѣшеніе крестьянскими обществами разнымъ лицамъ открывать въ чертѣ усадебной осѣдлости питейную торговлю въ домахъ, какъ принадлежащихъ, такъ и не принадлежащихъ крестьянскому обществу.

з) Изъ чистой выручки отъ предпріятій питейной и др. торговли въ общественныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на средства общества.

п) Отъ квартирныхъ окладовъ, получаемыхъ обществами за расквартированіе войскъ, за отпускъ имъ топлива для варки пищи и хлѣбопеченія.

к) Отъ продажъ движимаго и недвижимаго общественнаго имущества.

л) Отъ всякихъ общественныхъ капиталовъ.

м) Изъ остатковъ мірскихъ сборовъ.

н) Отъ выигрышныхъ обществомъ судебныхъ процессовъ.

о) Отъ всякихъ общественныхъ предпріятій.

п) Отъ взносов за право ученія въ общественныхъ школахъ дѣтей постороннихъ лицъ, къ составу общества не принадлежащихъ,

р) Отъ всякихъ другихъ, непоименованныхъ здѣсь, непредвидѣнныхъ и случайныхъ денежныхъ выгодъ и поступленій.

3.

Все наличное крестьянское общественное имущество, какъ бы мало или велико оно ни было, а также приносящія доходъ юридическія права обществъ, (напр. право разрѣшать охоту на мірской землѣ, питейной торговли въ чертѣ усадебной осѣдлости и пр.), по приведеніи въ извѣстность, должны быть записаны и состоять постоянно

на учетѣ въ инвентарной части заведенной для
этого книги (см. форм. № 1) „Мірскаго хозяйства
и мірскихъ капиталовъ.“

Примѣчаніе: Инвентарная часть только что упо-
мянутой книги раздѣлена на семь графъ и заклю-
чаетъ въ себѣ слѣдующія свѣдѣнія: 1) Номеръ по
порядку; 2) Названіе и родъ cadaго обществен-
наго имущества, а такъ же права, могущаго при-
писать обществу денежный доходъ; 3) Званіе, имя,
отчество и фамлію того лица или лицъ, въ чьемъ
пользованіи находится каждое имущество и право
въ отчетномъ году, 4) время, съ котораго возникло
это пользованіе и когда оканчивается ему срокъ;
5) Названіе и № дѣла, къ которому приобщенъ
Волостнымъ Правленіемъ документъ, служащій
основаніемъ для пользованія мірскимъ имуще-
ствомъ и правомъ; 6) Размѣръ мірскаго дохода,
опредѣленнаго для cadaго имущества и права
на отчетный годъ договорнымъ соглашеніемъ об-
щества съ лицами пользующимися таковыми; сроки
уплаты его обществу по частямъ и размѣры сроч-
ныхъ платежей; 7) Примѣчанія объ измѣненіяхъ,
происходившихъ въ теченіи отчетнаго года еже-
мѣсячно въ количествѣ, размѣрахъ и степени
доходности мірскихъ имуществъ, съ указаніемъ
причинъ, вызвавшихъ эти измѣненія.

4.

Всѣ пропсходившія въ теченіе года матеріальныя измѣненія въ мірскомъ хозяйствѣ, какъ то: измѣненія размѣровъ, количествъ и цѣнности общественныхъ имуществъ, уменьшеніе и увеличеніе доходностей ихъ, поступленіе новыхъ доходовъ, а равно всѣ безъ исключенія причины, вызвавшія эти измѣненія должны быть отмѣчаемы въ седьмой графѣ инвентарной части книги мірскаго хозяйства и мірскихъ капиталовъ не позже перваго числа того мѣсяца, передъ наступленіемъ котораго измѣненіе произошло.

5.

Всякое распоряженіе схода, относящееся къ измѣненію условій и порядка извлеченія доходовъ изъ мірскихъ имуществъ и правъ должны быть изложены въ формѣ приговора, внесеннаго въ установленную первымъ пун. 91 ст. Общ. пол. о крест. книгу.

6.

Всякое пользованіе мірскимъ имуществомъ и правомъ можетъ быть допущено сельскимъ старостою не иначе, какъ на основаніи разрѣшенія сельскаго общества, точно выраженнаго въ формѣ письменнаго приговора, внесеннаго въ установленную 1 пун. 91 ст. общ. полож. о кр. книгу.

7.

Въ упомянутыхъ въ 5 и 6 ст. этой инструкции приговорахъ о пользованіи мірскимъ правомъ и имуществомъ, должны быть точно опредѣлены условія пользованія правами и имуществами, сроки уплаты обществу и количество причитающихся за это пользованіе денегъ.

8.

Договоры о пользованіи мірскими имуществами и правами могутъ быть заключаемы на точномъ основаніи предварительно состоявшихся о томъ приговоровъ схода, только письменные и должны быть явлены или въ мѣстномъ Волостномъ Правленіи съ соблюденіемъ 91 ст. и 3 примѣчанія къ ней Общ. Полож. о кр., или у нотаріуса. Копія съ нотаріальныхъ договоровъ, какъ документальныя основанія къ пользованію мірскимъ имуществомъ и правами, должны быть хранимы при дѣлахъ Волостнаго Правленія.

9.

Все безъ исключенія мірскія деньги, изъ какихъ бы доходныхъ статей онѣ ни поступали обществу, должны быть записаны на приходъ во вторую приходорасходную часть книги мірскаго хозяйства и мірскихъ капиталовъ (см. форм. № 2).

10.

Для контроля и отчетности въ завѣдываніи и распоряженіи общественнымъ хозяйствомъ и его доходами Волостное Правленіе обязано вести книгу на записку мірскаго хозяйства и мірскихъ капиталовъ. Состоитъ она изъ трехъ частей: первой инвентарной, второй приходорасходной и третьей на записку спеціальныхъ мірскихъ капиталовъ. Первая часть включаетъ въ себѣ свѣдѣнія, изложенныя въ примѣчаніи къ 3 ст. инструкціи, а вторая и третья имѣетъ обыкновенную форму приходорасходной книги (форм. № 1, 2 и 3).

ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХЪ ЛИЦЪ.

11.

Завѣдываніе и распоряженіе мірскимъ хозяйствомъ и его доходами въ порядкѣ, установленномъ настоящимъ правилами составляетъ (11 и. 58 ст. Общ. пол. о кр.) исключительную обязанность сельскаго старосты.

12.

Всякій приговоръ сельскаго общества, коимъ завѣдываніе общественнымъ имуществомъ или деньгами возлагается помимо старосты на уполномоченныхъ или иныхъ лицъ, нарушаетъ 11 и. 58 ст. общ. полож. о крестьян. и согласно 3 при-

мѣчанію къ 51 ст. того же положенія подлежатъ отмѣнѣ съ привлеченіемъ лицъ, подписанныхъ на немъ, къ отвѣтственности по закону.

Примѣчаніе 1-е. Волостное Правленіе обязано подъ личною отвѣтственностью Старшины и Писаря представлять упомянутые въ ст. 12 этой инструкціи приговоры Г. Участковому Начальнику по крест. дѣламъ для разсмотрѣнія ихъ въ порядкѣ 3 примѣчанія къ 51 ст. Общ. полож. о крестьян.

Примѣчаніе 2-е. Мѣстный Волостной Старшина, Писарь, Помощникъ Писаря, Сельскій Староста и сборщикъ податей, а также члены ихъ семействъ, во все время состоянія на службѣ по общественному крестьянскому Управленію, не могутъ пользоваться принадлежащими обществу имуществами и правами ни на какихъ условіяхъ.

13.

Сельскій Староста на основаніи 5 п. 84 ст. Общ. полож. въ порядкѣ надзора по исполненію настоящихъ правилъ, подписываетъ всѣмъ законнымъ распоряженіямъ Волостнаго Старшины и обязанъ ежемѣсячно представлять ему для ревизіи всѣ наличныя мірскія деньги, относящіяся къ нимъ отчетныя и оправдательныя документы и давать по дѣлу требуемыя объясненія.

14.

Сельскій Староста завѣдуеть мірскимъ хозяйствомъ и капиталами на точномъ основаніи правилъ настоящей инструкціи, мірскихъ приговоровъ и договоровъ общества съ лицами, пользующимися мірскимъ имуществомъ (ст. 5—7).

15.

Староста строго слѣдитъ за цѣлостію мірскихъ денегъ и имущества, заботится, чтобы послѣднія не оставались бездоходными для общества и были сдаваемы своевременно въ надлежащее пользованіе, при чемъ наблюдаетъ и не допускаетъ, чтобы пользованіе это возникло безъ письменныхъ приговоровъ общества и письменныхъ договоровъ послѣдняго съ лицами, пользующимися мірскимъ имуществомъ; кромѣ того Староста обязанъ слѣдитъ за точнымъ исполненіемъ послѣдними принятыхъ на себя обязательствъ и не допускать нарушенія ими общественныхъ интересовъ.

16.

О всякомъ предусмотрѣнномъ въ ст. 4 этой инструкціи матеріальномъ измѣненіи въ мірскомъ хозяйствѣ и доходахъ, а равно о причинахъ, вызвавшихъ эти измѣненія, Староста обязанъ доводить до свѣдѣнія Волостнаго Правленія не позже

1 числа того мѣсяца, передъ наступленіемъ котораго измѣненіе это произошло.

17.

Волостной Старшина и Писарь подъ личною отвѣтственностью наблюдаютъ и принимаютъ мѣры къ тому, чтобы обо всѣхъ происшедшихъ въ крестьянскомъ мірскомъ хозяйствѣ измѣненіяхъ было своевременно и правильно записано въ книгѣ мірскаго хозяйства и мірскихъ капиталовъ.

18.

Волостной Старшина, на основаніи 5 п. 84 ст. Общ. полож. о крестьян., постоянно и строго слѣдитъ, чтобы завѣдываніе мірскимъ хозяйствомъ и суммами было сосредоточено исключительно у сельскихъ Старостъ, а не у лицъ постороннихъ крестьянскимъ учрежденіямъ. Какъ Волостной Старшина такъ и сельскій Староста обязаны не допускать такихъ лицъ распоряжаться мірскимъ имуществомъ.

Примѣчаніе. За допущеніе лицъ постороннихъ крестьянскимъ учрежденіямъ завѣдывать помимо сельскаго Старосты общественнымъ имуществомъ и его доходными статьями Волостной Старшина и сельскій Староста, допустившіе такое завѣдываніе, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, подвергаются отвѣтственности мѣстнымъ участковымъ на

чалствомъ по крест. дѣламъ въ общемъ порядкѣ.

19.

Волостное Правленіе въ лицѣ старшины и Писаря, провѣряя исполнѣтельность сельскихъ Старостъ по завѣдыванію мірскимъ хозяйствомъ и деньгами, на основаніи 5 п. 84 ст. Общ. полож. о крестьян. обязано слѣдить на мѣстахъ: всѣ-ли наличныя общественныя имущества и права изъ перечисленныхъ въ 4 ст. Инструкціи, а также матеріальныя измѣненія ихъ записаны въ инвентарную часть книги мірскаго хозяйства и капиталовъ? Въ случаѣ обнаруженія скрытыхъ, нечислящихся въ названныхъ книгахъ мірскихъ имуществъ и доходныхъ общественныхъ правъ Волостное Правленіе немедленно записываетъ ихъ въ названную выше книгу.

20.

Споры общества съ лицами, пользующимися мірскимъ имуществомъ или правомъ, вытекающіе изъ договорныхъ между ними соглашеній, разрѣшаются судебнымъ порядкомъ.

21.

Въ случаѣ несогласнаго съ пастоящимъ правиломъ пользованія общественнымъ имуществомъ

или правомъ, сельскій Староста, если нельзя прервать такого пользованія предоставленною ему закономъ властью, доноситъ объ этомъ Волостному Правленію и сельскому сходу для принятія законныхъ мѣръ къ возстановленію нарушенныхъ правъ общества судебнымъ порядкомъ.

22.

Для веденія судебныхъ дѣлъ сельскій сходъ уполномочиваетъ Сельскаго Старосту и не менѣе двухъ повѣренныхъ изъ домохозяевъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ. При этомъ непремѣнно должны быть соблюдены слѣдующія условія:

а) — Довѣренность должна быть явлена и засвидѣтельствована установленнымъ порядкомъ въ мѣстномъ Волостномъ Правленіи (ВЫСОЧ. утв. мн. Гос. Сов. 14 мая 1885 г.).

б) — Неграмотные за исключеніемъ Сельскаго Старосты, какъ завѣдующаго мірскимъ хозяйствомъ, не могутъ быть повѣренными въ общихъ судебныхъ мѣстахъ (Рѣш. Правит. Сената, 1868 г., № 302 и 1870 г., №№ 900 и 990).

в) — Сельскій Староста, какъ завѣдующій мірскимъ имуществомъ обязанъ слѣдить за дѣйствіями повѣренныхъ и долженъ пользоваться равными съ ними полномочіями со стороны общества.

г) — Въ общественныхъ приговорахъ, которыми повѣренные уполномочиваются вести дѣла отъ имени общества, предѣлы полномочія должны быть

выражены, примѣняясь къ 250 ст. уст. Гражд. Судопр., точно и опредѣленно, при чемъ повѣрен-нымъ ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть пре-доставляемо право распоряжаться помимо Ста-росты общественнымъ имуществомъ, доходами, сум-мами, правомъ полученія денегъ откуда-бы то ни было, а равно выдавать отъ имени общества не-ограниченныя обязательства. Перечисленные пол-номочія въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ могутъ быть предоставлены съ разрѣшенія $\frac{2}{3}$ домохозяевъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ, единственно Сельскому Старостѣ подъ полную его отвѣтствен-ность какъ должностнаго лица (11 п., 58 ст. Общ. полож.).

23.

Довѣренности, противорѣчащія перечислен-нымъ требованіямъ, не могутъ быть свидѣтель-ствуемы Волостнымъ Правленіемъ. За посвидѣ-тельствованіе же ихъ, вопреки 22 ст. этой Инструк-ціи, Волостной Старшина и Писарь должны быть подвергнуты строжайшей отвѣтственности въ установленномъ порядкѣ.

24.

Предварительно возбужденія судебныхъ дѣлъ въ случаяхъ, указанныхъ въ ст. 20—22, Сельскій Староста обязанъ лично или черезъ Волостное

Правленію довести до свѣдѣній участковаго своего начальника о сущности основаній и поводовъ къ пску, при чемъ просить зависящихъ указаній относительно направленія дѣла по закону, отпую не прибѣгая до того къ помощи адвокатовъ.

О ПОРЯДКѢ РАСПОРЯЖЕНІЯ МІРСКИМИ СУММАМИ И ХРАНЕНІЯ ИХЪ.

25.

Деньги, извлекаемыя изъ доходовъ отъ мірскихъ правъ и пмуществъ расходуются на общественныя надобности единолично Сельскимъ Старостою въ присутствіи двухъ понятыхъ изъ домохозяевъ мѣстнаго общества.

26.

Расходуя деньги, староста во всѣхъ возможныхъ случаяхъ обязанъ требовать отъ получателей денегъ росписки, съ указаніемъ въ послѣднихъ: количества полученныхъ денегъ, предмета, на который онѣ израсходованы, званія, имени, отчества и фамиліи получателя денегъ. Всѣ такія росписки Староста обязанъ предъявлять по принадлежности при ежемѣсячныхъ ревизіяхъ его Старшиною и при учетахъ его сельскимъ сходомъ.

27.

Общественныя деньги, извлекаемыя изъ доходовъ отъ мірскихъ имуществъ и правъ не могутъ быть расходуемы на такія потребности общества, для удовлетворенія которыхъ уже производится или назначенъ сходомъ сборъ съ общества по раскладкѣ.

28.

Деньги, извлекаемыя изъ доходовъ отъ мірскаго хозяйства могутъ быть обращены на пополненіе лежащихъ на обществѣ денежныхъ сборовъ, выкупныхъ и иныхъ платежей не иначе, какъ на основаніи письменнаго рѣшенія схода, выраженнаго въ учетномъ приговорѣ. Въ послѣднемъ должна быть точно опредѣлена сумма мірскихъ доходовъ, обращааемыхъ на пополненіе денежныхъ сборовъ; учетный приговоръ, опредѣляющій эту сумму, долженъ быть составленнымъ раньше раскладочнаго, въ которомъ ровно великая сумма окладныхъ сборовъ должна быть исключена изъ общаго оклада сборовъ при составленіи на нихъ расклады.

Примчаніе 1-е. Въ случаяхъ, указанныхъ въ 28 ст. Инструкціи, раскладкѣ между плательщиками подлежатъ лишь та часть оклада и недоимки, опредѣленныхъ окладными листами и смѣтами

мірскихъ сборовъ, которая остается непополненою изъ доходовъ отъ мірскаго хозяйства.

Примѣчаніе 2-е. Остатки отъ мірскихъ суммъ и сборовъ, зачисленные уже учетнымъ приговоромъ общества въ спеціальный капиталъ, не могутъ быть обращаемы на пополненіе текущихъ сборовъ или иныхъ платежей общества.

29.

Внося доходы отъ мірскаго хозяйства на пополненіе лежащихъ на обществѣ денежныхъ сборовъ (ст. 28), Сельскій Староста передаетъ ихъ Волостному Старшинѣ или въ Казначейство по принадлежности подъ квитанцію.

30.

Сельскій Староста имѣетъ право расходовать доходы отъ крестьянскаго мірскаго хозяйства на общественныя нужды безъ особыхъ каждый разъ разрѣшеній схода не болѣе 30 рублей единовременно и 150 рублей въ теченіе года. Въ остальныхъ случаяхъ Староста можетъ расходовать мірскія деньги не иначе какъ на основаніи выраженного въ письменномъ приговорѣ разрѣшенія схода.

31.

Деньги, извлекаемыя изъ доходовъ отъ мірскаго хозяйства хранятся: не болѣе 100 руб. въ

общественномъ сельскомъ денежномъ сундукѣ, запертомъ Старостою и сборщикомъ податей; остальные деньги сверхъ ста рублей безъ ограниченія суммы—въ сельскомъ или волостномъ банкѣ или въ ближайшемъ Отдѣленіи Государственнаго Банка.

32.

Сельскій денежный ящикъ долженъ храниться при сельской сборной кассѣ или въ иномъ безопасномъ мѣстѣ подъ надежною охраною наряжаемыхъ къ нему сторожей. Вскрытіе, вклады и выемки изъ него денегъ должны быть производимы Старостою и сборщикомъ въ присутствіи не менѣе двухъ свидѣтелей.

О ПОРЯДКѢ КОНТРОЛЯ И УЧЕТА СЕЛЬСКИХЪ СТАРОСТЪ.

33.

Сельскій Староста, являясь въ первыхъ числахъ каждаго мѣсяца въ Волостное Правленіе для свидѣтельствующія Волостныхъ суммъ, приноситъ съ собою и предъявляетъ Волостному Старшинѣ все наличныя деньги, полученныя имъ отъ мірскаго хозяйства. Волостной Старшина при непосредственномъ содѣйствіи Волостнаго Писаря и въ присутствіи двухъ свидѣтелей обязанъ допросить Старосту, а сей послѣдній—доложить Стар-

шинъ: а) о всѣхъ измѣненіяхъ, происшедшихъ въ теченіе отчетнаго мѣсяца въ мірекомъ хозяйствѣ и его доходахъ; б) о причинахъ, вызвавшихъ эти измѣненія; в) о всѣхъ деньгахъ, поступившихъ къ нему въ теченіе отчетнаго мѣсяца на приходъ и о произведенныхъ имъ въ теченіе того же мѣсяца расходахъ. Показанія Старосты должны быть соображены съ данными инвентарной части книги мірскаго хозяйства, наличною суммою денегъ, — съ касающимся до сущности доклада общественными приговорами, договорными соглашениями съ лицами, пользующимися общественнымъ имуществомъ и проч... Этимъ путемъ должна быть произведена тщательная провѣрка правильности произведенныхъ Старостою расходовъ и вообще — насколько Староста выполнилъ въ теченіе отчетнаго мѣсяца возложенныя на него настоящей инструкціей обязанности. При этомъ всѣ показанія Старостою денежныя поступленія, произведенныя имъ расходы и предъявленные имъ оправдательные документы должны быть безотлагательно записаны Волостнымъ Иисаремъ во вторую — приходо-расходную книгу мірскаго хозяйства, а всѣ происшедшія въ мірекомъ хозяйствѣ въ теченіе отчетнаго мѣсяца измѣненія — въ первую инвентарную часть той-же книги. Волостной Старшина въ случаѣ нужды допрашиваетъ лицъ, пользующихся мірскимъ имуществомъ: о времени уплаты ими Старостѣ договорныхъ денегъ, о количествѣ

последнихъ требуетъ предъявленія полученныхъ отъ Старосты оправдательныхъ отъ его имени документовъ. По окончаніи повѣрки дѣйствій Старосты, Волостной Старшина принимаетъ подъ квитанцію для храненія въ волостной кассѣ или разпоряжается и наблюдаетъ за немедленною сдачею въ мѣстное или ближайшее Правительственное или общественное кредитное учрежденіе оказавшихся у Старосты сверхъ ста рублей наличныхъ общественныхъ денегъ.

34.

Обо всемъ, оказавшемся при повѣркѣ дѣйствій Старосты, Волостной Старшина при содѣйствіи Писаря составляетъ въ присутствіи свидѣтелей актъ, который немедленно записывается Волостнымъ Писаремъ въ книгу приказовъ и постановленій Волостнаго Старшины. По прочтеніи присутствующимъ, актъ подписывается Волостнымъ Старшиною, Старостою, понятыми, причемъ вѣрность записанныхъ въ немъ обстоятельствъ съ дѣйствительностью удостоверяется подписею Волостнаго Писаря. Въ актѣ должны быть изложены все, замѣченныя Старшиною при ревизіи неправильныя дѣйствія Старосты въ дѣлѣ завѣдыванія мірскимъ хозяйствомъ и — распоряженія мірскими деньгами. О злоупотребленіяхъ Старость Волостное Правленіе обязано доносить своему участковому Начальнику на распоряженіе.

Въ послѣднихъ числахъ Декабря каждаго года сельскій сходъ въ присутствіи Старшины и Волостнаго Писаря производитъ Сельскому Старостѣ годовоѣ учетъ; при этомъ Волостной Писарь докладываетъ сходу обо всѣхъ, изложенныхъ въ ежемѣсячныхъ ревизіонныхъ актахъ, дѣствіяхъ Старосты по завѣдыванію имъ общественными деньгами и имуществами,—прочитываетъ всѣ записанные въ теченіе года со словъ Старосты приходы, расходы мірскихъ денегъ и ссылки на отмѣченныя въ книгѣ оправдательные документы. Подлинныя оправдательныя документы Староста хранитъ въ сельскомъ общественномъ денежномъ ящикѣ. Выслушавъ доложенное и сообразивъ объясненія Старосты съ показаніями лицъ, пользовавшихся общественнымъ имуществомъ въ теченіе отчетнаго года, сельскій сходъ постановляетъ по существу учета рѣшеніе, которое въ формѣ приговора записывается въ установленную І п. 91 ст. общ. полож. книгу.

Примѣчаніе. Такъ какъ за отсутствіемъ въ сельскихъ обществахъ Подольской губерніи сельскихъ Правленій и писарей, дѣлопроизводство и отчетность по сельскому управленію такихъ обществъ сосредоточены при Волостныхъ Правленіяхъ, то правильное и своевременное составленіе письменныхъ приговоровъ, договоровъ и отчетовъ по

завѣдыванію мірскимъ хозяйствомъ и капиталами примѣнительно къ 92 ст. общ. пол. о кр., возлагается на Волостнаго Писаря.

МІРСКІЕ СПЕЦІАЛЬНЫЕ КАПИТАЛЫ, ПОРЯДОКЪ ОБРАЗОВАНІЯ И УПОТРЕБЛЕНІЯ ИХЪ.

36.

Спеціальныя мірскіе капиталы образуются: а) — ссудо-вспомогательный — для выдачи пуждающимся крестьянамъ краткосрочныхъ ссудъ; б) — запасный мірской, составляющій фондъ для удовлетвореніи общественныхъ нуждъ при истощеніи текущихъ доходовъ отъ мірскаго хозяйства; в) — запасный училищный — для удовлетворенія потребностей школъ духовнаго и гражданскаго вѣдомствъ, вызванныхъ общими бѣдствіями (голода, пожара, нашествія непріятеля и т. п.) и г) — запасный капиталъ общественаго призрѣнія, имѣющій цѣлью выдавать изъ процентовъ пособія пуждающимся престарѣлымъ, увѣчнымъ членамъ общества и немущимъ сиротамъ.

Примѣчаніе. Капиталы эти могутъ быть образуемы сельскіе изъ сельскихъ источниковъ и волостные — изъ волостныхъ; послѣдніе должны быть записываемы въ отдѣльную отъ сельскихъ прихода-расходную книгу.

37.

Волостныя и сельскія общества и должностныя лица ихъ обязаны заботиться объ образованіи и развитіи у нихъ перечисленныхъ въ 36 ст. Инструкціи спеціальныхъ капиталовъ.

38.

Обнаруженные учетнымъ приговоромъ къ концу учетнаго года свободные доходы отъ мірскаго хозяйства и денежныхъ сборовъ, общество отчепляетъ въ опредѣляемой имъ части или полностью для образованія новыхъ и увеличенія роста существующихъ спеціальныхъ мірскихъ капиталовъ.

• 39.

По окончаніи учета мірскихъ волостныхъ или сельскихъ расходовъ въ учетныхъ приговорахъ обществъ должно быть точно выражено какую сумму наличныхъ остатковъ сходъ постановилъ отчислить для образованія или увеличенія спеціальныхъ мірскихъ капиталовъ и какихъ именномъ?

40.

Спеціальные мірскіе капиталы должны быть постоянно хранимы въ видѣ вкладовъ въ сельскомъ или волостномъ банкѣ или въ Отдѣленіи Государственнаго банка. Въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ сельскаго или волостнаго банка они могутъ быть

отдаваемы и въ срочныя ссуды мѣстнымъ крестьянамъ за проценты за поручительствомъ благопачежныхъ домохозяевъ.

41.

Согласно учетному приговору всѣ, отчисленныя обществомъ на образованіе спеціальныхъ мірскихъ капиталовъ деньги выписываются изъ второй—приходо-расходной части книги на записку мірскаго хозяйства въ расходъ и записываются на приходъ въ третью (форма № 3) не позже семидневнаго срока со дня внесенія учетнаго приговора въ установленную для записки его книгу.

42:

Всѣ общественныя приговоры о расходѣ спеціальныхъ мірскихъ капиталовъ, предварительно исполненія ихъ должны быть представлены Волостнымъ Правленіемъ своему участковому Начальнику для разсмотрѣнія. Въ случаѣ непроизводительности предположеннаго въ приговорѣ расхода Участковый Начальникъ лично указываетъ на это обществу, разъясняетъ ему вредныя послѣдствія отъ исполненія необдуманнаго приговора и предостерегаетъ общество отъ напрасной траты денегъ.

43.

Расходъ мірскаго запаснаго капитала производитъ Сельскій Староста подѣ общимъ наблюденіемъ Старшины при свидѣтеляхъ и согласно тому порядку и указаніямъ, которые для каждаго отдѣльнаго случая будутъ установлены письменнымъ приговоромъ общества.

44.

Расходъ училищнаго запаснаго капитала въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ разрѣшается тоже письменнымъ приговоромъ общества, основаннымъ на письменномъ-же удостовѣреніи Инспектора Народныхъ Училищъ или Епархіальнаго Училищнаго Совѣта по принадлежности—о неотложной и крайней нуждѣ школы, вызванной причинами, перечисленными въ пунктѣ в. ст. 36 настоящей инструкціи. Сельскій Староста производитъ разрѣшенный расходъ училищнаго запаснаго капитала подѣ общимъ наблюденіемъ Волостнаго Старшины на тѣ предметы и согласно тому порядку, которые для каждаго случая будутъ указаны въ разрѣшающемъ этотъ расходъ приговорѣ общества.

45.

Порядокъ употребленія ссудовспомогательныхъ капиталовъ подчиняется правиламъ, изложеннымъ въ ст. 40—70 настоящей инструкціи.

Волостной Старшина, согласно 5 п. 84 ст. Общ. полож. о крестьян., при непремѣнномъ участіи Волостнаго Писаря обязанъ строго слѣдить за правильнымъ употребленіемъ и храненіемъ спеціальныхъ мірскихъ капиталовъ и руководить въ распоряженіи ими Сельскихъ Старостъ, отнюдь не допуская уклоненія отъ порядка, установленнаго этой инструкціей и мірскими приговорами.

Годовая отчетность о мірскомъ хозяйствѣ.

Волостное Правленіе ежегодно, не позже Января мѣсяца, послѣ учета всѣхъ сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ, представляетъ своему участковому начальнику (по формѣ № 4) общую вѣдомость о состояніи мірскаго хозяйства и мірскихъ капиталовъ. Въ вѣдомости этой должны быть видны всѣ наличныя общественныя имуществы, доходность каждаго изъ нихъ въ теченіе отчетнаго года, произведенные старостою расходы, итоги наличныхъ суммъ, размѣры суммъ, отчисленныхъ въ отчетномъ и въ прежніе годы на образованіе и усиленіе спеціальныхъ мірскихъ капиталовъ и итоги наличности послѣднихъ къ 1 Января новаго года. Вѣдомость эта должна зак-

лючать въ себѣ точныя данныя отчетныхъ книгъ по мірскому хозяйству и отражать въ себѣ дѣйствительное состояніе мірскихъ имуществъ и капиталовъ. Участковый Начальникъ, рассмотрѣвъ вѣдомости Волостныхъ Правленій дѣлаетъ по нимъ соотвѣтствующія руководящія указанія подлежащимъ обществамъ и должностнымъ лицамъ крестьянскаго Управленія; составляетъ сводъ свѣдѣній по участку и не позже 1-го Февраля представляетъ съ своимъ заключеніемъ въ уѣздный Съѣздъ, который въ свою очередь составляетъ изъ нихъ своды отдѣльно по каждому уѣзду и съ своимъ заключеніемъ представляетъ въ Губернское по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе не позже 1 Марта. Последнее, рассмотрѣвъ всѣ своды и заключенія Съѣздовъ о состояніи мірскаго хозяйства и капиталовъ въ минувшемъ году, дѣлаетъ общія руководящія и объединяющія указанія о достоинствахъ и недостаткахъ въ существующихъ порядкахъ завѣдываніи мірскимъ хозяйствомъ и капиталами и предлагаетъ ихъ циркулярно для свѣдѣнія и руководства на будущее время крестьянскому Управленію и его должностнымъ лицамъ въ губерніи.

О ПОРЯДКѢ РАСПОРЯЖЕНІЯ ССУДО-ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМИ КАПИТАЛАМИ.

48.

Ссудо-вспомогательные капиталы образуются изъ остатковъ отъ мірекихъ суммъ и сборовъ, ежегодно отчисляемыхъ учетнымъ приговоромъ сельскаго схода въ порядкѣ, опредѣленномъ въ 39 ст. этой инструкціи.

Примѣчаніе. Ссудо-вспомогательные капиталы не могутъ быть расходуемы на общественныя надобности, несоотвѣтствующія цѣлямъ кредита (Цирк. Под. Губ. Пр-ія 31 Августа 1882 г. № 6433).

49.

Въ мѣстностяхъ, гдѣ введены сельскіе банки, порядокъ распоряженія ссудо-вспомогательными капиталами подчиняется утвержденнымъ Правительствомъ уставамъ сихъ банковъ. Въ мѣстностяхъ, гдѣ сельскіе банки еще не введены, храненіе наличныхъ ссудовспомогательныхъ капиталовъ въ цѣли облегченія контроля за ними должно быть сосредоточено при Волостныхъ Правленіяхъ въ волостномъ денежномъ сундукѣ. Завѣдываніе же и распоряженіе ими, впредь до открытія банковъ, временно подчиняется порядку, изложенному въ послѣдующихъ статьяхъ.

Примѣчаніе. Размѣръ процентовъ за выдаваемые въ ссуду деньги опредѣляется для каждаго обще-

ства приговоромъ сельскаго схода. Проценты полностью удерживаются впередъ изъ выдаваемой заемщикомъ ссуды.

50.

Каждый домохозяинъ общества въ правѣ получить изъ принадлежащаго послѣднему, но не постороннему для него обществу, ссудо-вспомогательнаго капитала ссуду не менѣе 1 и не превышающую 30 рублей (одному семейству), причемъ обезпеченіемъ возврата ссуды долженъ служить полевой надѣлъ заемщика, который въ случаѣ несправности платежа ссуды можетъ быть сданъ Волостнымъ Правленіемъ съ торговъ въ срочное пользованіе, въ порядкѣ, указанномъ въ примѣчаніи къ 53 ст. инструкціи.

51.

Ссуды могутъ быть выдаваемы заемщикамъ не ранѣе какъ по истеченіи двухъ мѣсяцевъ со дня возвращенія числившихся за ними ссудъ. Заемщикъ, за которымъ числится просроченная ссуда, не можетъ получить вторично ссуды, впредь до истеченія двухмѣсячнаго срока послѣ возвращенія имъ въ кассу числящейся за нимъ ссуды съ 0/0.

52.

Для пріема и выдачи ссудъ Волостное Правленіе назначаетъ одинъ или два дня въ недѣлю

и объявляетъ объ этомъ всѣмъ обществамъ волости. Выдачу и пріемъ возвращаемыхъ ссудъ и % производитъ Волостной Кассиръ при полномъ содѣйствіи Волостнаго Старшины и Писаря, который немедленно-же отмѣчаетъ въ книгахъ каждаго общества о выданныхъ и поступившихъ каждому заемщику деньгахъ.

Примѣчаніе. Кассиръ въправѣ входитъ въ оцѣнку кредитно-способности заемщика, какъ при выдачѣ ссудъ, такъ и при просьбахъ объ отсрочкахъ и уменьшать размѣръ просимой ссуды.

53.

Отсрочка взысканія ссудъ, сроки которымъ истекли, можетъ быть допущена формою постановленія Волостнаго Правленія лишь въ случаяхъ пожара, неурожая, падежа скота и др. бѣдствій, но на срокъ не болѣе года.

Примѣчаніе. Взысканіе съ несправныхъ заемщиковъ просроченныхъ ими ссудъ и паросшихъ % производится порядкомъ, указаннымъ въ 89 ст. Общ. полож. о кр. и въ 389—395 ст. уст. о благоустройствѣ въ казенныхъ селеніяхъ, со взысканіемъ въ видѣ неустойки процентовъ со дни просрочки въ двойномъ размѣрѣ.

54.

Для обезпеченія успѣшнаго и правильнаго взысканія съ несправныхъ заемщиковъ просрочен-

ваемыхъ ссудъ, сельскому Старостѣ выдается контрольная съ денежными марками книга. Для каждаго неисправнаго заемщика въ книгѣ отводится отдѣльный листъ. На лѣвой лицевой сторонѣ каждаго листа Волостное Правленіе записываетъ: номеръ по порядку, фамилію, имя и отчество неисправнаго заемщика, число душъ въ его семействѣ, количество десятинъ земли и размѣръ подлежащей взысканію просроченной ссуды съ процентами. На правой сторонѣ листа расположены раскрашенные цвѣтами денежные знаки 52 марки: по четыре-рублевого, трехъ-рублевого, пяти-рублевого и десяти-рублевого достоинствъ и по шести—1, 2, 3, 10, 15 и 20-ти копѣечныхъ достоинствъ, а всего на сумму 79 руб. 3 коп. На обратной сторонѣ лѣвой части каждаго листа имѣются бланковые надписи, въ которыхъ Волостной Старшина подписью и приложеніемъ печати удостовѣряетъ пріемъ отъ Старосты взысканныхъ денегъ.

Примѣчаніе 1-е. Контрольная и отчетная книги должны быть заготовлены Волостнымъ Правленіемъ не позже какъ за 3 мѣсяца до наступленія новаго года по формѣ № 10, при чемъ текстъ набора на лѣвой части бланка можетъ быть измѣненъ сообразно съ мѣстными требованіями.

Примѣчаніе 2-е. Волостной Писарь обязанъ внести неисправныхъ заемщиковъ въ контрольную

книгу по мѣрѣ истеченія сроковъ, на которые имъ выданы ссуды. Ответственность за несвоевременную записку просрочившихъ ссуды заемщиковъ лежитъ на Волостномъ Писарѣ.

55.

Сельскій Староста обязанъ принимать отъ неисправныхъ заемщиковъ возвращаемыя ими ссуды во всякое время и въ такомъ количествѣ, какое они въ состояніи уплатить, отнюдь не отказываясь въ принятіи части ссуды до вплатенія ея полностью. При приѣмѣ отъ заемщика денегъ, Староста обязанъ отрѣзать изъ отведеннаго ему въ контрольной книгѣ листа соответствующее имъ по цѣнности количество марокъ и, приложивъ къ каждой маркѣ свою печать, вручить ихъ заемщику. Являясь ежемѣсячно въ Волостное Правленіе для свидѣтельствованія волостныхъ суммъ Староста обязанъ представлять контрольную книгу и собранныя деньги Волостному Старшинѣ и Писарю, которые, по надлежащей повѣркѣ книгъ и денегъ, отбираютъ деньги для раздачи ссудъ новымъ заемщикамъ, или храненія въ кассѣ, а о количествѣ принятыхъ денегъ отмѣчаютъ каждому заемщику въ отчетныхъ книгахъ и на оборотѣ листа контрольной книги въ бланковой квитанціи, которую удостоверяютъ подписью и печатью Волостнаго Старшины.

Размѣръ процента съ валовой суммы, находившагося въ отчетномъ году въ оборотѣ ссудо-вспомогательнаго капитала, подлежащій выдачѣ должностнымъ лицамъ въ вознагражденіе за труды по завѣдыванію и отчетности, опредѣляютъ сельскіе сходы—каждый по своему обществу. Сумма процентовъ, опредѣленная сходами распределяется между Волостными Старшиною, Кассиромъ, Писаремъ и сельскими Старостами по усмотрѣнію мѣстнаго участковаго начальника, который награждаетъ его изъ названныхъ лицъ только тѣхъ, чье усердіе и труды по завѣдыванію капиталомъ, взысканію просроченныхъ ссудъ и веденію отчетности принесли развитію кредита и росту капиталовъ очевидную пользу. Нерадпвые же изъ нихъ не могутъ быть награждаемы согласно изложенному въ этой статьѣ порядку.

Примѣчаніе 1-е. При накопленіи на заемщикахъ просроченныхъ ссудъ до нормы, превышающей одну пятую часть капитала, опредѣленное этой статьею вознагражденіе не подлежитъ распределенію между должностными лицами и подлежитъ обращенію въ ссудо-вспомогательный капиталъ распоряженіемъ мѣстнаго участковаго начальства.

Примѣчаніе 2-е. Порядокъ отчетности ссудовспомогательному капиталу, гдѣ введены въ дѣйствіе

сельскіе банки, опредѣляется уставами сихъ банковъ; въ обществахъ же гдѣ банковъ нѣтъ— постановленіями подлежащихъ обществъ.

Учетъ ссудо - вспомогательнымъ капиталамъ производится на сельскомъ сходѣ общеустановленнымъ порядкомъ.

II.

ДЕНЕЖНЫЕ СВОРЫ И ВЗЫСКАНІЯ.

ДЕНЕЖНЫЕ СБОРЫ

Въ дѣлѣ взысканія съ крестьянъ разныхъ денежныхъ сборовъ и повинностей, храненія ихъ и учета завѣдующихъ имъ лицъ, въ разныхъ мѣстностяхъ устанавливались обычаи, различающіеся другъ отъ друга въ частности, но имѣющіе повсюду одну отличительную черту—произволъ сборщиковъ и беззащитное положеніе плательщиковъ денежныхъ сборовъ.

Въ мѣстностяхъ Юго-Западнаго края въ этомъ дѣлѣ освящены давностью слѣдующіе порядки: по составленіи раскладокъ, волостныя правленія сообщаютъ сборщикамъ податей выписки изъ нихъ о каждой категоріи денежныхъ сборовъ, слѣдующихъ по очереди ко взысканію съ плательщиковъ. Изъ этихъ выписокъ, такъ же какъ и изъ податныхъ тетрадей, можно видѣть количество сборовъ, слѣдующихъ ко взысканію съ домохозяевъ тяглыхъ, пѣшихъ и др. разрядовъ,—но въ тоже время вовсе не видно, сколько слѣдуетъ этихъ сборовъ съ каждаго фактическаго плательщика. Происходитъ это потому, что значительное большинство учрежденныхъ при введеніи уставныхъ грамотъ, люстраціонныхъ актовъ (въ другихъ губерніяхъ владѣнныхъ записей).—тяглыхъ, пѣшихъ и др. подворныхъ земельныхъ участковъ нынѣ раздробилось между 4, 5 и болѣе самостоятельными домохозяевами въ различныхъ доляхъ, размѣры которыхъ точно не

опредѣлены. Последнее обстоятельство порождаетъ вѣчные споры и пререканія плательщиковъ другъ съ другомъ и со сборщиками относительно правильности, предъявленныхъ первымъ послѣдними, требованій.

При этомъ совладѣльцы каждаго участка стараются свалить часть предъявленныхъ къ нимъ платежей другъ на друга и доказать, что каждый изъ нихъ, по количеству владѣемой земли, обязанъ платить какъ выкупныхъ платежей, такъ и поземельнаго сбора меньше, чѣмъ съ него требуютъ. Для правильнаго разрѣшенія такихъ споровъ на практикѣ не существуетъ твердыхъ основаній; для неграмотныхъ же сборщиковъ они и подавно не разрѣшимы по существу. Они прекращаются обыкновенно припудительнымъ способомъ, властью селскаго старосты, ближе другихъ, будто-бы, знающаго распредѣленіе земли во ввѣренномъ ему обществѣ. Но въ обществахъ существуютъ и безгласные плательщики: съ нихъ безпрепятственно взыскивается все, что требуется селскимъ начальствомъ. Можно считать общимъ явленіемъ, что сборщики, помогающіе имъ десятидворные, родичи селскаго начальства и мірскіе воротилы ускользаютъ отъ платежа всѣхъ или части, лежащихъ на нихъ, денежныхъ сборовъ, что послѣдніе уплачиваются за нихъ, не вѣдая того, самимъ обществомъ или безотвѣтными его плательщиками, что совладѣльцы каждаго тяглаго, пѣшаго и др. разрядовъ подворнаго участка уплачиваютъ сборщикамъ и ихъ помощникамъ значительно больше, чѣмъ назначено съ участка по раскладкѣ,—что сборщики, не удостовѣряя передъ плательщиками количества принятыхъ отъ нихъ денегъ, все излишнее взысканные сборы оставляютъ въ такихъ случаяхъ въ свою пользу, допуская нерѣдко

взысканія даже произвольныхъ сборовъ безъ раскладки. Но хуже всего то, что жалобы потерпевшихъ въ такихъ случаяхъ всегда бездоказательны, а злоупотребленія должностныхъ лицъ неувимы и ненаказуемы. Какъ обыденный явленія, подобныя злоупотребленія рѣдко дѣлаются достояніемъ гласности. Въ № 208 „Русскихъ Вѣдомостей“ за текущій годъ перепечатана изъ „Южнаго Края“ слѣдующая, подтверждающая высказанныя мною положенія, корреспонденція: „Харьковъ. Взысканіе деревенскими властями податей съ населенія не всегда отличается должною правильною и часто возбуждаетъ справедливыя жалобы. Въ Липецкомъ волостномъ судѣ, Харьковскаго уѣзда, недавно разсмотрѣно гражданское дѣло по иску крестьянина Семена Худякова къ сельскому старостѣ с. Малыхъ-Прогодовъ Бюрюкову и сборщику податей Бабенку о 4 руб. неправильно взысканныхъ съ него податей. Изъ дѣла видно, что деньги эти взысканы съ истца за землю Карпа Худякова. Липецкій судъ призналъ нековыя требованія Семена Худякова правильными и постановилъ взыскать съ старосты и сборщика 4 руб. въ пользу Семена Худякова. Неправильное съ юридической стороны, это рѣшеніе суда въ существѣ своемъ служить хорошей иллюстраціей системы взысканія податей полуграмотными сельскими должностными лицами“.

Подобныя иллюстраціи слишкомъ многочисленны и до крайности разнообразны по существу допущенныхъ сборщиками и старостами злоупотребленій.

Быть всякаго сомнѣнія, что въ настоящее время у крестьянъ не существуетъ ни уравнительности въ раскладкахъ денежныхъ сборовъ, ни фактическаго контроля за правильнымъ взысканіемъ ихъ сборщиками

податей. Какъ жестоко ошибаются тѣ, ревизующія волостныя правленія, власти, которыя, поддаваясь впечатлѣнію безукоризненно исправнаго канцелярскаго содержанія податныхъ и платежныхъ книжекъ и задаваясь вопросомъ о томъ, что выражаютъ гнѣздящіяся въ нихъ многочисленныя отмѣтки,—удостоверяютъ въ своихъ ревизіонныхъ отчетахъ, будто-бы поземельные сборы и выкупные платежи взыскиваются „соотвѣтственно дѣйствительному пользованію землею у каждаго плательщика“!....

И съ убѣжденіемъ утверждаю, что въ этомъ дѣлѣ повсюду царить произволъ, зависящій единственно отъ личной воли сборщика и волостного или сельскаго писаря, что сознательной ревизіи, уравнительности раскладокъ и дѣятельности сборщиковъ податей должно предшествовать изслѣдованіе вопроса о современномъ распредѣленіи землевладѣнія между фактическими плательщиками денежныхъ сборовъ,—что ревизія той и другой въ настоящее время, требуя личныхъ распросовъ каждаго плательщика, доказательствъ правильности его показаній и соображенія послѣднихъ съ подлежащими повѣркѣ наличными данными, составляетъ въ совокупности задачу, при существующихъ порядкахъ рѣшительно неисполнимую вслѣдствіе отсутствія твердыхъ основаній для выводовъ ревизора.

Техника взысканія съ плательщиковъ денежныхъ сборовъ на практикѣ сводится въ настоящее время къ слѣдующему: сборщикъ податей, получивъ изъ волостного правленія выписку изъ раскладки, объявляетъ населенію чрезъ сельскаго старосту и податныхъ десятниковъ, гдѣ они есть, о размѣрахъ и срокахъ платежей денежныхъ сборовъ. По наступленіи сро-

ковъ староста и десятники ходять по селу и побуждаютъ крестьянъ внести причитающіеся съ каждаго тяглаго, пѣнаго и проч. домохозяевъ платежи въ сборную избу, или на домъ къ сборщику; нерѣдко староста и десятники непосредственно взыскиваютъ слѣдующіе съ нихъ сборы. Въ большинствѣ же случаевъ плательщики собираются въ указанномъ мѣстѣ толпою, наполняютъ избу невообразимымъ шумомъ, бранью, ссорамъ и нерѣдко драками, берущими начало въ спорахъ изъ-за неправильно требуемыхъ съ нихъ сборовъ, и при такой обстановкѣ заваливаютъ неграмотнаго сборщика деньгами. Въ нѣкоторыхъ селахъ сборщики иногда удостовѣряютъ въ книжкахъ плательщиковъ пріемъ выкупныхъ платежей; при взысканіи же поземельныхъ, страховыхъ и мірскихъ сборовъ, они ничѣмъ и никогда не удостовѣряютъ ни времени, ни количества принятыхъ отъ плательщиковъ денегъ. Насколько затруднительна для сборщиковъ и безцѣльна для плательщиковъ обязательная въ такихъ случаяхъ выдача какихъ бы то ни было писанныхъ удостовѣреній, — въ формѣ-ли отмытокъ въ платежныхъ книжкахъ, дубликатныхъ квитанцій и проч., можно видѣть изъ слѣдующаго. установившагося на практикѣ, порядка удостовѣренія пріема выкупныхъ платежей.

Въ нѣкоторыхъ селахъ, влѣдствіе неграмотности сборщиковъ и старостъ, крестьяне установили обычай платитъ кому-нибудь изъ грамотныхъ односельцевъ по копѣйкѣ или по двѣ за каждую сдѣланную имъ въ платежной книжкѣ отмытку. Въ большинствѣ же селъ такого обычая не существуетъ. Неграмотные сборщики послѣднихъ, собравъ отъ плательщиковъ массу денегъ и платежныхъ книжекъ, обыкновенно бѣгаютъ съ ними по селу, пока не упрелятъ какого-нибудь гра-

мотѣя отмѣтить въ книжкахъ поступившіе платежи. Если никто не согласится помочь сборщику, что случается очень часто, то послѣдній посылаетъ въ волостное правленіе десятекаго съ просьбою, чтобы къ нему пристали писца или помощника писари для той же цѣли; но волостное правленіе не можетъ удовлетворять подобнымъ ходатайствамъ, потому что неграмотность сборщиковъ—явленіе общее, взысканіе выкупныхъ платежей и поземельныхъ сборовъ производится одновременно во всѣхъ (отъ 8 до 24) обществахъ волости въ теченіе 1—3 недѣль, волостной-же писарь располагаетъ 1—2 писцами и не болѣе помощниками, которыхъ совершенно недостаточно для удовлетворенія нуждъ сборщиковъ безъ ущерба правильному ходу чрезвычайно сложнаго дѣлопроизводства въ канцеляріи волостного правленія. Къ тому же, если-бы прощенный грамотѣй и отмѣтилъ въ книжкахъ поступившіе къ сборщику платежи, то ни плательщикъ, ни сборщикъ не могутъ понимать, что въ нихъ отмѣчено, поэтому введенныя въ сельскихъ обществахъ платежныя книжки не находятъ себѣ практическаго applicaціи исключительно вслѣдствіе неграмотности какъ плательщиковъ, такъ и сборщиковъ; въ случаяхъ-же пользованія ими, онѣ порождаютъ недоразумѣнія между тѣми и другими, возбуждаютъ подозрѣнія противъ сборщика, — обвиненія писаря въ подложныхъ отмѣткахъ уплаченныхъ плательщиками денежныхъ сборовъ и цѣлый рядъ бездоказательныхъ, но нерѣдко вполне справедливыхъ жалобъ на злоупотребленія беспомощнымъ положеніемъ плательщиковъ. Въ итогъ—требованіе 8 п. 67 ст. Общ. Полож. о кр., относительно раздачи сборщиками плательщикамъ какихъ-либо знаковъ для помѣтки пріема отъ нихъ сбо-

ровъ, въ настоящее время не исполняется, да и неисполнимо при существующемъ порядкѣ вещей. Населеніе поэтому несомнѣнно находится въ полной зависимости отъ произвола сборщиковъ, а крестьянскимъ учрежденіямъ нѣтъ никакой возможности провѣрить ихъ дѣятельность и основательность возбуждаемыхъ послѣднею жалобъ. Для нихъ единственно доступно видѣть сдѣланныя писаремъ въ податныхъ тетрадяхъ отмѣтки о времени уплаты и количествѣ уплаченныхъ денегъ тяглымъ, нѣщимъ и прочими, въ огромномъ большинствѣ случаевъ, давно умершими домохозяевами. Но и эти отмѣтки дѣлаются волостнымъ писаремъ, по принятому обычаю, только два раза въ годъ, не выходя изъ канцеляріи правленія, со словъ сборщика податей: фактическихъ же плательщиковъ, разновременно и въ разныхъ количествахъ вносившихъ сборщику деньги, въ податныхъ тетрадяхъ видѣть почти невозможно. Запомнить въ теченіе полугода время уплаты и количество денегъ, уплаченныхъ сотнями такихъ плательщиковъ, для неграмотнаго сборщика не подъ силу, къ тому-же свѣдѣнія о нихъ не требуются и формою существующей податной тетради. Волостной-же писарь, по внесеніи сборщикомъ всей, слѣдуемой съ даннаго общества, суммы денежныхъ сборовъ, обыкновенно ограничивается тѣмъ, что переписываетъ окладныя цифры сборовъ по полугодіямъ съ лѣвой стороны податной тетради на правую, чѣмъ вполне и удовлетворяетъ требованію „порядка“ современныхъ формъ канцелярскаго дѣлопроизводства. Вопросы-же о томъ, какъ сборщики производили взысканіе отмѣченныхъ ими сборовъ по существу и не нарушили-ли они закона и интересовъ плательщиковъ, остаются для всѣхъ и навсегда непропущаемою тайною.

Если-бы податныя тетради заключали въ себѣ фамиліи всѣхъ фактическихъ плательщиковъ и размѣры причитающихся съ каждаго платежей, то, строго говоря, онѣ должны были-бы находиться у сборщиковъ, а не въ волостныхъ правленіяхъ, какъ теперь; но опытъ доказалъ бесполезность такой мѣры въ настоящее время: —неграмотнымъ сборщикамъ не разобратся въ лабиринтъ наполняющихъ тетради фамилій, цифръ и отѣтовъ: въ немногихъ случаяхъ, слѣдующіе буквы закона, писари практиковали передачу податныхъ тетрадей сельскимъ сборщикамъ и достигали того, что тетради ихъ къ концу года превращались въ сплошную грязь испещренную безчисленными іероглифами и исправленіями, среди которыхъ невозможно было добыться никакого толку.

Тяжелое и беззащитное положеніе плательщиковъ денежныхъ сборовъ явленіе общее сорокамилліонному крестьянскому населенію Имперіи: въ различныхъ мѣстностяхъ, повторяю, — оно можетъ не сходиться въ частностяхъ, тогда какъ общія тяготы его одинаковы.

Вопросъ объ упорядоченіи техники взысканія съ крестьянъ денежныхъ сборовъ прочіей судьбы предоставленъ немощному попеченію самихъ обществъ, при чемъ положенія: ни 19 Февраля 1861 г., ни 12 Іюня 1889 года не дали имъ никакихъ руководящихъ указаній для регламентаціи правилъ, требуемыхъ этимъ важнымъ дѣломъ.

Прошло 32 года существованія крестьянскихъ учреждений, а общества не внесли еще въ жизнь никакихъ полезныхъ для себя порядковъ. Пройдетъ столѣтіе и время лишь укрѣпитъ въ населеніи привычку къ обычнымъ злоупотребленіямъ и безпорядкамъ въ податномъ сборѣ, но отнюдь не создастъ ничего по-

ваго. способнаго устранить вредное старое. Простительно-ли, спрашивается, дальше напрасно терять время въ безплодномъ ожиданіи сознательной инициативы въ этомъ дѣлѣ со стороны самихъ обществъ?

Гг. земскіе начальники, мировые посредники и непремѣнные члены крестьянскихъ присутствій, гдѣ эти должности сохранены, благодаря своему служебному вліянію (оно у нихъ слишкомъ велико), располагаютъ всѣми средствами для того, чтобы внести въ этотъ темный уголъ крестьянскаго самоуправленія побольше свѣта, обнаружить передъ населеніемъ укоренившееся зло и пресѣчь его прочной организаціей строгаго контроля и порядка, не ожидая десятками лѣтъ инициативы отъ самихъ обществъ. Общества охотно пойдутъ на встрѣчу своимъ короннымъ попечителямъ, лишь нужно съумѣть съ тактомъ разъяснить имъ преслѣдуемыя цѣли и вселить въ нихъ убѣжденія увѣренность въ неприкосновенности общественнаго права распоряжаться мірскою собственностью. Общества ждуть и желаютъ разумныхъ порядковъ въ своемъ хозяйствѣ и податныхъ сборахъ, но сами, безъ помощи своего начальства, не умѣютъ взяться за дѣло и не могутъ исполнить возложенной на нихъ закономъ непосильной и сложной задачи.

Идя на встрѣчу вытекающей отсюда потребности сельскихъ обществъ къ возможно болѣе правильному разрѣшенію упомянутой задачи, я полагаю бы необходимымъ прежде всего предложить волостнымъ управленіямъ:

1) Проверить требуемые 10 п. 84 ст. Общ. Пол. окр. списки безземельныхъ крестьянъ, приписанныхъ къ волости, путемъ собранія свидѣній объ убылыхъ по случаю смерти и безвѣстнаго, болѣе трехъ лѣтъ, отсутствія, а также о достигшихъ 60-лѣтняго возра-

ста и о неспособныхъ къ личному труду за болѣзнями; — довести о такихъ лицахъ казенной палатѣ для своевременнаго исключенія изъ оклада (ст. 396 и 398 т. V св. зак. уст. о под. и ст. 20 того-же уст. о под. по прод. 1868 г.).

2) Способомъ, отвѣчающимъ мѣстнымъ условіямъ, составить списки земельнымъ крестьянамъ по особой формѣ (см. фор. № 5). Въ этихъ спискахъ должны быть буквально переписаны изъ подворныхъ списковъ, приложенныхъ при уставныхъ грамотахъ и владѣнныхъ записяхъ (люстраціонныхъ актахъ), слѣдующія свѣдѣнія: а) № по порядку; б) имена, отчества и фамиліи всѣхъ коренныхъ—тяглыхъ, пѣшихъ и др. разрядовъ домохозяевъ, непосредственно получившихъ землю по надѣлу; в) количество усадебной и полевой земли, въ десятинахъ и саженьяхъ, числящееся за каждымъ кореннымъ домохозяиномъ: 1. въ цѣломъ коренномъ участкѣ и 2. въ одной десятой долѣ его; последнее должно быть вычислено при составленіи списка для того, чтобы можно было безъ труда опредѣлять необходимое для основанія въ раскладкѣ—количество десятинъ и сажень въ любой части цѣлаго кореннаго участка: опредѣляется оно путемъ умноженія—заключающагося въ послѣдней числа десятыхъ долей цѣлаго участка на количество десятинъ и сажень, находящихся въ одной десятой долѣ того-же участка. Эти свѣдѣнія должны служить сравнительными и руководящими данными при выясненіи размѣровъ современныхъ частей фактическаго владѣнія коренными участками. Для этого въ послѣдующихъ по очереди графахъ списка, противъ коренныхъ участковъ, должны быть приведены слѣдующія свѣдѣнія: а) № по порядку; б) званія, имена, отчества и фамиліи тѣхъ домохозяевъ,

между которыми фактическое владѣніе кореннымъ участкомъ распалось въ настоящее время: в) какое число десятыхъ долей цѣлаго, тяглаго, нѣшаго или др. кореннаго участка (усадебной земли отдѣльно отъ полевой) заключается въ каждой части послѣдняго, состоящей въ фактическомъ пользованіи плательщика денежныхъ сборовъ; г) какое количество десятинъ и сажень (усадебной земли отдѣльно отъ полевой) опредѣлится въ каждой такой части отъ умноженія заключающагося въ ней числа десятыхъ долей кореннаго участка на число десятинъ и сажень— въ одной десятой долѣ послѣдняго.

Допросивъ фактическихъ владѣльцевъ каждою частью кореннаго участка въ присутствіи мѣстныхъ знающихъ крестьянъ, нетрудно опредѣлить размѣры участія cadaго совладѣльца въ цѣломъ участкѣ, а затѣмъ, приведеннымъ въ п. г способомъ, выразить это участіе въ десятинахъ и саженихъ (усадебную землю отдѣльно отъ полевой, такъ какъ десятиа доли ихъ участковъ неравны между собою). Сложивъ опредѣленное такимъ способомъ для каждой части цѣлаго участка число десятинъ и сажень усадебной земли съ числомъ десятинъ и сажень полевой, п. провѣривъ полученные выводы и показанія совладѣльцевъ настолько, чтобы сумма десятыхъ долей, а также десятинъ и сажень во всѣхъ частяхъ кореннаго участка равнялась количеству ихъ въ цѣломъ участкѣ, получимъ выраженное въ десятинахъ и саженихъ количество земли у cadaго совладѣльца кореннымъ участкомъ, могущее служить вполнѣ достаточнымъ основаніемъ для уравнительнаго распределенія денежныхъ сборовъ, взыскиваемыхъ съ земли. Болѣе точное, въ сравненіи съ дѣйствительностью, опредѣленіе въ этомъ случаѣ количества квадратныхъ сажень въ каждой части кореннаго участка для цѣлей раскладки вовсе не требуется.

Пояснимъ все сказанное примѣромъ: положимъ, коренные участки заключаютъ въ себѣ: усадебной 1200 кв. саж. и полевой 4 десятины. Требуемыя 4 и 6 графамъ списка десятины доли ихъ будутъ равны: усадебной 120 кв. саж. и полевой—960 кв. саж. Въ настоящее время фактическое владѣніе коренными участками распалось между тремя совладѣльцами, при чемъ части каждаго заключаютъ въ себѣ: усадебной: первая—0,1, вторая—0,4 и третья—0,5, а полевой: первая—0,3, вторая—0,2 и третья—0,5 *долей утлаго участка*. Умноживъ доли усадебныхъ частей на 120 кв. саж., а полевой на 960 кв. саж., получимъ, что каждая часть заключаетъ въ себѣ слѣдующее пространство земли въ десятинахъ и саженьяхъ: *усадебной*: первая 120 кв. саж., вторая 480 кв. саж. и третья 600 кв. саж. (сумма ихъ равна 1200 кв. саж., т. е. цѣлому коренному участку). *полевой*: первая—1 дес. 480 кв. саж., вторая—1 дес. 20 кв. саж. и третья—2 дес. (сумма ихъ равна 4 десятинамъ, то есть, какъ и въ усадебной—цѣлому коренному участку). Общій итогъ усадебной и полевой земли въ каждой части кореннаго участка такимъ образомъ составитъ: въ первой—1 дес. 600 кв. саж., во второй—1 дес. и въ третьей—2 дес. 600 кв. саж. Эти итоги, нераздѣльно съ землею, полученною отъ общества изъ дополнительнаго (вакантнаго) надѣла, и подлежатъ обложенію денежными сборами, при чемъ волостному правленію придется лишь умножить на каждый изъ ихъ точно определенную единицу обложенія, то есть, приведя въ извѣстность всѣхъ фактическихъ плательщиковъ денежных сборовъ и современное распредѣленіе между ними земли, не испытывать въ дальнѣйшемъ, при составленіи раскладокъ, никакихъ затрудненій.

Упомянутые выше списки эти слѣдовало-бы провѣрять и исправлять, согласно происшедшимъ въ теченіе трехлѣтія измѣненіямъ, на основаніи: показаній совладѣльцевъ коренного участка; вошедшихъ въ силу рѣшеній по спорамъ о землѣ судебныхъ мѣстъ, а также заключенныхъ о переходѣ земли къ новому владѣльцу добровольныхъ соглашеній и договоровъ.

При такомъ порядкѣ никакіе споры совладѣльцевъ коренного участка другъ съ другомъ и со сборщикомъ, а также принудительное разрѣшеніе ихъ старостами не имѣли-бы мѣста; вмѣстѣ съ ними исчезли бы поводы къ неудовольствію и недовѣрію плательщиковъ къ властямъ, вѣдающимъ составленіе раскладокъ и взысканіе денежныхъ сборовъ: наконецъ, порядокъ этотъ впервые *создалъ бы для учреждений, выдающихъ по закону жалобы, вытскивающія изъ раскладокъ сборовъ и повинностей, твердыя основанія къ разрѣшенію такихъ жалобъ по существу*, чего въ настоящее время, къ сожалѣнію, фактически не существуетъ. Достигнувъ уравнительнаго и вполнѣ соотвѣтственнаго съ фактическимъ владѣніемъ землею составленія раскладокъ податныхъ сборовъ, необходимо обуздать и произволъ сборщиковъ въ дѣлѣ взысканія этихъ сборовъ съ плательщиковъ.

Съ этой цѣлью было-бы не безполезно ввести для каждаго изъ нихъ марочной системы контрольную книгу (см. форму № 9). Число листовъ въ этой книгѣ должно соотвѣтствовать числу фактическихъ плательщиковъ (для каждаго плательщика одинъ листъ). Каждый листъ заключаетъ въ себѣ: на лѣвой части его съ лицевой стороны а) названіе села, для котораго заведена книга. б) №, подъ которымъ домохозяинъ-пла-

тальщикъ записанъ въ подворномъ спискѣ и въ податной тетради (каждый домохозяинъ въ этихъ 3-хъ документахъ долженъ быть записанъ подъ однимъ и тѣмъ-же номеромъ), в) имя, отчество и фамилія плательщика, г) число душъ въ его семьѣ наличныхъ и по ревизіи, д) количество усадебной и полевой земли. е) количество причитающихся съ плательщика денежных платежей, какъ оклада, такъ и недоимки: казенныхъ, земскихъ сборовъ, государственнаго поземельнаго налога, выкупныхъ и страховых платежей, мірскихъ, волостныхъ и сельскихъ сборовъ, по полугодіямъ, съ ссылкой на тѣ приговоры, въ силу которыхъ платежи эти внесены въ раскладку. Въ случаѣ дополнительной раскладки какого-либо вновь опредѣленнаго среди года сбора, тамъ-же отмѣчается ссылка на приговоръ, послужившій основаніемъ къ обложенію плательщика сборомъ и размѣръ послѣдняго.

На правой (большей) сторонѣ каждый листъ заключается въ себѣ 52 хромофотографированныя марки, тождественныя съ лицевой стороны съ марками, описанными уже въ 11 ст. нормальной инструкціи для мірскаго хозяйства, но безъ десятирублевыхъ марокъ. На оборотной ихъ сторонѣ должны быть напечатаны: а) годъ, на который сборнику выдана контрольная книга, б) село, для плательщиковъ котораго она выдана, в) слова: „сборникъ податей“ и „по книгѣ денежныхъ сборовъ“ для того, чтобы марки этой книги отличались отъ марокъ прочихъ контрольных книгъ, находящихся въ завѣдываніи у сельскаго старосты, и г) №, подъ которымъ получатель марокъ записанъ въ подворномъ спискѣ, податной тетради и на лѣвой лицевой сторонѣ листа въ контрольной книгѣ.

При техническомъ усовершенствованіи рисунки копѣчныхъ марокъ можно сдѣлать очень близко напоминающимъ внѣшній видъ мѣдныхъ и серебряныхъ денегъ, но и настоящая ихъ внѣшность, какъ видно изъ отзывовъ, данныхъ мнѣ крестьянами на сходахъ, вполне доступна правильному пониманію ихъ неграмотными плательщиками и сборщиками. Цѣнность всѣхъ марокъ, взятыхъ изъ одного листа, въ совокупности, разсчитана на 43 р. и 6 коп., т. е. на такую сумму, до которой никогда не достигаютъ всѣ, взятые вмѣстѣ, платежи одного домохозяина. Понятно, что въ противномъ случаѣ, т. е. для плательщика денежныхъ сборовъ въ размѣрѣ, превышающемъ 43 руб. 6 к., въ контрольной книгѣ можетъ быть отведено подъ однимъ и тѣмъ же номеромъ два рядомъ слѣдующіе листа. Читатель не удивится, конечно, что рублевымъ маркамъ въ книгѣ отведено вдвое больше мѣста, чѣмъ остальнымъ, а десяти-рублевыхъ и пяти-копѣчныхъ — въ книгѣ вовсе нѣтъ. Причины такого распредѣленія марокъ весьма просты: плательщикъ прежде всего бѣднякъ и мелкіе кредитные билеты пользуются у него большимъ обращеніемъ, чѣмъ крупныя: десятирублевку мужикъ рѣдко даже видитъ, а „выколачиваемыя“ у него сборщикомъ деньги уплачиваются большей частью по мелочамъ — рублями и копѣйками. Пяти-копѣчныя марки не пужны, такъ какъ въ обращеніи онѣ легко замѣняются двухъ-и трехъ-копѣчными. Идея предлагаемой контрольной книги заключается въ слѣдующемъ:

Населеніе малорусскихъ и 9-ти западныхъ губерній столѣтіями сохраняетъ у себя такъ называемыя „квитки“, получаемыя имъ отъ экономическихъ управленій въ удостовѣреніе взноса слѣдуемыхъ съ нихъ, за поль-

зованіе владѣльческой землей, денегъ. Такая система взаимныхъ расчетовъ гг. землевладѣльцевъ съ рабочими и съемщиками владѣльческой земли не чужда и прочему населенію Имперіи. Марка контрольной книги — тотъ-же квитокъ, но только доступный пониманію его цѣнности для неграмотнаго плательщика денежныхъ сборовъ. Приучать послѣдняго къ пользованію марками поэтому не придется, оно давно уже ему знакомо; относительно сборщика слѣдуетъ сказать тоже: перомъ ему не совладѣть, тогда какъ съ пожимцами онъ всегда управится. Но можно обходиться и безъ пожимницъ, въ которыя не всегда влѣзутъ толстые рабочіе пальцы сборщика; стоитъ лишь на каждомъ листѣ контрольной книги пробить сквознымъ пунктиромъ раздѣляющія марки линіи отрѣза — для того, чтобы марки отрывались безъ пожимницъ такимъ же образомъ, какъ отрывается отъ цѣлаго листа при продажѣ обыкновенная почтовая марка. Имѣя контрольную книгу и получивъ денежные сборы, сборщикъ податей сейчасъ-же отрываетъ или отрѣзываетъ изъ принадлежащаго плательщику листа соответствующее уплаченнымъ сборамъ количество марокъ, каждую, уже отрѣзанную или оторванную, марку погашаетъ приложеніемъ къ ней должностнаго своего штемпеля. послѣ чего вручаетъ ихъ плательщику. Неотдѣленные отъ книги марки не должны погашаться штемпелемъ, такъ какъ приложеніе послѣдняго требуется на случай потери сборщикомъ контрольной книги или произвольной, безъ вѣдома сборщика, вырѣзки изъ нея марокъ плательщикомъ. Въ случаѣ утраты контрольной книги штемпель, наложенный на выданную плательщику марку, даетъ возможность отличить недобросовѣстнаго предъявителя незаптемпелеванной марки, а это, въ свою

очередь, можетъ открыть и путь къ розыску утраченной контрольной книги.

Слѣдуетъ помнить, что всѣ марки съ лицевой стороны заномерованы въ послѣдовательномъ порядкѣ отъ 1 до 52 номера включительно. При этой формѣ марокъ пикто не можетъ воспользоваться чужой, кѣмъ-либо утерянной, маркой для оправданія своихъ платежей, такъ какъ на оборотѣ каждой марки есть № того плательщика по подворному списку, податной тетради и контрольной книгѣ, изъ листа котораго вырѣзана или оторвана марка; къ тому-же и порядковый № марки на лицевой ея сторонѣ немедленно изобличитъ недобросовѣстнаго предъявителя ея, такъ какъ на одномъ листѣ контрольной книги не можетъ быть двухъ марокъ съ одинаковыми номерами.

Но введеніи въ жизнь этой книги возможны злоупотребленія со стороны сборщика въ единственномъ только случаѣ,—когда плательщикъ сборовъ не будетъ брать отъ сборщика податей марокъ, но этого случая нельзя относить къ недостатку системы контроля.

Нерадѣніе такихъ плательщиковъ къ своимъ интересамъ само по себѣ заставитъ ихъ требовать отъ сборщика марки, разъ они улачатъ послѣднему вдвойнѣ одинъ и тотъ-же денежный сборъ.

Такой урокъ будетъ не только наилучшимъ наказаніемъ для безпечнаго плательщика, но и вѣрнѣйшимъ побужденіемъ его не допускать повторяться такимъ урокамъ на будущее время. Съ точки-же зрѣнія закона, предлагаемая система контроля удовлетворяетъ главнымъ требованіямъ его, такъ какъ 8 п. 67 ст. (Общ. Полож. о кр. обязываетъ сборщика податей только вручать плательщику знакъ полученія отъ него денежныхъ платежей.

Съ практической стороны контрольная книга, по-видимому, обѣщаетъ предоставить цѣлямъ контроля и ревизій не существовавшимъ до сихъ поръ удобства. Она дастъ фактическую возможность тщательнаго, во всякое время, контроля и внезапныхъ ревизій сборщиковъ податей. Приѣхавъ въ село, ревизующая власть прежде всего требуетъ отъ сборщика контрольную книгу и наличныя, собранныя имъ деньги;—сосчитываетъ въ книгѣ сумму стоимости отрѣзанныхъ изъ нея марокъ и, сравнивъ эту сумму съ наличностью, опредѣляетъ фактъ и размѣры ускользающей нынѣ отъ надзора растраты собранныхъ денегъ. вмѣстѣ съ тѣмъ контрольная книга дастъ возможность во всякое время правильно судить о степени соревнованія сборщиковъ въ дѣлѣ своевременнаго взысканія съ плательщиковъ денежныхъ сборовъ. Это наглядно было бы видно при ежемѣсячныхъ періодическихъ ревизіяхъ всѣхъ сборщиковъ волостнымъ правленіемъ, установленіе которыхъ весьма желательно и вполне возможно.

Нельзя не признать весьма важнымъ аргументомъ въ пользу контрольной книги то, что она въ теченіе цѣлаго года должна находиться въ селѣ, а не при волостномъ правленіи, что въ ней для каждаго *живого* плательщика отведенъ отдѣльный листъ, съ указаніемъ на немъ до мелочей всѣхъ, лежащихъ на плательщикѣ, денежныхъ сборовъ, а равно тѣхъ приговоровъ общества, на которыхъ взысканіе этихъ платежей основано. Мнѣ думается, что въ силу этихъ условій, предлагаемая книга можетъ служить каждому плательщику справочной книгой, объясняющей ему *на мѣстѣ*, что онъ обязанъ платить сборщику и по ка-

кимъ основаніямъ, сколько имъ уже уплачено и сколько предстоитъ еще платить.

Ежемѣсячная ревизія волостными правленіями контрольных книгъ и собранныхъ сборщиками денегъ, рядомъ съ внезапными ревизіями ихъ мировымъ посредникомъ (или земскимъ начальникомъ) и податнымъ инспекторомъ, являясь заключительными дѣйствіями контроля въ дѣлѣ взысканія съ крестьянъ денежныхъ сборовъ, должны имѣть огромное воспитательное значеніе. Онѣ пробудятъ и вызовутъ къ дѣятельности въ сборщикахъ податей осторожность въ свободномъ нынѣ обращеніи съ собранными суммами и чувство самосохраненія отъ послѣдствій внезапныхъ и періодическихъ ревизій ихъ дѣятельности. Совокупное-же наблюденіе администраціи и податныхъ инспекторовъ, близко знакомыхъ съ условіями быта сельскаго населенія и мѣстными порядками податнаго счетоводства, должно создать полную гарантію для плательщиковъ отъ произвола и злоупотребленій со стороны сборщиковъ податей, и для собранныхъ послѣдними суммъ—отъ растраты ихъ до взноса по назначенію. Наконецъ, контрольная книга пераздѣльно съ ежемѣсячными ревизионными актами о дѣйствіяхъ сборщиковъ, отражая въ себѣ финансовыя операціи послѣднихъ, значительно облегчитъ производство годовыхъ учетовъ сборщиковъ и дастъ твердое основаніе для составленія правильныхъ учетныхъ приговоровъ и разрѣшенію жалобъ плательщиковъ на неправильно предъявляемыя къ нимъ сборщиками требованія. Для полноты иллюстраціи существующихъ, въ дѣлѣ взысканія денежныхъ сборовъ, порядковъ, остается разсмотрѣть установленныя на практикѣ сроки взысканія денежныхъ сборовъ, порядокъ и способъ хране-

нія ихъ, распоряженія ими, сдачи по назначенію и учета сборщиковъ податей.

Денежные сборы взыскиваются въ слѣдующемъ общемъ порядкѣ: поземельные и страховые—раньше мірскихъ, потомъ мірскіе, а послѣ ихъ выкупные платежи; въ частности же, сборы эти по времени взыскиваются въ слѣдующіе сроки: оклады первой половины: мірскаго, государственнаго, поземельнаго губернскаго, земскаго сборовъ и сборы на содержаніе духовенства, на причтовые постройки и весь годовой окладъ страховыхъ платежей—въ теченіе февраля и первой половины марта; окладъ этихъ-же сборовъ безъ страховыхъ платежей—за вторую половину года—въ теченіе сентября и первой половины октября. Выкупные платежи взыскиваются и вносятся въ казначейство: за первую половину года—въ теченіе іюня, а за вторую—въ декабрѣ.

Строго говоря, существующіе сроки взысканія денежныхъ сборовъ не вполне отвѣчаютъ экономическимъ условіямъ жизни мѣстныхъ крестьянъ: труднѣе всего они уплачиваютъ выкупные платежи за первую половину года—въ іюнѣ мѣсяцѣ, когда взысканіе ихъ совпадаетъ съ началомъ жатвы и окончаніемъ работъ по воздѣлыванію кукурузы и картофеля, и когда, слѣдовательно, каждый домохозяинъ, работая около собственной земли, не имѣетъ ни времени, ни возможности заработать денегъ на уплату выкупныхъ платежей; но, несмотря на это, послѣдніе всегда вносятся почти всѣми плательщиками своевременно, тогда какъ мірскіе сборы—съ просрочками и не безъ недоимокъ. Причиною тому служитъ убѣжденіе крестьянъ, „что казна ждать не будетъ, что въ казну слѣдуетъ подавать въ срокъ“ и на оборотъ „что въ во-

лости или въ селѣ обождутъ, а если старшина, писарь или староста позже получаютъ свое жалованье—пустяки“. Съ этимъ взглядомъ приходится считаться, и въ виду его перенести, напримѣръ, взысканіе мірскихъ сборовъ на іюнь, когда съ трудомъ взыскиваются выкупные платежи, было бы крайне рискованно. такъ какъ въ такомъ случаѣ волостныя правленія, школы и другія учрежденія, содержащія на счетъ мірскаго сбора, никогда не получали-бы своевременно необходимыхъ для нихъ средствъ.

Установленіе сроковъ, соответствующихъ времени наибольшей платежной способности крестьянъ, имѣло бы огромное значеніе для экономическаго благосостоянія ихъ хозяйствъ; крестьяне могли-бы сберечь многое изъ того, что нынѣ отдаютъ разнымъ скупщикамъ за безцѣнокъ, вслѣдствіе репрессивнаго выколачиванія къ сроку податныхъ платежей. Установить подобные сроки общими повсемѣстно было-бы крайне недальновидно потому, что время наибольшей платежеспособности населенія въ однѣхъ мѣстностяхъ не можетъ совпадать съ такимъ-же временемъ въ другихъ. Слѣдуетъ помнить, что крестьянскіе надѣлы, вслѣдствіе ограниченности и слабой, ежегодно падающей доходоспособности ихъ, далеко не выносятъ лежащихъ на нихъ платежей; что главные источники для послѣднихъ крестьяне находятъ въ земледѣльческихъ, промышленныхъ и другихъ заработкахъ, которые въ разныхъ мѣстностяхъ до крайности разнообразны, требуютъ для себя рабочихъ рукъ не въ одно и то же время и не одинаково обезпечиваютъ населеніе рабочей платою. Отсюда полагаю, что прежде чѣмъ устанавливать для данной мѣстности сроки взысканія податей, необходимо тщательно изу-

чить экономическія условія жизни мѣстныхъ плательщиковъ, а это доступно лишь мѣстнымъ, а не центральнымъ органамъ.

При опредѣленіи сроковъ слѣдуетъ также помнить, что крестьяне для уплаты напр. выкупныхъ платежей за первую половину года продаютъ за безцѣнокъ свой лѣтній трудъ, занимаютъ деньги подъ залогъ не созрѣвшаго еще хлѣба; желая расчитаться съ кредиторами и сборщиками, они осенью и зимой за безцѣнокъ продаютъ хлѣбъ и все, что можно продать изъ своего хозяйства; ко времени же весеннихъ посѣвовъ,—наоборотъ, покупаютъ тотъ-же хлѣбъ и по цѣнамъ сравнительно болѣе высокимъ, благодаря чему несутъ убытки, перѣдко превышающіе уплачиваемые ими повинности и платежи. Последнее явленіе, вызываемое несоотвѣтствіемъ существующихъ сроковъ взноса податей съ временемъ платежной способности крестьянъ, указываетъ на то, что съ вопросомъ о срокахъ взноса податей долженъ быть связанъ и нераздѣльно съ нимъ рѣшенъ вопросъ о способѣ уплаты податныхъ сборовъ. Въ этомъ отношеніи огромное экономическое значеніе для крестьянъ имѣло-бы разрѣшеніе имъ уплачивать государственные поземельные сборы и выкупные платежи не деньгами, а зерновымъ хлѣбомъ. Это избавило-бы плательщиковъ отъ громадныхъ потерь, вызываемыхъ нынѣ обращеніемъ главнаго продукта ихъ хозяйствъ—хлѣба въ деньги. Разрѣшеніе обоихъ вопросовъ, мнѣ кажется, подѣ силу лишь земскимъ учрежденіямъ, вѣдающимъ по закону и единственно способнымъ видѣть хозяйственные нужды мѣстнаго населенія. Симметрическія дѣленія сроковъ на полугодія, четверти года и т. п. слѣдовало-бы навсегда бросить, такъ какъ мѣстные

условія экономической жизни плательщиков перемѣнчивы, съ измѣненіемъ ихъ передвигается и время наибольшей платежеспособности населенія, а при такихъ условіяхъ экономическая жизнь послѣднато не можетъ подчиняться никакимъ симметрическимъ формамъ. Наблюденіе за соотвѣтствіемъ сроковъ взысканія податей времени наибольшей платежеспособности населенія, а также самое измѣненіе этихъ сроковъ, мнѣ кажется, слѣдовало бы оставить на обязанности тѣхъ же земскихъ, а гдѣ ихъ нѣтъ—крестьянскихъ учрежденій, при чемъ какъ тѣ, такъ и другія не должны быть стѣсняемы въ этомъ дѣлѣ никакими, посторонними интересамъ экономической жизни плательщиковъ, соображеніями. Возвратимся однако къ существующимъ порядкамъ храненія и распоряженія деньгами, собранными на подати и повинности.

Собранныя съ плательщиковъ суммы достигаютъ въ одномъ обществѣ перѣдко до 1000—2000 рублей; деньги эти продолжительное время остаются на рукахъ у сборщика и хранятся не въ общественномъ сундукѣ, какъ требуется закономъ, а въ служащей для домашняго обихода семьи сборщика, такъ называемой „скрышѣ“. Во многихъ обществахъ практикуется обычай сдавать собранныя деньги, впродъ до взноса ихъ по принадлежности, въ ссуду для приращенія процентами. Цѣлость ссудъ сборщики обезпечиваютъ въ такихъ случаяхъ простыми векселями, которые и предъявляются сельскому сходу при учетахъ. Проблематичность подобнаго обезпеченія не требуетъ комментарія. По наступленіи установленныхъ сроковъ, сборщики, согласно 172 ст. Общ. Пол. о кр., лично вносятъ въ казначейство поземельные сборы, выкупные и страховые платежи; мірскіе-волостные сборы

взыскиваются и вносятся въ волостныя правленія, не особенно стѣсняясь сроками, сельскіе-же мірскіе сборы взыскиваются безъ всякаго соображенія съ послѣднимъ, по личному усмотрѣнію сборщика, и остаются въ его распоряженіи въ теченіе круглаго года. Очень часто во взысканіи сборовъ съ плательщиковъ и въ храненіи собранныхъ суммъ, вопреки 1 и 2 п. 67 ст. Общ. Пол., принимаютъ участіе и сельскіе старосты; участіе это всегда порождаетъ споры и недоразумѣнія между плательщиками, старостою и сборщикомъ, благодаря тому, что послѣдніе, до взноса собранныхъ денегъ по принадлежности, нерѣдко употребляютъ ихъ не по назначенію. къ тому-же старосты вмѣшательствомъ своимъ въ податныя сборы всегда запутываютъ счета сборщиковъ податей. Къ всему слѣдуетъ добавить, что порядокъ счетоводства и храненія, впрямь до сдачи по принадлежности, собранныхъ на подати и повинности денежныхъ суммъ, — вопреки 51 ст. и 171 ст. Общ. Пол. о кр. и 120 ст. Полож. о выкуп., — обществамъ нигдѣ не установленъ. Отсюда понятны источники безпорядковъ въ податныхъ дѣлахъ, причины несправнаго содержанія общественныхъ учрежденій, получающихъ средства изъ сельскихъ мірскихъ сборовъ, и вообще причины необезпеченности какъ собранныхъ суммъ, такъ и ихъ плательщиковъ отъ растратъ, произвола и другихъ злоупотребленій со стороны сельскихъ старостъ и сборщиковъ податей. Отсутствие правильно организованнаго порядка въ податномъ дѣлѣ обуславливаетъ собою и отсутствіе сроковъ для сдачи по принадлежности собранныхъ на подати и повинности денегъ. На практикѣ въ этомъ отношеніи замѣчается крайне нестрое разнообразіе, обременяющее непроизводительными расходами мір-

ской бюджетъ. Въ одномъ обществѣ сборщикъ для сдачи собранныхъ имъ денегъ отправляется въ теченіе года 4 раза въ казначейство и 2 раза въ волостное правленіе: въ другомъ—въ казначейство 30, а въ волостное правленіе 7 разъ, въ третьемъ—въ казначейство 45, а въ волостное правленіе 14 разъ, расходуя въ каждую поѣздку, туда и обратно, при отпущенной натурою подводу, отъ 50 коп. до 1 руб. на путевыя издержки. Средняя сумма денегъ, ежегодно затрачиваемыхъ сборщиками на расходы по сдачѣ денежныхъ сборовъ въ казначейство и волостное правленіе, смотря по разстоянію ихъ отъ селеній, достигаетъ отъ 30 до 100 руб. въ годъ въ одной волости (9—23 сел. общ.), считая въ этой суммѣ и стоимость подводы. Если одинъ сборщикъ требуетъ для сдачи всѣхъ, собранныхъ имъ въ теченіе года, платежей не болѣе 6 поѣздокъ въ казначейство и волостное правленіе, то почему-же другой ѣздитъ туда-же 59 разъ? Столь частые разъѣзды необходимо сократить, подчинивъ сборщиковъ податей опредѣленному порядку. Уменьшеніе разъѣздовъ сократитъ и связанные съ ними непродуманные расходы, которые въ общемъ итогѣ составятъ сбереженіе значительной суммы крестьянскихъ общественныхъ денегъ.

Взысканія денежныхъ сборовъ, ассигнуемыхъ обществами на необязательныя потребности, какъ-то: на содержаніе и ремонтъ церквей, училищныхъ и другихъ общественныхъ зданій, на ушеніе средствами медицинской части, содержаніе школъ и проч., а также способы храненія и распоряженія этими сборами—представляютъ всюду крайнее разнообразіе, отмѣчающее одну и ту же общую черту—полное отсутствіе порядка и гарантіи отъ растратъ собранныхъ

съ плательщиковъ денегъ. Этими сборами староста и сборщикъ постоянно заплатаваютъ всякія прорѣхи, производимыя ими въ обязательныхъ денежныхъ сборахъ, почему отсутствіе правильно организованнаго порядка въ завѣдываніи этими сборами крайне вредитъ и даже парализуетъ тѣ цѣли, для достиженія которыхъ они назначены обществамъ. Ревизуя волостныя правленія и провѣряя по существу учетныя приговоры многихъ сельскихъ обществъ, можно легко убѣдиться въ несомнѣнности изложенныхъ выше обстоятельствъ. Несвоевременныя взысканія съ наиболѣе несправныхъ плательщиковъ казенныхъ и земскихъ сборовъ, а также растраты послѣднихъ, конечно, порождаютъ недочеты и недоимки, которые въ виду срочныхъ и строгихъ требованій начальства о своевременномъ взносѣ казенныхъ сборовъ въ казначейство, пополняются сборщикомъ и старостами изъ сельскихъ суммъ, собранныхъ на мѣстныя нужды и главнымъ образомъ на содержаніе училищъ; въ такихъ случаяхъ потребности училищъ, въ особенности духовнаго вѣдомства, ими удовлетворяются несвоевременно, или-же въ части остаются вовсе неудовлетворенными.

Сельскіе старосты и сборщики, допустивъ растрату собранныхъ ими на подати и повинности денегъ, всѣми средствами стараются побудить сходы сложить со счетовъ недостающія деньги. Съ этою цѣлью, какъ бы въ возмѣщеніе послѣднихъ, они предлагаютъ сходамъ сокращать смѣтныя назначенія на содержаніе школъ въ наступающемъ году на сумму, соответствующую произведенной растратѣ. Въ такомъ положеніи находятся всѣ необязательныя ассигнованія. Сходы односторонне смотрятъ на такія предложенія, къ тому

же имъ гораздо симпатичнѣе простить растрату собранныхъ годъ назадъ денегъ, нежели вновь платить трудомъ добытыя деньги. Пользуясь этимъ, старосты и сборщики, при посредствѣ угощеній и другихъ пріемовъ, почти всегда съ успѣхомъ достигаютъ своихъ цѣлей и такимъ способомъ окончательно распутываютъ свои счета съ обществомъ. При такомъ практическомъ назначеніи средствъ, ассигнуемыхъ, напримѣръ, на народное образованіе, развитіе послѣдняго встрѣчается воплѣтъ понятныя преграды, вызывая справедливыя жалобы тѣхъ лицъ, которымъ ввѣрено развитіе народного просвѣщенія. Разнообразіе цѣлей, для которыхъ ассигнованы необязательныя сборы, и отсутствіе порядка, объединяющаго правильный надзоръ за ними, привели къ тому, что фактическими сборщиками, хранителями и прихода-расходчиками собранныхъ на необязательныя потребности денегъ являются не только сборщики податей со старостами, но и другія лица—разные уполномоченные, мѣстные духовные причты, церковно-приходскія попечительства, каждый по интересующему его дѣлу. Въ итогъ, кто-бы ни взялъ въ свое распоряженіе собранныя на сельскія потребности общественныя деньги, —никогда не узнаешь съ точностью, на что именно и въ какомъ количествѣ онѣ израсходованы.

Во время учетовъ, производимыхъ обыкновенно разъ въ годъ, старосты и сборщики неизбежно забываютъ на какія потребности израсходованы ими необязательныя мірскіе сборы: учетчики всегда испытываютъ крайнія затрудненія. Основываясь на показанія на памяти, учитывающіеся перѣдко приближаютъ къ ложнымъ объясненіямъ, пользуясь тѣмъ, что сходы не считаютъ нужнымъ требовать отъ нихъ докумен-

тальнаго оправданія мелочныхъ расходовъ: послѣдніе, благодаря этому, значительно преобладаютъ въ учетныхъ приговорахъ, составляя въ итогѣ весьма почтенныя суммы. Развитію этого зла много содѣйствуетъ обычай сборщиковъ оставлять у себя сельскіе мірскіе сборы въ теченіе круглаго года и производить изъ нихъ расходы на общественныя потребности; обычай этотъ явно противорѣчитъ 67 ст. Общ. Полож. о кр., опредѣляющей кругъ обязанностей сборщика податей. Законъ этотъ вовсе не возлагаетъ на послѣдняго обязанностей приходорасходчика мірскихъ денегъ; пунктами 1, 2, 3 и 5 онъ обязываетъ сборщика взимать денежные сборы съ плательщиковъ, вести собиравшимъ деньгамъ счетъ и хранить ихъ, впредь до представленія кому слѣдуетъ, въ томъ мѣстѣ, которое будетъ указано сходомъ, но отнюдь не производить изъ нихъ расходовъ на удовлетвореніе смѣтныхъ потребностей общества. Эта послѣдняя обязанность возложена 3 и 11 пунктами 58 ст. Общ. Полож. исключительно на сельскаго старосту, откуда слѣдуетъ, что сборщикъ податей, взыскавъ съ плательщиковъ мірскіе сборы на сельскія надобности, обязанъ немедленно при свидѣтеляхъ передать ихъ цѣликомъ сельскому старостѣ. Раздѣленіе-же обязанностей приходорасходчика мірскаго сбора между старостою и сборщикомъ или разнаго рода уполномоченными и другими, посторонними мѣстнымъ крестьянскимъ учрежденіямъ, лицами, какъ показалъ опытъ, порождаетъ неизбѣжную путаницу, которую мѣстнымъ властямъ, наблюдающимъ за правильностью крестьянскаго управленія, слѣдовало-бы во чтобы то ни стало, хотя и вопреки освященнымъ временемъ обычаямъ, устранить скорѣйшей организаціей доступныхъ для выполненія на практикѣ поряд-

ковъ. Учеты всеѣмъ вообще денежнымъ сборамъ сельскія общества производятъ нѣсколько строже, чѣмъ мірскому хозяйству и его доходамъ. Этому способствуютъ, съ одной стороны, существующій въ волостныхъ правленіяхъ для обязательныхъ сборовъ порядокъ счетоводства и отчетности, а съ другой — что уплата трудомъ заработанной копѣйки чувствуется каждымъ плательщикомъ значительно сильнѣе, чѣмъ независимое отъ его труда поступленіе въ мірской бюджетъ дохода отъ какого-либо общественнаго права или имущества. Благодаря этимъ двумъ причинамъ, во время учетовъ сходы нерѣдко обнаруживаютъ у сборщиковъ остатки отъ денежныхъ сборовъ. Остатки вѣчно растрачиваются до учетовъ и оспариваются сборщиками при учетахъ, часто слагаются со счетовъ и въ рѣдкихъ случаяхъ передаются новому сборщику. Последнее обыкновенно случается не сейчасъ по вступленіи новаго сборщика въ должность, а когда старый сборщикъ, по принятому выраженію, „раздобудется деньгами“. Большиней частью остатки эти числятся за сборщиками очень долго (иногда больше десяти лѣтъ), пока общество или забудетъ о нихъ или, снизоидя къ просьбѣ несправнаго сборщика, слагаетъ ихъ со счетовъ. Последнему помогаетъ руководящій обществами оригинальный взглядъ въ родѣ слѣдующаго: „вѣдь всеѣ сборы въ казну и въ волость внесены и всеѣмъ, что слѣдовало, выплачено, значить обошлись, а неграмотнаго сборщика, пожалуй, и напрасно обесчитали“. „Къ тому-же“, думаетъ каждый, „теперь я его обесчиталъ, а потомъ онъ будетъ меня считать“. Этотъ взглядъ распространенъ во всеѣхъ обществахъ: съ нимъ считаются всеѣ старосты и сборщики; ожидая обычнаго снисхожденія отъ схода, они свободно распоряжаются остатками, какъ своею

собственностью. Это повторяется изъ года въ годъ въ каждомъ обществѣ. А сколь значительные капиталы могли бы образоваться изъ этихъ остатковъ за время 32-лѣтняго существованія крестьянскаго самоуправленія, напримѣръ, при условіи обращенія ихъ въ основной капиталъ сельскаго банка или иного общественнаго кредитнаго установленія! Кто-бы ни былъ фактическимъ расходчикомъ сельскихъ мірскихъ сборовъ, распоряженіе ими должно быть подчинено возможно болѣе совершенному и частому—какъ періодическому, такъ и внезапному контролю со стороны общества и крестьянскихъ учрежденій. Силою 120 ст. Пол. о вык. п. 11 и 12 ст. 51 и ст. 171, 175 и 184 Общ. Полож. о крестьянахъ 19 Февраля 1861 года, установленіе порядковъ, способныхъ устранить описанный выше хаосъ въ податномъ дѣлѣ, возложено на обязанность сельскихъ обществъ, которыя, какъ я имѣлъ уже случай говорить раньше, неспособны выполнить эту непосильную еще для нихъ задачу.

Предлагая проектъ правилъ, вытекающій изъ этой потребности сельскихъ обществъ, я продолжаю нумерацію статей изложенной выше и дополняемой ими нормальной инструкціи.

Правила о порядкѣ сбора и удостовѣренія въ приѣмѣ: выкупныхъ и страховыхъ платежей, мірскихъ сборовъ, казенныхъ и земскихъ повинностей.

57.

Взысканіе съ крестьянъ всѣхъ, какъ обязательныхъ, такъ и необязательныхъ денежныхъ платежей и сборовъ, а также и недоимокъ по нимъ, составляетъ обязанность сборщика податей: взиманіе ихъ

сельскимъ старостою или иными, по усмотрѣнію общества, лицами строго воспрещается.

58.

Въ многочисленныхъ селахъ сельскія общества лишены права избирать нѣсколькихъ сборщиковъ, разъ они признаютъ такое избраніе нужнымъ (п. 4 ст. 112 Общ. Полож.); каждый сборщикъ въ такомъ обществѣ долженъ имѣть отдѣльный должностной штемпель съ соответственнымъ номеромъ.

59.

Установленіе мірскихъ сборовъ на устройство и поддержаніе церквей, согласно 4 п. 54 ст. и 178 ст. Общ. Полож., относится къ предметамъ вѣдомства не приходскаго, а сельскаго схода (1 Деп. 24 Августа 78 г. № 5896). Слѣдовательно, сборъ ассигнованныхъ на сей предметъ денегъ, храненіе ихъ въ порядкѣ и имѣетъ, опредѣленномъ сельскимъ сходомъ, веденіе имъ счета, согласно 1, 2, 4 п. 67 ст. Общ. Полож., составляютъ прямую обязанность сборщика податей, а завѣдываніе и распоряженіе ими въ порядкѣ, указанномъ сходомъ на основаніи 11 п. 58 ст. Общ. Пол., исключительную обязанность сельскаго старосты.

Примѣчаніе: Собранныя сборщикомъ на эти потребности деньги сельскій староста, по принятіи ихъ отъ сборщика, долженъ передать подъ установленную квитанцію въ церковно-приходское попечительство лишь въ томъ, единственномъ случаѣ, если о таковой передачѣ состоялось точно предѣленное въ письменномъ приговорѣ рѣшеніе сельскаго схода. Переданныя такимъ образомъ деньги считаются пожертвованіемъ сельскаго схода, который не вправе требовать

потомъ отъ попечительства никакихъ отчетовъ въ употребленіи ихъ.

60.

На основаніи 6 ст. Высочайше утвержденнаго 2 Августа 1864 года Положенія о приходскихъ попечительствахъ православныхъ церквей, ближайшимъ источникомъ средствъ на покрытие расходовъ попечительства по обезпеченію приходскихъ церквей и причта въ хозяйственномъ отношеніи признаются добровольныя пожертвованія прихожанъ и постороннихъ лицъ. вѣдѣніе сего, только при недостаточности этого источника. допускается установленіе сбора съ прихожанъ на основаніи постановленія приходскаго, а не сельскаго схода. но и въ этомъ случаѣ такой сборъ остается обязательнымъ только для лицъ, изъявившихъ на то согласіе (1 Дел. Прав. Сеп. 10 Февраля 1883 года).

61.

На основаніи 6 ст. закона 2 Августа 1864 года и рѣш. 1 Дел. Прав. Сеп. 10 Февр. 1883 года и 24 Августа 1878 года № 5896, вѣдѣнію сельскаго старосты и сборщика не могутъ подлежать денежные сборы, производимые съ ихъ односельцевъ, на основаніи выраженнаго ими о томъ согласія въ приговорѣ приходскаго схода, на устройство и поддержаніе церквей, а также на обезпеченіе ихъ причтовъ въ хозяйственномъ отношеніи. Сборъ сихъ денегъ и пожертвованій. веденіе ими счетовъ, храненіе и завѣдываніе, если они установлены или только вытекаютъ изъ приговора приходскаго схода, не входятъ въ кругъ обязанностей старосты и сборщика, перечисленныхъ въ 11

п. 58 ст. п 1, 2 и 4 п. 67 ст. Общ. Полож. о кр., и подлежат вѣдѣнію и распоряженію церковно-приходскихъ попечительствъ.

62.

Для удостовѣренія о приѣмѣ сборщикомъ съ плательщиковъ денежныхъ сборовъ и другихъ платежей. сборщикъ получаетъ отъ волостного правленія контрольную книгу, съ числомъ листовъ, соотвѣтствующимъ числу подвѣдомственныхъ сборщику плательщиковъ. Въ книгѣ каждому плательщику долженъ быть отведенъ отдѣльный листъ: на лѣвой лицевой сторонѣ каждаго листа заключаются слѣдующія свѣдѣнія: а) названіе села, для котораго заведена книга; б) порядковый номеръ, подъ которымъ плательщикъ записанъ въ подворномъ спискѣ и податной тетради; в) имя, отчество и фамилія плательщика; г) число ревизскихъ и наличныхъ душъ въ его семействѣ; д) количество земли въ томъ коренномъ участкѣ, которымъ или частью котораго плательщикъ владѣетъ; е) сколько десятыхъ долей цѣлаго кореннаго участка заключаетъ въ себѣ часть послѣдняго, состоящая въ фактическомъ владѣніи плательщика; ж) ссылка на раскладочный приговоръ, на основаніи котораго съ плательщика требуются денежные сборы и платежи; з) количество причитающихся съ плательщика по полугодіямъ—оклада и недоимки: казенныхъ и земскихъ сборовъ, государственнаго поземельнаго налога, выкупныхъ и страховыхъ платежей, мірскихъ на волостныя и сельскія надобности сборовъ; и) подпись волостного писаря. удостовѣряющая соотвѣтствіе перечисленныхъ сборовъ и платежей съ раскладкою.

Ниже этого могутъ быть дописываемы, по мѣрѣ надобности, денежныя сборы, разрѣшенные сходомъ въ теченіе года по дополнительнымъ раскладкамъ на встрѣтившіяся неожиданно надобности, и ссылки на состоявшійся о томъ приговоръ общества. На правой сторонѣ каждаго листа помѣщены 52 хромолитографированныхъ марокъ, совершенно тождественныхъ на лицевой сторонѣ съ марками, описанными въ 11 ст. инструкціи о мірскомъ хозяйствѣ, но безъ 10-ти рублевыхъ марокъ и въ отличіе отъ нихъ—имѣющихъ на оборотной сторонѣ, ниже года и названія села—подпись: „сборщикъ податей по книгѣ денежныхъ сборовъ“. Если въ обществѣ избрано нѣсколько сборщиковъ, то тамъ-же обозначается тотъ № сборщика, который значится на должностномъ его итемнелѣ.

Примѣчаніе. Контрольная книга сборщика податей готовится заблаговременно, записывается въ теченіе декабря мѣсяца соответственными надписями и свѣдѣніями изъ раскладки мѣстнымъ волостнымъ правленіемъ, послѣ чего скрѣпляется мировымъ посредникомъ или земскимъ начальникомъ и выдается подъ росписку сборщику податей до наступленія новаго года.

63.

По полученіи сборщикомъ податей контрольной книги, послѣдній съ сельскимъ старостою и податными десятниками объявляетъ плательщикамъ о количествѣ слѣдующихъ съ каждаго платежей, а также и о срокѣ уплаты ихъ.

Примѣчаніе. Каждый плательщикъ имѣетъ право потребовать представленія ему контрольной книги для личнаго удостовѣренія и соображенія о количествѣ

уплаченныхъ и не уплаченныхъ имъ денежныхъ сборовъ. Сборщикъ не имѣетъ права отказать плательщику въ этомъ требованіи, но предъявляетъ ему кншу въ присутствіи благонадежныхъ, по возможности, грамотныхъ свидѣтелей и отвѣчаетъ за цѣлость ея.

64.

Въ назначенные сроки плательщики приносятъ денежные сборы въ сборную избу къ сборщику податей. Неплательщики побуждаются сельскимъ старостою въ порядкѣ, указанномъ въ примѣчаніи къ 58 ст. Общ. Полож. о крестьянахъ.

65.

Получивъ отъ плательщика денежные сборы и отыскавъ въ контрольной книгѣ относящійся къ плательщику листъ, сборщикъ податей немедленно отрѣзаетъ изъ послѣдняго такое количество марокъ, совокупная цѣнность которыхъ равняется полученной имъ отъ плательщика суммѣ денегъ; затѣмъ, погасивъ каждую марку приложеніемъ на лицевой сторонѣ должностнаго штемпеля, немедленно вручаетъ ихъ плательщику.

66.

Сборщикъ податей обязанъ принимать денежные сборы и выдавать взаменъ ихъ плательщикамъ марки не иначе, какъ въ присутствіи не менѣе двухъ, по возможности, грамотныхъ свидѣтелей изъ благонадежныхъ мѣстныхъ домохозяевъ.

67.

Отрѣзывая марки, сборщикъ податей долженъ наблюдать, чтобы крайнія марки отрѣзались равнѣ

ше внутреннихъ, расположенныхъ ближе къ корешку книги.

68.

Для облегченія розыска плательщиковъ въ контрольной книгѣ неграмотными сборщиками, каждый плательщикъ записывается въ контрольную книгу, подворный списокъ и податную тетрадь подъ однимъ и тѣмъ-же померомъ и въ томъ же другъ за другомъ порядкѣ, въ какомъ усадьбы каждаго изъ нихъ расположены въ натурѣ¹⁾.

Примѣчаніе. Въ селеніяхъ, гдѣ есть сельскій писарь, послѣдній обязанъ безотлучно присутствовать при взосѣ податей и выдачѣ сборщикомъ плательщикамъ марокъ, а также оказывать полное содѣйствіе сборщику въ правильномъ употребленіи контрольной книги.

69.

Общій надзоръ за правильнымъ употребленіемъ контрольной книги обусловливается ежемѣсячными ревизіями волостнымъ правленіемъ, а также—внезапными ревизіями волостнымъ старшиною, мировымъ посредникомъ (или земскимъ начальникомъ) и податнымъ инспекторомъ.

70.

Въ случаѣ утраты сборщиками податей контрольной книги, сборщикъ и староста обязаны въ день утраты довести объ этомъ волостному старшинѣ и мировому посреднику (или земскому начальнику).

¹⁾ Зная свои номера и своихъ сосѣдей, какъ плательщики, такъ и сборщики не затруднятся найти въ книгѣ каждаго домохозяина, особенно при помощи любого полуграмотнаго школьника.

71.

Волостной старшина, получивъ донесеніе объ утратѣ контрольной книги, въ тотъ-же день выѣзжаетъ съ податною тетрадью на мѣсто, требуетъ отъ каждаго плательщика предъявленія полученныхъ имъ отъ сборщика марокъ; на основаніи ихъ опредѣляетъ количество уплаченныхъ и не уплаченныхъ каждымъ плательщикомъ сборовъ, провѣряетъ пачечность послѣднихъ у сборщика и объ оказавшемся составляетъ актъ, въ которомъ указываетъ количество уплаченныхъ каждымъ домохозяиномъ денежныхъ сборовъ.

72.

Актъ, упомянутый въ 71 ст., и заготовленная волостнымъ правленіемъ, взаимнѣ утеривной, дубликатная контрольная книга немедленно представляются: первый на зависящее распоряженіе, а вторая—для скрѣпы и удаленія изъ нея оплаченныхъ марокъ — мировому посреднику (или земскому начальнику); мировой посредникъ (или земскій начальникъ), рассмотрѣвъ актъ, лично провѣряетъ его по существу, когда по дѣлу это окажется необходимымъ, привлекаетъ виновнаго сборщика къ законной отвѣтственности, затѣмъ, скрѣпивъ дубликатную контрольную книгу и удаливъ изъ нея, согласно акту, то количество марокъ, которое обнаружено разсѣдовавшемъ у каждаго плательщика, возвращаетъ книгу для врученія ее сборщику податей.

Примѣчаніе. Удаленныя марки уничтожаются мировымъ посредникомъ (или земскимъ начальникомъ) немедленно по удаленіи ихъ.

Порядокъ счетоводства, храненія собранныхъ суммъ, сдачи ихъ по принадлежности и учета сборщиковъ податей.

73.

Для счетоводства и отчетности по денежнымъ сборамъ учреждается книга подъ названіемъ „книга на записку денежныхъ сборовъ такого-то сельскаго общества“. Состоитъ она изъ двухъ частей: 1) приходо-расходной (см. фор. № 6), въ которую записываются на приходъ и выписываются въ расходъ все поступившіе къ сборщику и сданные имъ, кому слѣдуетъ, денежные сборы, и 2) податной тетради (см. форму № 7), заключающей въ себѣ фамиліи всехъ фактически плательщиковъ, съ причитающимися съ нихъ окладами и недоимками тѣхъ-же сборовъ и платежей, которые значатся за каждымъ изъ нихъ въ контрольной книгѣ.

74.

Въ сельскихъ обществахъ, гдѣ есть сельскія правленія, сельскій писарь обязанъ ежедневно записывать на приходъ и выписывать въ расходъ все поступившіе къ сборщику и израсходованные въ теченіе дня денежные сборы. Сборщикъ податей обязанъ ежедневно вести счетъ собранныхъ деньгамъ и о движеніи ихъ ежедневно объявлять сельскому писарю для записки въ установленную книгу.—Въ такихъ-же обществахъ, гдѣ нѣтъ сельскихъ правленій и денежные книги которыхъ ведутся при волостныхъ правленіяхъ, сборщики податей обязаны ежедневно отмѣчать, доступными для нихъ способами, все поступившіе къ нимъ

и израсходованные денежные сборы и, являясь первым членом каждого мѣсяца въ волостное правленіе для свидѣтельствующія суммъ, докладывать о прошедшемъ въ теченіе отчетнаго мѣсяца движеніи въ денежныхъ сборахъ, для записки объ этомъ волостнымъ писаремъ въ приходорасходную часть книги денежныхъ сборовъ.

75.

Сборщикъ податей воспрещается производить расходы изъ собираемыхъ имъ денежныхъ суммъ на какія бы то ни было сельскія общественныя надобности, такъ какъ, на основаніи 4 и. 76 ст. Общ. Пол. о кр., сборщикъ податей обязанъ хранить взыскиваемые имъ съ плательщиковъ подати и сборы, впродъ до представленія ихъ, кому слѣдуетъ, въ томъ мѣстѣ и тѣмъ порядкомъ, которые будутъ опредѣлены сходомъ, вести счетъ поступающимъ къ нему деньгамъ и получать, отъ кого будетъ слѣдовать, при сдачѣ собранныхъ денегъ установленныя квитанціи.

76.

Собранныя на подати и повинности деньги сборщикъ податей обязанъ хранить въ сельскомъ общественномъ денежномъ сундукѣ при сборной избѣ, если собранная сумма не превышаетъ ста рублей: остальные деньги выше этой нормы сборщикъ податей обязанъ, смотря по роду и назначенію ихъ, безотлагательно сдавать сельскому старостѣ или волостному правленію, или въ казначейство, или, наконецъ, въ мѣстное общественное или правительственное кредитное учрежденіе подъ установленную квитанцію.

Такъ какъ сборщикъ податей не можетъ лично расходовать собираемые имъ деньги на общественныя надобности, то ему строго воспрещается удерживать въ своемъ распоряженіи полученные отъ плательщиковъ деньги болѣе семи дней со дня поступленія ихъ на приходъ, хотя бы сумма удержанныхъ денегъ и не превышала ста рублей.

Примѣчаніе. Сельскій староста строго наблюдаетъ за исполненіемъ сборщикомъ податей правилъ настоящей инструкціи и о всякомъ нарушеніи ихъ доноситъ волостному старшинѣ, который принимаетъ безотлагательныя мѣры къ устраненію замѣченныхъ нарушеній. Старшина—о каждомъ случаѣ неисполненія сборщикомъ требованія его о подчиненіи 77 ст. этой инструкціи—безотлагательно доноситъ мировому посреднику (или земскому начальнику) для записанныхъ распоряженій; кромѣ того волостной старшина, въ порядкѣ надзора, ежемѣсячно провѣряетъ состояніе денежныхъ счетовъ и наличныхъ суммъ у всѣхъ подвѣдомственныхъ ему сборщиковъ податей, а также слѣдитъ за неуклоннымъ исполненіемъ ими изложенныхъ въ настоящей инструкціи правилъ, при чемъ о каждомъ нарушеніи ихъ немедленно доноситъ по начальству.

Въ опредѣленные 76 ст. мѣста сборщикъ обязанъ сдавать денежные сборы слѣдующихъ категорій: а) волостной мірской сборъ; б) въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, сборы на расходы по оспо-прививанію и на принятіе мѣръ, предписанныхъ вра-

чебнымъ уставомъ, въ случаѣ появленія заразныхъ болѣзней и скотскихъ падежей; в) сборы на содержаніе школъ безъ различія вѣдомствъ; г) сборы на расходы по общественному призрѣнію и д) сборы на заведеніе и поддержаніе пожарныхъ инструментовъ: *въ волостное правленіе*: е) сборы на ремонтъ и сооруженіе церквей, школьныхъ и вообще всякихъ общественныхъ зданій, а равно построекъ, принятыхъ на себя сходами, въ силу обязательствъ ихъ передъ посторонними лицами, и ж) сборы на образованіе специальныхъ, всякаго рода, капиталовъ: въ мѣстное общественное *кредитное учрежденіе* или въ отдѣленіе государственнаго банка; з) всѣ безъ исключенія сборы, взыскиваемые съ плательщиковъ по окладнымъ листамъ и выкупные платежи: въ мѣстное *казначейство*; и) сборы на содержаніе сельскаго общественнаго управленія и к) добровольныя складки на разнаго рода непредусмотрѣнныя выше сельскія надобности: *сельскому старостѣ*.

Примѣчаніе. Передача сборщикомъ старостѣ перечисленныхъ въ 78 ст. сборовъ должна быть произведена въ присутствіи старшины и двухъ свидѣтелей подъ росписку.

79.

Если бы, по количеству собираемыхъ денегъ и мѣстнымъ условіямъ, оказалось необходимымъ и, въ то же время, неудобнымъ для сборщика податей часто являться въ уѣздное казначейство, или въ отдѣленіе государственнаго банка для сдачи перечисленныхъ въ ст. 78 денежныхъ сборовъ, то послѣдніе временно могутъ быть сдаваемы сборщикомъ для храненія въ кассу волостного правленія. Пріемъ такихъ денегъ

волостное правленіе удостовѣряетъ бланковой надписью на оборотѣ заглавнаго листа контрольной книги сборщика податей (см. форм. № 9).

Примѣчаніе. Денежные сборы, сдаваемые для храненія въ кассу волостного правленія, записываются въ день полученія ихъ отъ сборщика въ книгу на записку пересылочныхъ суммъ, по предварительной выпискѣ ихъ въ расходъ изъ приходорасходной части сельской книги на записку мірскихъ сборовъ.

80.

По взысканіи всѣхъ денежныхъ сборовъ и по наступленіи сроковъ для взноса поземельныхъ, земскихъ, страховых и выкупныхъ платежей въ казначейство, сборщики всѣхъ обществъ являются съ денежными сборами въ мѣстное волостное правленіе и, по провѣркѣ сдаваемыхъ ими суммъ, всѣ одновременно, въ сопровожденіи и подъ наблюденіемъ волостного старшины, отправляются въ казначейство, гдѣ въ присутствіи старшины и сдаютъ причитающіяся въ казну деньги.

81.

Относительно провѣрки дѣятельности сборщиковъ податей и учета ихъ сельскимъ сходомъ, послѣдніе подчиняются правиламъ и порядку, изложеннымъ для сельскаго старосты въ ст. 19, 41 и 42 настоящей инструкции.

СЕЛЬСКІЕ МІРСКІЕ РАСХОДЫ И ПОРЯДОКЪ УПОТРЕБЛЕНІЯ ДЕНЕЖНЫХЪ СБОРОВЪ.

За сѣмъ остается разсмотрѣть еще вопросъ о порядкѣ употребленія денежныхъ сборовъ по назначенію, въ связи съ желательными измѣненіями его въ видахъ облегченія контроля завѣдующихъ денежными сборами должностныхъ лицъ.

Имѣя въ виду, что организація порядка и контроля въ употребленіи собранныхъ на мірскія надобности суммъ стоитъ въ прямой зависимости отъ квалификаціи вызывающихъ расходы общественныхъ потребностей, я позволяю себѣ хоть въ общихъ чертахъ познакомить читателя съ наиболѣе распространенными сельскими общественными расходами.

Сельскія общества въ продолженіе года несутъ расходы на большинство слѣдующихъ потребностей:

1) На наемъ сборной пизбы и содержаніе сельскаго управленія.

2) На жалованье сельскому старостѣ.

3) „ „ сборщику податей.

4) „ „ полицейскому десятскому.

5) „ „ полицейскому сотскому.

6) „ „ смотрителю хлѣбнаго магазина.

7) „ „ церковному сторожу.

8) „ „ церковному ключнику.

9) „ „ церковному старостѣ.

10) „ „ общественному пастуху.

11) „ „ общественному полевому сторожу.

12) На межевыя работы по повѣркѣ мірск. земли.

13) На общественное призрѣніе увѣчныхъ и престарѣлыхъ членовъ общества, круглыхъ сиротъ, а также за леченіе ихъ въ больницы.

- 14) На поддержаніе пожарныхъ инструментовъ.
 - 15) На содержаніе общественнаго быка.
 - 16) На хозяйственныя мелочныя потребности, на-
примѣръ: ремонтъ общественнаго колодца и др.
 - 17) На благотворительныя пожертвованія.
 - 18) На исправленіе дорожныхъ сооружений на мір-
ской землѣ.
 - 19) На заготовленіе знаковъ для полицейскихъ
нижнихъ чиновъ.
 - 20) На путевое довольствіе и содержаніе ново-
бранцевъ во время призыва.
 - 21) На путевые расходы сборщика при сдачѣ
денежныхъ сборовъ въ казначейство и въ волостное
правленіе.
 - 22) На сооруженіе и ремонтъ кухонь и пекаренъ
для войскъ.
 - 23) На сооруженіе, ремонтъ и страховку обще-
ственныхъ зданій, церквей и причтовыхъ построекъ.
 - 24) На содержаніе сельскихъ училищъ.
 - 25) На борьбу съ эпидемическими болѣзнями.
 - 26) На выселеніе въ Сибирь порочныхъ членовъ
общества.
 - 27) На введеніе повѣренными общественныхъ дѣлъ и
 - 28) на такъ называемыя „сельскія надобности“,
т. е. могорычи по разнымъ случаямъ.
- Изъ перечисленныхъ потребностей, расходы (1 — 13, 17—19, 25 и 26) на выдачу жалованья должностнымъ лицамъ и содержаніе общественнаго управленія, на межевыя работы, расходы по общественному призрѣнію, исправленію дорожныхъ сооружений, на заготовленіе должностныхъ знаковъ, на благотворительныя пожертвованія, на усиленіе средствами сельской медицинской части и на выселеніе порочныхъ

членовъ общества — имѣютъ относительно опредѣленные общезвѣстные нормы и потому не возбуждаютъ опасеній относительно злоупотребленія со стороны завѣдующаго ими должностнаго лица.

Расходы (14—16, 22) на поддержаніе пожарнаго обоза, содержаніе общественнаго быка, сооруженіе и ремонтъ пекаренъ, кухонь и др. небольшихъ общественныхъ строеній — бывають обыкновенно весьма незначительны, не представляютъ для завѣдующаго ими лица матеріальнаго интереса и потому не могутъ служить источникомъ значительныхъ для общества злоупотребленій. Расходы же на остальные сельскія потребности (20, 21, 23, 24, 27 и 28) представляютъ для производителей ихъ большій соблазвъ и потому требуютъ болѣе усиленнаго надзора за распоряженіемъ ассигнуемыми на покрытіе ихъ деньгами. — Изъ расходовъ этой послѣдней категоріи наименѣе значительныя — расходы на путевыя издержки и содержаніе: сборщиковъ при сдачѣ податныхъ сборовъ, а сельскихъ старостъ при сдачѣ новобранцевъ. При учетахъ ни старосты, ни сборщики никогда не предъявляютъ по этимъ статьямъ никакихъ остатковъ, не смотря на то, что на удовлетвореніе этихъ потребностей изъ года въ годъ назначаются суммы въ одинаковомъ размѣрѣ, а число поѣздовъ сборщиковъ и число призываемыхъ изъ общества новобранцевъ не бывають ежегодно одинаковы. Сборщики податей въ личныхъ расчетахъ, безъ нужды, учащаютъ свои поѣздки для сдачи сборовъ по принадлежности: сельскіе же старосты, расходуя ассигнованныя на содержаніе ихъ и новобранцевъ деньги, рѣдко ограничиваються предѣлами ассигнованія: разнуздавъ свои пьяныя натуры, они кутятъ, пьютъ и гуляютъ все время

призыва за счет общества; растративъ ассигнованныя въ ихъ распоряженіе деньги, они залѣзаютъ въ долгъ на счетъ того-же общества и къ концу призыва расходуютъ обыкновенно на 20—35 руб. выше смѣтнаго назначенія. Вотъ почему во время призыва можно видѣть такъ много пьяныхъ сельскихъ старостъ. Устранить это небольшое зло возможно и нетрудно: для этого недостаетъ только режима со стороны систематическаго порядка и фактическихъ ревизій дѣятельности сельскихъ старостъ крестьянскими учрежденіями. При взаимодействіи этихъ двухъ могучихъ вліяній было бы вполне достаточномъ опредѣлить въ смѣтныхъ приговорахъ: предѣльный расходъ для одной поѣздки сборщика въ казначейство и въ волостное правленіе, число такихъ поѣздокъ въ теченіе года и предѣльный суточный расходъ для содержанія въ мѣстѣ призыва одного повобранца. При этомъ сельскому старостѣ должно быть поручено расходовать деньги въ размѣрѣ не свыше суточной нормы ежедневно и только на наличныхъ повобращевъ, отнюдь не допуская никакихъ перерасходовъ сверхъ суммы, вытекающей изъ этого расчета. Расходы по сооруженію и ремонту общественныхъ зданій, церквей, причтовыхъ построекъ и проч. (23) повторяются въ мірскихъ бюджетахъ относительно рѣдко. Изъ нихъ мелочные расходы могутъ быть источникомъ еще болѣе мелкихъ и потому несущественныхъ для общества злоупотребленій. Значительные-же расходы на болѣе или менѣе солидные сооруженія безусловно требуютъ гарантіи отъ произвола лицъ, распоряжающихся расходами мірскихъ денегъ. Въ этихъ видахъ было бы весьма желательно, чтобы всякія сдѣлки и договоры обществъ съ различными лицами по сооруженію и

ремонтѣ общественныхъ зданій, предварительно окончательнаго заключенія ихъ, провѣрялись относительно выгоды ихъ для общества мировымъ посредникомъ (или земскимъ начальникомъ) и заключались бы не иначе, какъ формою торговъ при мѣстномъ волостномъ правленіи. вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдовало бы поставить въ обязанность сельскимъ старостамъ, чтобы расходы, назначенныя на содержаніе и ремонтъ общественныхъ зданій, производились на точномъ основаніи заключенныхъ о томъ договоровъ и не иначе, какъ въ присутствіи волостного правленія.

Хозяйственный способъ сооруженія общественныхъ зданій долженъ быть оставленъ навсегда, какъ представляющій наиболѣе удобную почву для всякаго рода безусловныхъ злоупотребленій. Расходы на содержаніе сельскихъ училищъ (24), въ особенности школъ духовнаго вѣдомства, какъ убѣдилъ опытъ, до тѣхъ поръ не будутъ производиться правильно и согласно назначенію, пока они не будутъ вовсе изъяты изъ распоряженія сельскихъ должностныхъ лицъ. Въ видѣ временной мѣры было бы лучше всего отпестить всѣ расходы по содержанію школъ на счетъ волостного мірскаго сбора. Въ волостныхъ правленіяхъ ведется послѣднему правильный контроль, благодаря которому, своевременное удовлетвореніе школъ ассигнованными на содержаніе ихъ средствами было бы болѣе обезпечено. Тамъ-же, гдѣ достигнуть этого нельзя, желательно, чтобы сельскіе сходы, на основаніи 4 п. 67 ст. Общ. Полож., по крайней мѣрѣ изъявили согласіе передать ассигнуемыя ими на содержаніе школъ деньги въ распоряженіе волостныхъ правленій. Но этотъ компромиссъ желателенъ лишь какъ временная мѣра: для устойчиваго-же обезпеченія школъ содер-

жапіемъ и упрощеніи контроля за сельскими расходами, слѣдовало-бы все необходимыя для этого средства отнести на счетъ губернскаго земскаго сбора. Прецедентомъ этому могутъ служить назначенныя уже правительствомъ изъ этого-же источника пособія школамъ духовнаго вѣдомства; слѣдовало-бы лишь распространить это пособіе на все существующія въ Имперіи сельскія школы безъ различія вѣдомствъ, увеличивъ его до нормы, необходимой для полного удовлетворенія всехъ годичныхъ потребностей школы. Разъ правительство признало, что отнесеніе пособія школамъ духовнаго вѣдомства на счетъ земскаго сбора не нарушаетъ ни принципа, вытекающаго изъ организаціи школъ этого вѣдомства, ни отношенія къ ней каждаго сословія, входящаго въ составъ земства, то увеличеніе размѣровъ пособія изъ того-же источника до суммы, необходимой для полного обезпеченія матеріальными средствами всехъ школъ, полагаю, можно считать лишь вопросомъ времени. Скорѣйшее разрѣшеніе этого вопроса въ предлагаемомъ направленіи лучше всего разрѣшило бы на практикѣ и вопросъ о контролѣ правильности расходовъ по содержанію сельскихъ школъ. Ассигнуемыя на содержаніе ихъ средства, благодаря громадной численности школъ, весьма значительны и они во всякомъ случаѣ, тѣмъ или инымъ способомъ, должны быть изъяты изъ фактическаго распоряженія земскихъ обществъ и избирасмыхъ ими для этой цѣли лицъ. Этого требуютъ, съ одной стороны, жизненные интересы школы и, съ другой, условія, безъ которыхъ невозможенъ усѣбный контроль за расходами сельскихъ обществъ на народное образованіе. Остальныя за симъ статьи мірскихъ расходовъ „на могорычн“ и „на веденіе общественныхъ

дѣль“ (27 и 28) являются хронической и несправной, при настоящихъ условіяхъ, язвой въ организмѣ сельскаго самоуправленія. Мужикъ пьетъ и пользуется всякимъ предлогомъ для того, чтобы лишій разъ выпить. Онъ пьетъ и въ одиночку на свои средства, и цѣлымъ обществомъ, конечно, въ долгъ кабатчику. Последний охотно потчуетъ громаду, списывая этимъ ее расположеніе и пожимая, что за выпитую міромъ водку сходитъ недополучить причитающихся съ него за наемъ итѣйнаго дома въ мірскую кассу денегъ. — Сборщики податей нерѣдко унаиваютъ громаду за счетъ собранныхъ съ нея-же податей. Общества любятъ это и съ большимъ довѣріемъ утверждаютъ причетахъ все указанныя сборщикомъ расходы на „угощеніе общества“. Эти угощенія въ отчетахъ называются „сельскими надобностями“. — Возможно частыя ревизіи сельскихъ старостъ и сборщиковъ и безусловное воспрещеніе скопленія у нихъ значительныхъ денежныхъ суммъ единственно могли бы сдерживать какъ общества, такъ и сельскихъ должностныхъ лицъ отъ непроизводительной траты мірскихъ денегъ на эти „надобности“.

„Веденіе общественныхъ дѣлъ“, какъ уже было говорено раньше, безусловно раззоряетъ крестьянскія хозяйства. Національное управленіе и настойчивость нашего мужика дѣлаютъ изъ него дойную корову въ рукахъ любого кабацкаго адвоката: разъ онъ вбилъ себѣ что-нибудь въ голову, никогда и ни за что не разубѣдишь его въ противномъ. Адвокаты пользуются этими чертами характера малоросса, обѣщаютъ ему незаконное и явно невозможное, пишутъ и за это берутъ съ него большія деньги. Мужикъ твердо вѣритъ адвокату только потому, что обѣщаніе послѣд-

няго отвѣчать его интересамъ. Только будущее можетъ создать удовлетворительныя условія для борьбы съ этимъ зломъ. Предполагаемое, по газетнымъ слухамъ, введеніе присяжныхъ повѣренныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и одновременное съ нимъ воспрещеніе всѣмъ частнымъ и присяжнымъ адвокатамъ писать прошенія и вести дѣла крестьянъ—должны дать могучее средство для защиты крестьянской копѣйки отъ адвокатскихъ вождельній, но при условіи, если рядомъ съ введеніемъ института крестьянской адвокатуры, всѣ учрежденія будутъ не только освобождены отъ обязанности, но и лишены права принимать и разсматривать по существу прошенія крестьянъ, написанныя лицами, неимѣющими на то права по закону: безъ этого ожидаемый законъ несколько не измѣнитъ существующаго положенія.

Подведя итоги сказанному относительно сельскихъ мірскихъ расходовъ, нетрудно видѣть, что успѣшность контроля за правильнымъ расходованіемъ мірскихъ сборовъ обуславливается: а) воспрещеніемъ сборщикамъ податей и вообще кому бы то ни было производить расходы изъ мірскихъ сборовъ помимо сельскихъ старостъ; б) возможно болѣе частой провѣркой и недопущеніемъ скопленія палочныхъ суммъ у сельскихъ старостъ и сборщиковъ податей; в) постояннымъ храненіемъ палочныхъ суммъ въ общественномъ сундукѣ; г) безусловнымъ изъятіемъ изъ распоряженія сельскихъ старостъ такихъ суммъ и сборовъ, какъ, напримѣръ, на народное образованіе, усиленіе медицинской части и др., которыми безъ затрудненія и съ болѣею пользою для дѣла могли бы распоряжаться волостныя правленія, — централизація такихъ суммъ значительно облегчитъ надзоръ за ними со сто-

роны гг. земских начальниковъ и крестьянскихъ учреждений; д) строгимъ подчиненіемъ всѣхъ не мелкихъ расходовъ по ремонту и сооруженію разныхъ общественныхъ зданій общему порядку, въ силу котораго: работы сдавались бы исполнителямъ ихъ съ торговъ—при волостныхъ правленіяхъ: договоры общества съ исполнителями работъ заключались бы только письменные, предварительно провѣренные относительно выгоды ихъ для интересовъ общества земскимъ начальникомъ или крестьянскими учреждениями. Сосредоточеніе расчетовъ по такимъ дѣламъ при волостныхъ правленіяхъ принесло-бы только пользу для интересовъ сельскихъ обществъ, такъ какъ лишило бы старостъ возможности производить побочные расходы изъ суммъ, назначенныхъ на сооруженіе общественныхъ зданій: е) регламентаціей въ общественныхъ приговорахъ точныхъ предѣльныхъ суточныхъ нормъ для расходовъ мірскихъ денегъ: сборщиками—при сдачѣ сборовъ и податей по принадлежности. а старостами—при сдачѣ новобранцевъ; ж) скорѣйшимъ введеніемъ въ жизнь закона о повѣренныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и з) фактическимъ надзоромъ и возможно болѣе частыми періодическими и внезапными ревизіями дѣйствій старостъ по расходу мірскихъ денегъ какъ волостными старшинами, такъ и высшими властями, вѣдающими по закону крестьянское управленіе.

Дополненіемъ предложенной выше нормальной инструкции—правилами, вытекающими изъ только что разсмотрѣнныхъ выводовъ по вопросу о порядкѣ употребленія денежныхъ сборовъ и контроля завѣдующихъ ими лицъ, кажется, исчерпывается все, что

можно было бы пока предложить для крестьянскихъ мірскихъ хозяйствъ, мірскихъ капиталовъ и денежныхъ сборовъ.

ДЕНЕЖНЫЯ ВЗЫСКАНІЯ.

Кажущаяся возможность примѣненія на практикѣ предложенныхъ выше контрольных книгъ дастъ мнѣ поводъ заглянуть съ вами, читатель, еще въ одинъ изъ темныхъ угловъ сельскаго управленія.

Я говорю о денежныхъ взысканіяхъ съ отвѣтчиковъ по исполнительнымъ листамъ, рѣшеніямъ волостнаго суда, также о штрафахъ, полагаемыхъ на крестьянъ и должностныхъ лицъ волостнымъ судомъ и начальствомъ. Въ дѣлахъ этого рода на практикѣ очень трудно выяснитъ истинное положеніе вещей. Если мировой посредникъ или земскій начальникъ дастъ поводъ волостному писарю или старостѣ думать, что онъ не считаетъ упущеній по дѣламъ этого рода первостепенно важными, то ему не разобратся потомъ въ серіи преступленій, совершаемыхъ въ этихъ дѣлахъ сельскими и волостными должностными лицами.

Преступленія эти по существу крайне разнообразны, малозначительны, а единичные случаи ихъ даже не всегда вызываютъ къ себѣ должное вниманіе; такъ: волостные старшины, писаря и сельскіе старосты, напримѣръ, для того, чтобы долго не возиться съ исполненіемъ рѣшенія мирового судьи, съѣзда или волостнаго суда, очень часто, путемъ подложныхъ актовъ, удостовѣряютъ несостоятельность зажиточныхъ отвѣтчиковъ, чѣмъ даютъ имъ возможность избѣгать уплаты присужденныхъ съ нихъ денежныхъ взысканій: за это они, конечно, пользуются посулами и угощеніями со стороны отвѣтчиковъ. Рядомъ съ этимъ

въ волостныхъ правленіяхъ не ведется никакихъ списковъ и отчетности о поступающихъ отъ мировыхъ судебныхъ установленій исполнительныхъ листахъ, почему во время ревизій свѣдѣнія о послѣднихъ встрѣчаются случайно и разбросанными, не дающими возможности судить о томъ, какъ успѣшно ведется въ волости исполненіе этого рода судебныхъ рѣшеній. Слѣдуетъ сознаться, что ревизирующія власти всегда мало интересуются дѣятельностью сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ по исполненію порученій судебныхъ мѣстъ; благодари этому, въ волостяхъ установился взглядъ на исполненіе такихъ порученій, какъ на нѣчто терпимое и для должностныхъ лицъ почти необязательное. Вотъ почему неисполнительность волостныхъ правленій въ дѣлахъ этого рода явленіе повсемѣстное и заурядное. Своевременное исполненіе рѣшеній волостного суда тоже рѣдко достигается - и то при условіи постоянной настойчивости въ требованіяхъ, твердой воли и крайняго напряженія служебной энергіи мирового посредника (или земскаго начальника). Но и при этихъ условіяхъ очень трудно добиться истины, такъ какъ старшины, старосты и писаря во время ревизій единогласно лгутъ, а у ревизирующей власти нѣтъ твердой почвы для составленія себѣ правдливаго по дѣлу заключенія, и только случайныя жалобы сторонъ иногда помогаютъ обнаруживать истину. Существующій порядокъ исполненія рѣшенія волостного суда требуетъ, чтобы каждое, вошедшее въ законную силу, рѣшеніе, было-бы записано волостнымъ старшиною въ книжку приказовъ, отдаваемыхъ сельскому старостѣ. Книжка эта должна всегда находиться у послѣдняго, который, при помощи ея и деревенскихъ грамотѣевъ, узнаетъ о томъ, сколько и съ

кого слѣдуетъ взыскать денегъ и производить взысканія. Неполненіе въ цѣломъ или части записанныхъ въ книжку старосты приказовъ, а съ нимъ и пріемъ отъ отвѣтчиковъ взысканныхъ денегъ обыкновенно тамъ-же отмѣчается мѣстнымъ писаремъ. — Ревизуя эти книжки постоянно, видишь, что рука писаря не прикасается къ нимъ по полугодіямъ и болѣе, а встрѣчающіяся въ нихъ отмѣтки и перечеркиванія записанныхъ приказовъ чаще всего дѣлаются наканунѣ ожидаемой ревизіи—для того, чтобы неисполненныя рѣшенія показать неисполненными, а книжку старосты и книгу рѣшеній волостного суда, изъ которой выписываются приказы сельскому старостѣ, привести въ должное соотвѣтствіе. При этомъ волостной писарь входитъ въ полное соглашеніе съ сельскими старостами и неисполненныя рѣшенія суда отмѣчаетъ неисполненными даже въ книгѣ судебныхъ рѣшеній. Нерѣдко случается, что старшина энергично требуетъ отъ старосты срочнаго исполненія отданныхъ имъ, относительно судебныхъ рѣшеній, приказовъ: тогда староста, въ надеждѣ скоро исполнить требованіе старшины и для того, чтобы скорѣе отвязаться отъ его докучливости, доноситъ волостному правленію, а писарь приложеніемъ печати старосты удостовѣряетъ въ книгѣ рѣшеній, что рѣшеніе суда исполнено, деньги взысканы и вручены по принадлежности, между тѣмъ рѣшеніе остается неисполненнымъ, что обнаруживается при первой жалобѣ заинтересованной стороны на бездѣйствіе сельскаго старосты. Но такія жалобы очень часто бываютъ безтолковы и противорѣчатъ истинѣ. Извольте при такихъ условіяхъ разобратся въ цѣломъ рядѣ споровъ между старшиною, старостою и писаремъ — съ одной стороны, и заинтересован-

нымъ лицомъ съ другой. Разбирая споръ, вы обращаетесь къ книгѣ рѣшеній волостного суда и видите, что рѣшеніе отмѣчено исполненнымъ: разсматриваете книжку приказовъ у старосты и видите приказъ старшины объ исполненіи этого рѣшенія перечеркнутымъ. — значить исполненъ. Писарь объясняетъ, что отмѣтка сдѣлана въ книгѣ со словъ старосты, — спрашиваете старосту, взыскалъ-ли онъ съ отвѣтника слѣдующія петцу деньги? — „Зыскавъ, Ваша родія, ему выдавъ“, отвѣчаетъ староста, указывая на петца. Последний, при этихъ словахъ, складываетъ указательными пальцами крестъ, цѣлуетъ его въ вашемъ присутствіи въ подтвержденіе того, что староста лжетъ и требуетъ такой же клятвы отъ послѣдняго; но староста, не смущаясь, удовлетворяетъ это требованіе петца, предпочитая такимъ способомъ избавиться отъ уголовщины, и вы рѣшительно теряетесь, сознавая полное безсиліе рѣшить, кто изъ нихъ говорить правду.

Взысканныя съ отвѣтниковъ деньги сплѹнъ и рядомъ, продолжительное время, незаконно остаются на рукахъ у волостныхъ и сельскихъ должностныхъ лицъ. къ тому-же деньгамъ этимъ не ведется никакого учета, ни отчетности; такъ какъ ни того, ни другой не требуетъ установленныя формы волостного и сельскаго дѣлопроизводства. Такія деньги, вмѣсто того, чтобы немедленно, по взысканіи ихъ, поступать, согласно рѣшенію суда, въ распоряженіе отвѣтника, служатъ безконтрольнымъ запаснымъ фондомъ для заимствованій и перѣдкихъ растратъ сельскими и волостными должностными лицами. Они употребляютъ ихъ на личныя надобности, снабжаютъ ими заимобразно близкихъ себѣ односельцевъ, род-

ныхъ и т. п., взыскивая съ последнихъ въ свою пользу проценты, или получая отъ нихъ за такую услугу угощеніе водкою.

Чаще всего сельскіе старосты такимъ образомъ пользуются присужденными истцамъ деньгами въ случаяхъ, когда по одному и тому-же исполнительному листу, или рѣшенію волостного суда, или постановленію административной власти приходится производить взысканія со многихъ отвѣтчиковъ. Невозможность одновременнаго взысканія присужденныхъ денегъ со всѣхъ отвѣтчиковъ служитъ старостѣ предлогомъ удерживать у себя всѣ, раньше взысканныя, деньги, впредь до окончательнаго взысканія таковыхъ же съ остальныхъ отвѣтчиковъ. „Шужно“, по мнѣнію старосты, „единовременно отдать истцу всѣ, слѣдующія ему, деньги и разомъ донести о томъ волостному правленію“.

Такія деньги иногда растрачиваются, но исключительно сельскими старостами. Волостныя должностныя лица, пользуясь ими заимообразно, не допускаютъ растраты, понимая, что въ волостномъ правленіи имѣются официальные бумаги, исходящія отъ лицъ и мѣстъ, присудившихъ взысканія, по которымъ возможно обнаружить преступленіе. Старосты же, не зная этого, нерѣдко попадаютъ въ просакъ; растративъ взысканныя суммы, они отрицаютъ самыя взысканія и, покрывъ свои растраты вторично выколоченными съ беззащитныхъ отвѣтчиковъ одними и тѣми же взысканіями, доносятъ объ окончательномъ исполненіи судебныхъ рѣшеній.

То-же самое наблюдается и при взысканіи штрафовъ, налагаемыхъ мировыми посредниками (или земскими начальниками).

Совершенно другой и болѣе хаотическій безпорядокъ наблюдается во взысканіи штрафовъ, налагаемыхъ волостными старшинами и сельскими старостами. Право этихъ властей подвергать аресту и штрафу крестьянъ, на практикѣ, превратилось въ особаго рода откупную систему вымогательства. Штрафы, налагаемые властью старосты, никогда не взыскиваются въ мѣрѣ наложеннаго взысканія. Староста ограничивается тѣмъ, что по просьбѣ оштрафованнаго, или вовсе прощаетъ штрафъ, или взыскиваетъ часть послѣдняго. За это спешожденіе оштрафованный угощаетъ старосту водкой, при чемъ оба они вмѣстѣ пропиваютъ и ту часть штрафа, которая была взыскана въ дѣйствительности. Подвергнутые аресту состоятельные крестьяне тоже входятъ съ старостами въ сдѣлки, разрѣшающіяся тѣмъ, что арестованный, въ особенности въ рабочее время, вмѣсто отбытія наказанія, ставитъ старостѣ угощеніе и предлагаетъ ему кромѣ того небольшія деньги.

Такой способъ выкупа отъ наказаній, налагаемыхъ сельскими старостами, практикуется очень часто, такъ какъ послѣдніе всегда прибѣгаютъ къ нему, когда возникаетъ потребность въ средствахъ для выпивки. Это безобразіе на практикѣ неумовимо; формально установить его невозможно, такъ какъ здѣсь своя рука владыка: взысканія, налагаемые старостою, въ виду неграмотности его, никогда не оформляются, а наложенные и взыскиваемые штрафы нигуда не записываются и никѣмъ не контролируются. Волостныя власти, въ большинствѣ случаевъ, или относятся къ такой дѣятельности старостъ безразлично, или, напротивъ, принимаютъ прямое участіе въ дѣлежкѣ получаемыми отъ нея выгодами. Въ послѣднемъ слу-

чаѣ, въ служебныхъ отношеніяхъ старшины и писари къ старостѣ, замѣчаются солидарность и взаимное лицепріятіе. Не лучше старость эксплуатируютъ свою карательную власть и волостные старшины.

Опасаясь вліянія старшины на волостномъ сходѣ и неизбежнаго уменьшенія послѣднимъ жалованья, лучшіе писаря молчатъ, хотя и видятъ злоупотребленія старшинъ. Въ большинствѣ случаевъ молчаніе переходитъ въ соучастіе: писарь принимаетъ мѣры къ сокрытію слѣдовъ злоупотребленій, не записываетъ штрафныхъ денегъ на приходъ и дѣлится ими со старшиною. Послѣдній не упускаетъ случая лишній разъ „зыскать“ съ виновнаго — и этимъ, непротивнымъ для его выгодъ способомъ, заявить предъ населеніемъ и начальствомъ свою служебную энергію. Единственное средство противъ этого зла можетъ быть только подъемъ нравственнаго ценза личнаго персонала въ средѣ сельскихъ старостъ, волостныхъ старшинъ и писарей и нераздѣльная съ этимъ зоркая наблюдательность за ихъ дѣятельностью со стороны гг. мировыхъ посредниковъ (или земскихъ начальниковъ). Никакія же формы и распоряженія не могутъ искоренить этого неуловимаго для надзора зла. Въ настоящее время: когда административно-карательная власть гг. земскихъ начальниковъ поставлена такъ широко, а подсудность дѣлъ волостного суда значительно расширена и исполненіе постановляемыхъ земскими начальниками судебныхъ опредѣленій сосредоточено почти исключительно въ волостныхъ правленіяхъ, **вопросъ объ упорядоченіи системы взысканія штрафовъ и пресужденныхъ по гражданскимъ искамъ суммъ, безъ сомнѣнія, требуетъ къ себѣ особаго вниманія.** дабы устранить изъ этой области крестьянскаго уни-

равленія хотъ часть существующихъ пынъ произвола
 и злоупотребленій. Пожалуй, возразятъ, что злоупо-
 требленія эти мелочны и слишкомъ незначительны
 по своимъ послѣдствіямъ для заинтересованныхъ сто-
 ронъ, чтобы на нихъ сосредоточивать особое внима-
 ніе. Правда—все это дѣйствительно мелочи: но не
 слѣдуетъ забывать, что это—мелочи повседневной жизни
 40-милліоннаго населенія Имперіи. Вся его жизнь,
 все его имущество и хозяйство состоятъ изъ мелочей,
 среди которыхъ всякая кажущаяся нашимъ глазамъ
 мелочь имѣетъ для бѣдняка существенное значеніе;
 но, кромѣ того, всѣ описанныя злоупотребленія раз-
 рушаютъ нравственные принципы въ населеніи, под-
 рываютъ авторитетъ власти, уваженіе къ суду и, на-
 конецъ, развиваясь въ воспріимчивой массѣ подроста-
 ющаго поколѣнія, могутъ привести его далеко не къ
 тѣмъ цѣлямъ, которыя легли въ основаніе положенія
 12 Іюня 1889 г. Исходя изъ того соображенія, что
 во всякомъ дѣлѣ лучше какой нибудь порядокъ,
 чѣмъ полное его отсутствіе, слѣдовало-бы обязать
 исполняющихъ—судебныя и иныя о денежныхъ взы-
 сканіяхъ рѣшенія законной власти—сельскихъ старостъ
 и волостныхъ старшинъ, выдавать отвѣтчикамъ осо-
 бые знаки взамѣнъ получаемыхъ отъ нихъ денегъ.
 Для этого могла-бы вполнѣ служить предложенная
 въ 11 ст. нормальной инструкціи видоизмѣненная коп-
 трольная книга. Если-бы старосты были обязаны вы-
 давать отвѣтчикамъ марки, соответствующія цѣнно-
 сти полученныхъ отъ нихъ денегъ, то эти марки и
 контрольная книга, какъ увидимъ ниже, дали-бы твер-
 дое основаніе къ провѣркѣ дѣятельности старостъ и
 старшинъ въ денежныхъ взысканіяхъ, присужден-
 ныхъ постановленіями судебной и административной

власти, и къ сознательному разрѣшенію всѣхъ, возбуждаемыхъ жалобщиками, споровъ.

Контрольная книга для денежных штрафовъ и взысканій (см. форму № 10) должна состоять изъ числа листовъ, приблизительно соответствующаго числу лицъ даннаго общества, подвергшихся взысканіямъ и штрафамъ въ теченіе минувшаго года. Въ книгѣ каждому отвѣтчику по исполнительному листу или вошедшему въ законную силу рѣшенію волостного суда, а также каждому лицу, подвергнутому денежному штрафу, долженъ быть отведенъ отдѣльный листъ—или, подъ общимъ порядковымъ номеромъ нѣсколько рядомъ слѣдующихъ листовъ, сообразно съ суммою присужденнаго съ него взысканія. На лѣвой лицевой сторонѣ каждаго листа волостнымъ правленіемъ записываются слѣдующія свѣдѣнія: а) названіе села, для жителей котораго заготовлена книга, б) порядковый номеръ отвѣтника, в) званіе, имя, отчество и фамилія его, г) число паличныхъ и ревизскихъ душъ въ его семействѣ, д) количество земли. Всѣ эти свѣдѣнія могутъ быть взяты прямо изъ подворнаго списка и служить нѣкоторымъ указателемъ на степень состоятельности отвѣтника къ уплатѣ присужденнаго съ него взысканія. Кромѣ того, тамъ же должны быть помѣщены: е) номеръ и время заключенія того опредѣленія или исполнительнаго листа законной власти, силою котораго требуется съ отвѣтника взысканіе присужденной суммы, ж) размѣръ денежнаго взысканія, з) званіе, имя, отчество и фамилія истца или названіе учрежденія, которому взысканныя деньги должны быть вручены сельскимъ старостою, и п) время, когда въ контрольную книгу записать приказъ о денежномъ взысканіи. Если по одному рѣшенію требуется взы-

сканіе съ нѣсколькихъ лицъ, то въ книгѣ для каждаго такого лица долженъ быть отведенъ отдѣльный листъ съ отдѣльнымъ порядковымъ номеромъ. Ниже, на свободномъ мѣстѣ этой-же части листа, по мѣрѣ надобности, такимъ же образомъ могутъ быть записываемы всѣ послѣдующіе штрафы и взысканія.

На оборотной сторонѣ лѣвой части каждаго листа контрольной книги имѣются бланковые надписи, въ которыхъ волостной старшина, подписью и приложеніемъ печати, удостоверяетъ пріемъ отъ старосты взысканныхъ денегъ.

Правая сторона каждаго листа контрольной книги заключаетъ въ себѣ по 52 хромофотографированныхъ марокъ, совершенно тождественныхъ на лицевой сторонѣ съ марками, описанными въ 11 ст. предложенной выше нормальной инструкціи, но имѣющихъ, въ отличіе отъ послѣднихъ, на оборотной сторонѣ, ниже года и названія села, — надпись: „сельскій староста; по книгѣ штрафовъ и взысканій“ и №, подъ которымъ записанъ въ эту книгу отвѣтчикъ. Для правильнаго употребленія этой книги необходимо установить порядокъ, въ силу котораго:

а) всѣ распоряженія волостного старшины о подверженіи штрафу обязательно записывались бы въ установленную 90 ст. Общаго Положенія о кр. книгу приказовъ;

б) званія, имена, отчества и фамиліи лицъ, подвергаемыхъ штрафу сельскимъ старостою, послѣ объявленія послѣднимъ своего распоряженія о наложеніи штрафа, немедленно записывались бы на отдѣльныхъ для каждаго листахъ контрольной книги. Такая запись замѣняла бы собою постановленіе сельскаго старосты.

в) всѣ лица, съ которыхъ, на основаніи вошедшихъ въ законную силу постановленій суда или административнаго начальства, предстоятъ денежныя взысканія, своевременно записывались бы въ контрольную книгу денежныхъ штрафовъ и взысканій для исполненія сельскими старостами. Отвѣтственность за неправильное веденіе контрольных книгъ и несвоевременную записку въ нихъ подлежащихъ лицъ должна лежать исключительно на сельскихъ и волостныхъ писаряхъ. Наблюденіе-же за правильнымъ веденіемъ и употребленіемъ ихъ обуславливается ежемѣсячными повѣрками книгъ волостнымъ правленіемъ и внесенными ревизіями ихъ волостнымъ старшиною, мировымъ посредникомъ (или земскимъ начальникомъ) и вообще властями, вѣдающими по закону крестьянское управленіе.

При приѣмѣ отъ отвѣтчика денегъ, староста обязанъ отрѣзать изъ книги соответствующее имъ по цѣнности количество марокъ и, погасивъ каждую приложеніемъ должностнаго штемпеля, вручить ихъ отвѣтчику при свидѣтеляхъ. Деньги, взысканныя по гражданскимъ судебнымъ рѣшеніямъ, староста долженъ въ день взысканія ихъ вручить истцу, если послѣдній грамотенъ, подъ росписку его. Послѣдній удостоверяетъ приѣмъ отъ старосты взысканныхъ денегъ собственноручной роспискою на оборотѣ того листа контрольной книги, на которомъ записанъ уплатившій взысканныя деньги отвѣтчикъ. Въ устраненіе возможныхъ подлоговъ было-бы лучше, если-бы такіа взысканія вносились старостами въ волостное правленіе, отъ котораго бы и поступали въ распоряженіе истцовъ. Взысканія-же въ пользу неграмотныхъ истцовъ безусловно должны быть сдаваемы сельскими старо-

стами волостному правленію подъ росписки въ бланковыхъ надписяхъ контрольной книги.

Волостное правленіе поступившія къ нему такія деньги и взысканные штрафы записываетъ на приходъ въ подлежащія денежныя книги и даетъ имъ законное направленіе. Истцы по гражданскимъ взысканіямъ, зная, что присужденныя и взысканныя въ ихъ пользу деньги возможно получать только изъ волостного правленія, не будутъ имѣть почвы для умноженія существующихъ нынѣ бездоказательныхъ жалобъ на злоупотребленія сельскихъ старостъ, а отвѣтчики, имѣя въ рукахъ марки, какъ доказательство несомнѣности произведеннаго съ нихъ взысканія, будутъ вполне гарантированы отъ вторичныхъ требованій старостами однихъ и тѣхъ же денежныхъ взысканій.

Въ заключеніе долженъ сказать, что введеніе въ сельскую жизнь контрольныхъ книгъ марочной системы и однообразныхъ по общему виѣнному виду, марокъ для всѣхъ случаевъ общественной жизни, а именно: для контроля старостъ въ дѣлахъ мірскаго хозяйства и при исполненіи приказаній о штрафахъ и денежныхъ взысканіяхъ, а также сборщиковъ податей при взысканіи денежныхъ сборовъ. — быстро приучитъ населеніе къ правильному употребленію книгъ и марокъ, и при активномъ отношеніи къ его интересамъ подлежащихъ властей, будетъ содѣйствовать организаціи и упроченію стройнаго порядка къ разсмотрѣнныхъ нами темныхъ сторонахъ крестьянскаго самоуправленія.

III.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАПАСЫ.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАПАСЫ.

Вопросъ о существующихъ нынѣ продовольственныхъ запасахъ я рѣшился затронуть въ настоящемъ обзорѣнн лишь въ той мѣрѣ, въ какой это вызывается интересами крестьянскихъ обществъ, съ цѣлію выяснить: современное значеніе хлѣбныхъ запасовъ въ сельской общественной жизни, недостатки въ завѣдываніи и надзорѣ за ними со стороны общественнаго управленія, а также указать на примѣнимыя въ сельскомъ быту мѣры къ установленію неослабнаго надзора за магазинами и къ организаціи правильной раздачи нуждающимся ссудъ.

Хранящіеся въ магазинахъ хлѣбные запасы установлены закономъ съ цѣлію обезпечить населеніе продовольственными и сѣменными средствами на случай голода, а также оказывать пособія нуждающимся въ обыкновенное время. Къ сожалѣнію количество этихъ запасовъ не соотвѣтствуетъ численности современнаго населенія, почему первая и главная цѣль учрежденія запасныхъ магазиновъ на практикѣ не достигается вовсе.

Нужда въ продовольственныхъ и сѣменныхъ средствахъ постоянно даетъ себя чувствовать большому или меньшему числу домохозяевъ въ каждомъ сельскомъ обществѣ.

Благодаря ей, крестьяне ежегодно выбирают изъ мѣстныхъ магазиновъ значительную долю запасовъ — яровыхъ — для посѣвовъ, а озимыхъ — для продовольствія семействъ, при чемъ яровые выбираются одновременно весною, а озимые — по частямъ, до сбора новаго урожая, въ періодъ истощенія собственныхъ запасовъ. Общеизвѣстно, что нужда крестьянъ въ па-сущномъ хлѣбѣ и снабженіе имъ нуждающихся изъ общественныхъ магазиновъ изъ года въ годъ повторяются регулярно, что явленіе это обуславливается присутствіемъ въ сельскихъ обществахъ, ежегодно возрастающаго, значительнаго числа такихъ домохозяевъ, у которыхъ или вовсе нѣтъ земли, или количество послѣдней не соотвѣтствуетъ значительной численности ихъ семействъ.

Совокупность этихъ явленій отражаетъ въ себѣ всю важность экономическаго значенія той роли, какую играютъ въ крестьянской жизни общественныя запасныя магазины. Служа своего рода сберегательными складами, они даютъ населенію сберегать хлѣбныя достатки отдѣльныхъ домохозяевъ отъ безвременной траты ихъ на обыденныя потребности. — такъ сказать, страховать ихъ отъ продажи за безцѣнокъ въ періодъ взысканія повинностей и податей, а въ минуту нужды — на мѣстѣ же черпать изъ нихъ средства, необходимыя для продовольствія семьи и удовлетворенія потребностямъ хозяйства.

Для охраненія находящагося въ магазинахъ хлѣба отъ неправильнаго употребленія и растраты и для справедливаго распредѣленія его среди нуждающихся, закономъ установлены слѣдующія правила, которыхъ, какъ показалъ опытъ, недостаточно для

выполненія хлѣбными запасами дѣйствительнаго ихъ назначенія.

Статьями 6, 9 и 132 устава прод. по изданію 1889 года, попеченіе по общественному продовольствію въ сельскихъ обществахъ возложено на самихъ крестьянъ. Наблюденіе за правильнымъ содержаніемъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ и охраненіе хлѣбныхъ запасовъ отъ растратъ въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, возложено на уѣздныхъ предводителей дворянства (133 ст. того-же уст.); въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, эти же обязанности возложены на губернскія и уѣздныя земскія управы и собранія (ст. 38—41 того-же уст.), при чемъ тѣ и другія не входятъ въ непосредственныя распоряженія по взносу, храненію и расходованію хлѣбныхъ общественныхъ запасовъ, предоставляя это *усмотрѣнію общественныхъ сходовъ*, и ограничиваются надзоромъ за непарушеніемъ послѣдними правилъ о сихъ запасахъ (39 ст. того-же уст.; см. такъ-же ст. 133). Для наблюденія за дѣйствіями сходовъ по дѣламъ продовольствія уѣздныя земскія управы обязаны производить ревизіи на мѣстахъ черезъ своихъ членовъ и удостовѣряться, состоятъ ли въ магазинахъ должествующее находится въ наличности количество хлѣба, хорошаго ли качества этотъ хлѣбъ, а также выполнены ли правильно и согласно съ данными разрѣшеніями производились ссуды и своевременно ли онѣ возвращаются (5 ст. тѣхъ же прав.).

Далѣе законъ требуетъ, что-бы ссуды крестьянамъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ производились съ разрѣшенія сельскихъ сходовъ, обязанныхъ при этомъ соблюдать слѣдующее:

А) Въ мѣстностяхъ, гдѣ земекія учрежденія не введены (ст. 132. 65. 66. 71—73 и 165 Уст. Прод.).

1. а) Отпускъ хлѣба на посѣвы долженъ производиться крестьянамъ дѣйствительно нуждающимся въ немъ для обѣмененія полей, и выдаваться каждому въ количествѣ не болѣе потребнаго на обѣмененіе воздѣлываемой имъ земли: выдача хлѣба на продовольствіе должна быть разрѣшаема единственно нуждающимся крестьянамъ и, при томъ, въ размѣрѣ дѣйствительной необходимости, не допуская ни въ какомъ случаѣ раздѣленія хлѣбныхъ запасовъ между крестьянами поголовно.

б) На выдачу хлѣба составляются особые приговоры съ означеніемъ въ нихъ, кому и какое количество хлѣба разрѣшается выдать и затѣмъ приговоры эти должны быть посвидѣтельствованы волостными правленіями, которыя подъ собственною отвѣтственностью наблюдаютъ за точнымъ исполненіемъ постановленныхъ правилъ.

в) Выданный хлѣбъ долженъ быть возвращаемъ изъ перваго урожая, и только при совершенной къ тому невозможности можетъ быть допускаема отсрочка до слѣдующаго затѣмъ урожая.

г) При недостаткѣ хлѣбныхъ запасовъ пособія изъ продовольственнаго капитала должны быть испрашиваемы съ соблюденіемъ изложенныхъ выше условій, по приговорамъ сельскихъ обществъ, представляемыхъ волостными правленіями чрезъ уѣздныхъ предводителей дворянства въ Комиссію Народнаго Продовольствія.

2) Ссуды, выданныя какъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, такъ и изъ продовольственнаго капитала, взыскиваются съ лицъ, получившихъ таковыя;

при совершенной же ихъ несостоятельности, возмѣщаются съ общества.

3) По ссудамъ продовольственнаго капитала не насчитывается никакихъ процентовъ. Ссуды эти окончательно разрѣшаются мѣстными Комиссіями Народнаго Продовольствія, когда требуется до половины хранящагося на лицо хлѣба, а выше этого количества—Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ (166 и 175 ст. того-же устава, изд. 1889 г.).

Б) Въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія (Статьи 66, 74, 75, 78, 81 и 82 того-же уст. прод., по изданію 1889 года), опредѣленіе, во всякомъ частномъ случаѣ, размѣра, необходимаго къ выдачѣ пособія, условій и срока возврата его зависятъ отъ земскихъ управъ, которыя при этомъ руководствуются указаніями собраній (81). Для разрѣшенія выдачи пособія, нуждающееся лицо или же цѣлое общество обязано представить въ уѣздную управу приговоръ о томъ схода, засвидѣтельствованный волостнымъ правленіемъ. Уѣздныя земскія управы, по полученіи приговоровъ сельскихъ обществъ о выдачѣ ссудъ изъ хлѣбныхъ запасовъ, а равно изъ заимѣяющихъ оныя общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ, распоряжаются о производствѣ черезъ одного изъ своихъ членовъ или гласнаго, уполномоченнаго для того уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, мѣстнаго дознанія о дѣйствительномъ положеніи нуждающихся членовъ общества, о чемъ составляется—за подписью члена управы (или гласнаго), сельского старосты и понятыхъ—актъ, съ означеніемъ въ немъ числа и состава нуждающихся семействъ и количества находящагося въ магазинѣ общественнаго хлѣба (74). Разрѣшеніе на основаніи этихъ свѣдѣній ссудъ пре-

доставляется уѣздной земской управѣ, если по выдачѣ ссуды, останется не менѣе половины установленныхъ запасовъ. Въ прочихъ случаяхъ уѣздная управа представляетъ объ испрашиваемыхъ ссудахъ на разрѣшеніе губернской управы, съ приложеніемъ приговора сельскаго общества, составленнаго на мѣстѣ акта и своего заключенія о томъ, въ какой мѣрѣ ходатайство общества подлежитъ удовлетворенію (75), при чемъ хлѣбъ, разрѣшенный къ выдачѣ изъ общественнаго магазина, а также заготовленный на ссуду изъ общественнаго продовольственнаго капитала, раздается только членамъ сельскаго общества, признаннымъ нуждающимися при мѣстномъ удостовѣреніи и внесеннымъ въ составленный при этомъ актъ. Поголовное раздѣленіе запаса строго воспрещается подъ отвѣтственностью сельскаго начальства (66 и 78).

Ко всему этому, для облегченія надзора и ревизій хлѣбныхъ запасовъ, законъ требуетъ, чтобы всѣ закромы въ магазинахъ были мѣрные, т. е. такіе, въ которыхъ по занимаемому хлѣбомъ пространству можно было-бы судить о количествѣ хлѣба (28 и 132 ст. устава прод.) и чтобы каждый запасной магазинъ былъ запертъ тремя замками, отъ которыхъ одинъ ключъ хранится у волостного старшины, другой—у смотрителя, а третій (въ „вотчинной полиціи“ (ст. 294 изд. 1857 года) въ періодъ ея существованія, а теперь у (замѣнившаго ее) сельскаго старосты.

Приведенными законами нечерниваются всѣ мѣры правительства, обезпечивающія исправное содержаніе существующихъ у б. помѣщичьихъ крестьянъ хлѣбныхъ запасовъ и правильную раздачу изъ нихъ ссудъ. Но законы эти, какъ увидимъ ниже, далеко не выполняются сельскими сходами и общественными долж-

ностными лицами. Первымъ изъ нихъ предоставленъ слишкомъ широкій просторъ для примѣненія личнаго усмотрѣнія въ дѣлахъ по взносу, храненію и расходованію хлѣбныхъ запасовъ, послѣдствіемъ чего возникли произволъ въ распоряженіи ими, а также крайнее разнообразіе и несовершенство въ устройствѣ самихъ магазиновъ. Отсутствие въ нихъ требуемыхъ по закону мѣрныхъ закромовъ поставило предводителей дворянства и земство въ невозможность своевременно провѣрять запасы безъ чрезвычайно затруднительной пересынки всего хлѣба. Последняя, напри- мѣръ, въ мѣстностяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены, для предводителей дворянства физически невыполнима, такъ какъ для того, чтобы одинъ разъ въ годъ обревизовать весь палочный хлѣбъ, предводителю нужно употребить для каждаго магазина въ среднемъ выводѣ не менѣе двухъ дней, а магазиновъ въ уѣздѣ до 200 и болѣе: такія ревизіи должны обязательно повторяться каждый годъ; но предводитель дворянства обремененъ массою другихъ отвѣтственныхъ обязанностей, ставящихъ фактическій надзоръ его за магазинами въ положеніе очевидной невозможности. Отсюда слабый надзоръ за дѣйствіями сельскихъ обществъ въ дѣлахъ народнаго продовольствія и полный просторъ для безграничнаго усмотрѣнія сельскихъ сходовъ — явленіе неизбѣжное. Въ Юго-Западномъ краѣ такое положеніе вызвало распоряженіе мѣстнаго начальства о временномъ надзорѣ за магазинами мировыми посредниками, которые, при помощи *непосредственно подчиненныхъ* имъ волостныхъ и сельскихъ властей, достигли удовлетворительнаго содержанія запасовъ единственно путемъ фактическаго ограниченія въ надзорѣ за ними усмотрѣнія сходовъ и

расширеніемъ предѣловъ собственнаго усмотрѣнія до мѣры, вызываемой практической необходимостью. Это, по существу, превышеніе власти однако оправдывается цѣлію и достигнутыми результатами. Что сказано о предводителяхъ дворянства тоже можно повторить и относительно земскихъ управъ, которыя, какъ учрежденія коллегіальныя, не могли, конечно, слѣдовать примѣру мировыхъ посредниковъ: и въ результатѣ—усмотрѣніе сельскихъ сходовъ въ земскихъ губерціяхъ, какъ оказалось, ко времени голодовки опустошило запасные магазины. Иначе впрочемъ и не могло быть, такъ какъ отсутствіе мѣрныхъ закромовъ, крайняя затруднительность пересыпки натуральныхъ запасовъ, при полномъ отсутствіи какихъ-бы то ни было обязательныхъ для крестьянъ способовъ контроля за правильной раздачей и возвращеніемъ ссудъ, установленіе котораго зависить все отъ того-же „усмотрѣнія“ сельскихъ сходовъ, поставили продовольственный вопросъ въ полную зависимость отъ отношенія къ мѣстнымъ запасамъ сельскихъ сходовъ и избираемыхъ ими должностныхъ лицъ.

Статистическій сборникъ Московскаго земства „Продовольственное дѣло“ за 1890 г. такъ рисуетъ результаты попеченія тѣхъ и другихъ по народному продовольствію. Онъ удостовѣряетъ: что запасовъ, положенныхъ по уставу, не имѣется на лицо ни въ одномъ обществѣ (а мнѣвшій голодъ доказалъ, что это явленіе общее всѣмъ губерціямъ); что въ Московской и смежныхъ съ нею губерціяхъ хлѣбные запасы ежегодно разбираются изъ магазиновъ во всѣхъ селеніяхъ въ цѣломъ ихъ составѣ, такъ что въ извѣстное время года магазиновъ остается совершенно пусто; что такая разборка хлѣба практикуется не

только въ неурожайные годы, а въ годы средняго и даже хорошаго урожая: что въ большинствѣ селеній запасы разбираются не одними только бѣднѣйшими и наиболѣе нуждающимися домохозяевами, а всѣми поголовно, безъ исключенія, вслѣдствіе чего при наступленіи голода запасовъ никогда на лицо не оказывалось.

Печать многократно указывала на распространенность такихъ результатовъ общественнаго усмотрѣнія по продовольственному дѣлу далеко за предѣлами подмосковныхъ губерній. Мы остается дополнить ихъ фактическими данными изъ личныхъ наблюденій для того, чтобы ими же еще болѣе выяснить, какъ относятся къ хлѣбнымъ запасамъ сельскія должностныя лица и въ какой мѣрѣ и почему—такъ, а не иначе исполняются ими перечисленные выше требованія закона.

Требованіе о томъ, чтобы магазинъ былъ запертъ тремя замками, при условіи, чтобы третій ключъ хранился у волостного старшины, на практикѣ почти не исполняется или обходится секретною передачею третьяго ключа старшиною сельскому старостѣ въ то время, когда магазинъ долженъ быть отпертъ, а старшина почему либо не можетъ или не хочетъ отлучиться изъ дому или волостного правленія. Такъ или иначе, но цѣль третьяго запора,—чтобы магазинъ безъ личнаго присутствія старшины отпирался не былъ.—теперь практически неосуществима, такъ какъ ссуды разбираются изъ всѣхъ магазиновъ весною почти одновременно, а возвращаемыя ссуды во всѣхъ селахъ поступаютъ въ магазинъ осенью почти ежедневно: осенью же, какъ свободнымъ отъ полевыхъ работъ временемъ года, всѣ общества одно-

временно пользуются для переосвѣженія запасовъ. Отсюда очевидно, что старшина, обремененный массою прямыхъ обязанностей службы и исполненіемъ „неукоснительныхъ“ требованій безчисленнаго начальства, не можетъ лично присутствовать при открытіи каждаго магазина и долженъ ввѣрять охраненіе ихъ сельскимъ властямъ. Въ сожалѣнію, общественныя управленія не обратили вниманія на то, что, 3 п. 112 ст. Общ. Положенія, волостному сходу предоставлено право избирать помощниковъ къ старшинѣ, для которыхъ въ 3 примѣчаніи къ 112 ст. того-же положенія даже установлены особые должностные знаки. Число этихъ помощниковъ закономъ не ограничено; между тѣмъ они въ большинствѣ волостей, несмотря на очевидную въ нихъ необходимость, почему-то не избираются вовсе. Избраніе же ихъ въ числѣ 2—3 человекъ на волость и раздѣленіе между ними и старшиною обязанностей по надзору за хлѣбными магазинами, рядомъ съ распредѣленіемъ работъ по освѣженію и очисткѣ запасовъ между селеніями по точно опредѣленной очереди, а также установленіе опредѣленныхъ сроковъ выѣзда помощниковъ старшины для пріема возвращаемыхъ ссудъ и переосвѣженія запасовъ въ магазинахъ,—сдѣлало бы практически осуществимымъ храненіе третьяго ключа отъ магазина *внѣ села* при волостномъ правленіи, а это безъ сомнѣнія гарантировало бы продовольственные запасы отъ незаконной ихъ траты всѣмъ, кому они нужны. Мѣрою этою не слѣдовало бы пренебрегать, такъ какъ она, достигая практически важныхъ результатовъ, въ то-же время не встрѣчаетъ по пути своего осуществленія никакихъ затрудненій. Въ настоящее время магазины запираются и однимъ ключемъ, и двумя, а

въ рѣдкихъ случаяхъ, тремя. Но всё эти запоры, какъ уже сказано выше, не приводятъ къ желаемой цѣли. Смотрители и старосты безъ разрѣшеній раздаютъ нерѣдко всю первую половину храпящагося въ магазинахъ хлѣба и уже потомъ, для огражденія должностныхъ лицъ отъ отвѣтственности, заднимъ числомъ составляютъ приговоры о выдачѣ ссудъ и испрашиваютъ въ установленномъ порядкѣ надлежащія разрѣшенія. Независимо того, время установило извѣстные обычаи, опредѣляющіе то или иное отношеніе сходовъ и избираемыхъ ими должностныхъ лицъ къ общественнымъ хлѣбнымъ запасамъ, и отъ которыхъ, главнымъ образомъ, зависятъ цѣлость послѣднихъ. Такъ во многихъ обществахъ старосты и смотрители магазиновъ установили обычай забирать въ свою пользу, безъ особаго разрѣшенія сельскаго схода, послѣдъ, т. е. легковѣсное зерно, отходящее изъ-подъ вѣялки во время очистки запасовъ.

(Общества не возражаютъ противъ такого обычая, такъ какъ, по ихъ мнѣнію, такой хлѣбъ долженъ вознаграждать старосту и смотрителя за ихъ труды по завѣдыванію магазиномъ и служить натуральною прибавкою къ получаемому ими денежному содержанію. Однако обычай этотъ породилъ между старостами и сборщиками особый способъ хищенія зерна во время очистки запасовъ: получая послѣдъ, они умышленно мѣшаютъ его съ тяжеловѣснымъ зерномъ, а иногда высыпаютъ въ свои мѣшки хорошее зерно, прикрывая его сверху послѣдомъ и другими отбросами: такъ они обманываютъ приходящихъ въ магазины своихъ односельцевъ, которымъ по парушному виду мѣшковъ кажется, что къ выносу изъ магазина приготовлены отбросы, а не здоровое зерно. Такіе мѣшки забираются

изъ магазина лишь тогда, когда въ послѣднемъ, кромѣ старосты или смотрителя, никого изъ постороннихъ людей нѣтъ; эта предосторожность вызывается опасеніемъ, чтобы не обыкновенная для послѣда тяжесть мѣшковъ не обратила на себя вниманія крестьянъ и не обнаружила кражу. Такихъ отбросовъ уносится изъ магазина при каждой очисткѣ нерѣдко до 10 четвертей. Производство очистки запасовъ въ присутствіи нейтральнаго надзора, въ лицѣ, напримѣръ, избираемаго волостнымъ сходомъ помощника старшины, можно думать, служило бы лучшимъ средствомъ предупредить такія кражи.

Но сельскіе старосты и смотрители магазиновъ, кромѣ того, широко практикуютъ систематическія кражи хлѣбныхъ запасовъ и другими способами, напримѣръ, при посредствѣ повторныхъ выдачъ одной и той-же ссуды своимъ родственникамъ, кумовьямъ, и хорошимъ пріятелямъ. Основаніемъ для этихъ кражъ служитъ общепринятый въ сельскомъ быту обычай крестьянъ допускать во всѣхъ случаяхъ общественной жизни замѣну однимъ членомъ семьи другого — отсутствующаго. Сговорившись со старшиною и смотрителемъ и рѣшивъ украсть изъ магазина пужное количество хлѣба во время раздачи заемщикамъ разрѣшенныхъ ссудъ, близкія имъ лица сначала получаютъ разрѣшенныя ссуды сами, потомъ посылаютъ за тѣми-же ссудами одного, другого и прочихъ членовъ своихъ семействъ, въ увѣренности, что староста и смотритель выдадутъ имъ требуемое количество хлѣба и не обнаружатъ этого мошенничества передъ ежеминутно смѣняющейея въ это время въ магазинѣ толпою крестьянъ; изъ послѣднихъ-же каждый думаетъ, что жена явилась вмѣсто отсутствующаго мужа, сынъ —

вмѣсто отца и что каждому выдастся только то, что слѣдуетъ по закону. Староста и смотритель, отмѣчая при этомъ тѣхъ изъ фактическихъ заемщиковъ, которые значатся въ разрѣшенномъ начальствомъ спискѣ, отнюдь не включаютъ въ списки фактическихъ получателей того хлѣба, который незаконно выданъ стоворившимся съ ними родственникамъ и пріятелямъ. Такой способъ кражи выработала практика, принимаясь, какъ уже было сказано, къ мѣстнымъ обычаямъ, и имѣетъ главную цѣль, кромѣ хищенія зерна, — не обратитъ на себя вниманія присутствующихъ членовъ сельскаго общества. Кражи эти повторяются многими крестьянами при каждой выдачѣ изъ магазина ссуды. Получивъ выкраденный такимъ образомъ хлѣбъ, участники кражи подводятъ итоги, дѣлятъ его между собою и обязательно угощаютъ старосту и смотрителя водкою. Такимъ-же способомъ крадутъ магазинный хлѣбъ и староста съ смотрителемъ лично для себя: однако для себя они сами получаютъ разрѣшенную для нихъ ссуду, на другой день за тою-же ссудою являются ихъ жены, сыновья и т. п....

При возвращеніи ссуды они-же продолжаютъ кражу обратнымъ способомъ: всѣ фактически полученные ими, ихъ родней и пріятелями, согласно разрѣшенному списку, ссуды въ магазинъ не возвращаются, но отмѣчаются какъ возвращенныя и поступившія на приходъ. Такія отмѣтки со словъ старосты, или смотрителя магазина вносятся инсаремъ въ отчетную магазинную книгу, а фактически недостающій хлѣбъ, въ случаѣ обнаруженія недостачи, объясняется рас-трусской, мышкетомъ, обращеніемъ въ послѣдъ и другими певинными причинами, приводящими въ концѣ

концовъ сельское общество къ обязательному пополненію недостатка на счетъ общества.

Не рѣдки случаи, когда общественный хлѣбъ раскрадывался самими обществами: активнымъ лицомъ въ такихъ случаяхъ являлся еврей, а громада—орудіемъ его дѣйствій. Въ такихъ случаяхъ общество, войдя съ евреемъ въ сдѣлку, составляетъ приговоръ и именной списокъ яко-бы нуждающихся въ ссудѣ. Начальство разрѣшаетъ послѣднюю, а за полученіемъ ея является или непосредственно еврей, или нѣсколько крестьянъ, которые сейчасъ-же и сдаютъ полученный хлѣбъ еврею. Обыкновенно такимъ способомъ евреи получаютъ общественный хлѣбъ „заимобразно“, для коммерческихъ оборотовъ во время подъема цѣны на хлѣбъ, и обѣщаютъ за это обществу дѣлиться съ нимъ предстоящими барышами. Въ такихъ случаяхъ, въ видѣ задатка, еврей обязательно ставитъ обществу водку. Въ періодъ наступленія срока возврата разрѣшенной крестьянамъ ссуды, когда, по мѣстному выраженію, власти „нажимаютъ“ ихъ для пополненія магазина,—общество въ свою очередь жметъ еврея; но съ послѣдняго взятки гладки, такъ какъ онъ заблаговременно уклонился отъ всякихъ письменныхъ доказательствъ. Въ итогѣ—крестьяне, сознавшись въ своей неосторожности, платятъ за еврейскую ссуду собственными сбереженіями. Но рядомъ съ этимъ сельскіе старосты и смотрители магазиновъ постоянно практикуютъ тайную отъ начальства и даже самихъ обществъ выдачу за извѣстное вознагражденіе ссудъ лицамъ, непринадлежащимъ къ составу сельскаго общества. Обнаруженіе такихъ выдачъ при существующихъ порядкахъ—явленіе въ огромномъ большинствѣ случаевъ рѣшительно невозможное.

Составленіе списковъ нуждающихся въ ссудахъ, съ практической стороны, представляетъ собою такъ-же крайнюю безурядицу: обыкновенно на сельскомъ сходѣ, при составленіи общественнаго приговора, каждый домохозяинъ заявляетъ, сколько и какого хлѣба ему нужно. Заявившіе записываются безъ провѣрки правильности ихъ заявленій въ списокъ, который, по надлежащемъ засвидѣтельствованіи волостнымъ правленіемъ, представляется по начальству. Въ большинствѣ случаевъ принято включать въ такіе списки только лицъ, обеспеченныхъ землею; безземельные-же и вообще—дѣйствительно нуждающіеся бѣдняки въ списокъ не попадаютъ по той причинѣ, что „за ними ссуда пропадетъ, съ нихъ взять нечего и обществу придется раскладывать на себя все чужающіяся за ними недоимки“.

При выдачѣ разрѣшенныхъ уже ссудъ, утвержденный начальствомъ списокъ нуждающихся произвольно измѣняется: одинъ домохозяинъ одумался и желаетъ вмѣсто озимаго хлѣба получить яровой; другой наоборотъ, отказывается отъ яроваго и требуетъ озимаго; третій вовсе отказывается отъ того и другого, и разрѣшенная ему ссуда выдается лицу, не значащемуся въ утвержденномъ спискѣ и т. д...

Велѣдствіе такихъ переменъ, если сличить списки разрѣшенныхъ ссудъ со списками фактическихъ заемщиковъ, вносимыхъ со словъ старосты и смотрителя инсаремъ въ магазинную отчетную книгу, то всегда можно убѣдиться въ полномъ несоотвѣтствіи выданныхъ ссудъ съ разрѣшенными, а это, въ свою очередь, заставляетъ убѣждаться въ томъ, что „усмотрѣніе“ сельскихъ сходовъ въ столь важномъ вопросѣ, какъ опредѣленіе домохозяевъ дѣйствительно нуждаю-

щихся въ ссудахъ и распредѣленіе послѣднихъ между ними, должно быть ограничено руководствомъ власти, способной подчинить описанный произволъ строгому порядку, отвѣчающему требованію закона. Произволъ этотъ царитъ во всѣхъ случаяхъ соприкосновенія старостъ и смотрителей магазиновъ съ выдачей и пріемомъ ссудъ. Благодаря отсутствію правильнаго контроля за ихъ дѣятельностью, произволъ этотъ ложится тяжелымъ бременемъ не только на общество въ полномъ его составѣ, но и на отдѣльных домохозяевъ, которые перѣдко обязаны по два раза вносить въ магазинъ одну и ту-же ссуду, только благодаря тому: что старостѣ, смотрителю или писарю не угодно было своевременно отмѣтить возвращенную заемщикомъ ссуду и невозможно фактически установить, что заемщикъ дѣйствительно ее возвратилъ. Въ подобныхъ случаяхъ бываютъ просто ошибки по небрежности, но весьма перѣдки и умышленныя злоупотребленія; послѣднія вызываются необходимостью, лишними взносами исправныхъ заемщиковъ покрыть собственные, сельскихъ старостъ и смотрителей магазиновъ—кражи.

Подведя итоги сказанному, нельзя не прійти къ выводу, что выдающимися препятствіями къ исполненію требованій закона о неослабномъ надзорѣ за магазинами и организаціей правильной раздачи и возврата ссудъ главнымъ образомъ служатъ:

а) Отсутствіе мѣрныхъ закромовъ, дѣлающее фактическій надзоръ за цѣлостію магазиннаго хлѣба невозможнымъ.

б) Невозможность для волостного старшины осуществить, въ требуемой закономъ мѣрѣ, надзоръ за сельскими магазинами вслѣдствіе отсутствія у него

времени и исобходимаго числа отвѣтственныхъ помощниковъ.

в) Вытекающая отсюда безконтрольная свобода дѣйствій сельскихъ старостъ и смотрителей магазиновъ въ распоряженіи хлѣбными запасами, безусловно требующая неотступнаго надзора со стороны волостнаго старшины или его помощника, и

г) Отсутствие знаковъ, предъявленіе которыхъ заемщиками указывало-бы смотрителю тѣхъ лицъ, которымъ ссуда въ дѣйствительности разрѣшена и которые, съ другой стороны, выдавались-бы заемщику смотрителемъ въ удостовѣреніе приѣма возвращенной ссуды.

Какъ ни несовершенна существующая система народнаго продовольствія (она не достигаетъ обезпеченія населенія отъ бѣдствій голода) но для обезпеченія цѣлости наличныхъ натуральныхъ запасовъ она заключаетъ въ себѣ достаточно цѣлесообразныхъ требованій: послѣднія введены въ уставы о народномъ продовольствіи, очевидно, въ надеждѣ, что крестьяне, на которыхъ единственно возложены попеченіе по общественному продовольствію и непосредственныя распоряженія по вносу, храненію и расходованію хлѣбныхъ запасовъ,—сами позаботятся объ организаціи, въ этомъ сложномъ дѣлѣ, такихъ мѣстныхъ порядковъ, которые, не выходя изъ предѣловъ требованія закона, содѣйствовали-бы достиженію преслѣдуемыхъ имъ цѣлей.

Но сельскія общества, какъ въ прочихъ частяхъ своего хозяйства, и въ этомъ дѣлѣ ничего не сдѣлали для пользы собственныхъ интересовъ. Признавая за сельскими натуральными запасами чрезвычайно важное экономическое значеніе, способное обезпечить имъ

долговѣчную будущность. я попытаюсь облегчить эту задачу крестьянскимъ обществамъ, обративъ ихъ вниманіе на примѣнимыя въ сельскомъ быту простыя мѣры, которыми, пераздѣльно съ нижеизложенными требованіями подлежащей власти, кажется, было-бы возможно достигнуть обезпеченія цѣлости наличныхъ общественныхъ натуральныхъ запасовъ и устранить, приводящія нынѣ къ систематическому опустошенію магазиновъ, злоупотребленія. Эти мѣры и требованія должны быть частью установлены административною властью, формой обязательныхъ для должностныхъ лицъ циркулярныхъ распоряженій; частью-же—формою мірскихъ приговоровъ самими сельскими сходами; тѣ и другія слѣдовало бы провести въ жизнь въ теченіе опредѣленнаго срока вліяніемъ мировыхъ по крестьянскимъ дѣламъ учреждений и гг. земскихъ начальниковъ, а толчкомъ для этого должно служить точно выраженное предложеніе центральной власти; иначе продовольственные запросы деревенской жизни снова погрузятся въ хроническую дремоту. Къ числу обязательныхъ для крестьянъ требованій административнаго начальства слѣдуетъ отнести:

1) Основанное на 28 и 132 ст. уст. прод. изд. 1889 г. требованіе объ устройствѣ сельскими обществами въ магазинахъ, въ теченіе опредѣленнаго срока, мѣрныхъ закромовъ и притомъ такъ, чтобы они были отдѣлены отъ наружныхъ стѣнъ окружающимъ ихъ коридоромъ. Такое центральное расположеніе закромовъ необходимо для предупрежденія умысленной точки зерна чрезъ дырки, просверленные въ общихъ съ закромами наружныхъ стѣнахъ магазиновъ. Полы въ такихъ закромахъ должны быть устроены изъ на-

крестъ сложенныхъ досокъ для предупрежденія утечки хлѣба черезъ образуемая между досками щели.

2) Основанное на 3 п. 112 ст. Общ. Пол. о кр. требованіе подлежащей власти, чтобы волостные сходы избрали такое число помощниковъ къ старшинамъ, котораго было-бы достаточно для организаціи систематическаго и неослабнаго надзора за сельскими магазинами. При этомъ надзоръ за магазинами долженъ быть распредѣленъ между помощниками старшины съ такимъ расчетомъ, чтобы ни одинъ помощникъ не принадлежалъ къ составу того общества, которому принадлежитъ ввѣренный его надзору магазинъ.

3) Предложеніе подлежащимъ властямъ озаботиться, чтобы сельскіе магазины, примѣнительно къ 294 ст. уст. о прод., изд. 1857 года, были запираемы тремя замками различной системы, ключи отъ которыхъ хранились бы: одинъ у помощника старосты, другой у сельского старосты, а третій у смотрителя магазина.

4) Распредѣленіе всѣхъ существующихъ въ каждой волости магазиновъ для надзора—между избранными волостными сходами помощниками старшины, сообразно съ количествомъ хранящихся въ нихъ натуральныхъ запасовъ и суммою ежегодно предстоящихъ въ каждомъ магазинѣ работъ.

6) Распредѣленіе ежегодныхъ работъ въ каждомъ магазинѣ по времени—съ такимъ расчетомъ, чтобы работы въ магазинахъ не совпадали съ полевыми работами крестьянъ и чтобы помощникъ старшины могъ лично присутствовать во все время производства ихъ въ каждомъ ввѣренномъ его надзору магазинѣ: весною для пересушки, очистки хлѣба и раздачи ссудъ, осенью—для пересовѣженія запасовъ и пріема возвращаемыхъ ссудъ.

б) Опреѣленіе сроковъ, къ которымъ осенью, въ періодъ возвращенія ссудъ, заемщики обязаны заблаговременно приготовить подлежащій возвращенію хлѣбъ, а помощникъ старшины—являться съ писцемъ въ магазинъ для пріема возвращаемыхъ ссудъ и для регулярныхъ осмотровъ состоящаго хранящихся запасовъ вообще. Сроки эти должны быть извѣстны населенію и должностнымъ лицамъ. Старосты должны озаботиться, чтобы подлежащій возвращенію хлѣбъ былъ заготовленъ заемщиками до наступленія этихъ сроковъ, съ такимъ расчетомъ, чтобы, по пріѣздѣ помощника старшины въ село, послѣдній могъ принять всѣ, подлежащія возвращенію, ссуды въ теченіе одного и не болѣе двухъ дней.

Къ мѣрамъ, опредѣляемымъ сельскими сходами, слѣдуетъ отнести:

а) Исполненіе, формою приговоровъ, всѣхъ распоряженій подлежащей власти относительно перечисленныхъ выше ея требованій, какъ-то: избраніе помощниковъ старшины, устройство мѣрныхъ закромовъ, третьихъ запоровъ и проч....

б) Установленіе системы знаковъ, удостоверяющихъ право полученія предъявителемъ ихъ ссуды и факта возвращенія послѣдней въ магазинъ.

в) Опреѣленіе порядка выдачи и пріема ссудъ, а также употребленія упомянутыхъ выше знаковъ смотрителями запасныхъ магазиновъ.

Мнѣ кажется, что сельскія общества могли-бы съ успѣхомъ достигнуть послѣднихъ двухъ цѣлей введеніемъ на практикѣ контрольных книгъ (см. форм. № 11), имѣющихъ въ своемъ основаніи непремѣнное условіе, чтобы счетъ выдаваемого въ ссуду и возвращаемого въ магазинъ хлѣба былъ веденъ исклю-

чительно мѣрками (четвериками), но отнюдь не четвертями, корцами или гарщами. Такой счет упрощаетъ контроль какъ для крестьянъ, такъ и начальства, не создавая въ тоже время никакихъ практическихъ затрудненій.

Контрольная книга состоитъ изъ числа листовъ, соответствующаго числу приписанныхъ къ магазину домохозяевъ, при чемъ для каждаго заемщика въ книгѣ отводится отдѣльный листъ. Въ виду того, что отношенія заемщиковъ къ магазину реально выражаются въ выдачѣ и возвратѣ ссудъ,—на каждомъ листѣ книги изображены: карты, удостоверяющія право заемщика на полученіе ссуды, и марки, свидѣтельствующія, что ссуда возвращена. Марки расположены по серединѣ листа, между картами, и этимъ выражаютъ, что вырѣзкѣ марокъ и одновременно съ нею возврату ссуды должна предшествовать вырѣзка карты для врученія ея заемщику и нераздѣльная съ ними выдача послѣдней ссуды, другими словами, марки неразрѣшеннаго въ ссуду хлѣба не могутъ быть отрѣзаны до отдѣленія отъ нихъ карты по той-же причинѣ, почему ссуда не можетъ быть востребуема къ возврату раньше полученія ея заемщикомъ.

Въ виду того, что законъ (10—12 и 132 ст. уст. прод., изд. 1889 г.) допускаетъ къ храненію въ магазинахъ, главнымъ образомъ, два вида хлѣба: озимый и яровой,—каждый листъ книги раздѣленъ въ горизонтальномъ направленіи на двѣ половины, окрашенныя: одна синимъ цвѣтомъ—для озимаго, а другая желтымъ—для яроваго хлѣба. Разновидности-же того и другого хлѣба должны быть обозначаемы словами и только на картахъ, которыя, какъ увидимъ ниже, записываются волостнымъ писаремъ, согласно разрѣшеннымъ ссудамъ. Что-же касается марокъ, которыя

главное значеніе имѣютъ для заемщика, то отмѣтка на нихъ названія разновидности хлѣба, возвратъ которой она удостоверяетъ, не вызывается практической необходимостью, такъ какъ желтая, напримѣръ, марка наглядно доказываетъ пріемъ отъ заемщика ярового хлѣба, а наличность ея у заемщика достаточно гарантируетъ его отъ вторичнаго взысканія съ него одной и той-же ссуды. Слѣдовательно, главная цѣль марки: застраховать заемщика отъ произвола взыскателей хлѣбныхъ ссудъ—вполнѣ достигается и безъ указанія на маркахъ названій тѣхъ видовъ ярового или озимаго хлѣба, пріемъ которыхъ ими удостоверяется. Тѣмъ менѣе это нужно для смотрителя магазина, который изъ остающейся при контрольной книгѣ лѣвой дубликатной карты во всякое время можетъ видѣть, какой именно видъ ярового или озимаго хлѣба былъ выданъ заемщикомъ въ ссуду и, слѣдовательно, долженъ быть возвращенъ послѣднимъ въ магазинъ.

Все карты контрольной книги заключаютъ въ себѣ слѣдующія свѣдѣнія: а) надпись вверху: „Карта на право полученія въ ссуду (столькихъ-то) мѣръ (такого-то хлѣба)“; въ срединѣ между верхней и нижней строками ея—заптрихованная полоса для представленія на ней, рядомъ черточекъ, указанного въ текстѣ надписи числа мѣръ разрѣшеннаго въ ссуду хлѣба; б) номеръ, подъ которымъ заемщикъ внесетъ въ списокъ лицъ, получившихъ въ установленномъ порядкѣ разрѣшеніе на ссуду изъ запаснаго магазина; в) имя, отчество и фамилію его; г) распоряженіе смотрителю магазина о выдачѣ прописанному на картѣ заемщику ссуды, по предъявленіи имъ карты; въ этомъ распоряженіи указаны: названіе магазина, изъ

котораго ссуда должна быть выдана, число мѣръ и родъ хлѣба, подлежащіе выдачѣ (словами), срокъ, по который разрѣшена ссуда, и время подписанія карты властнымъ правленіемъ; д) внизу карты оставлено свободное мѣсто для отмѣтки въ немъ факта и, въ возможныхъ случаяхъ, времени полученія ссуды прописаннымъ на картѣ заемщикомъ. Отмѣтка эта имѣетъ главною цѣлью облегчить ревизору возможность отличать въ контрольной книгѣ домохозяевъ, получившихъ разрѣшенныя имъ ссуды, отъ —невоспользовавшихся данными имъ разрѣшеніями; поэтому, если въ моментъ выдачи ссуды при неграмотномъ смотрителѣ не будетъ писца, который бы могъ отмѣтить время выдачи ссуды, то цѣль будетъ вполне достигнута, если смотритель ограничится приложеніемъ къ низу остающейся при книгѣ дубликатной карты своего должностного штемпеля. Впрочемъ, къ этой-же цѣли, хотя и съ большимъ трудомъ, можетъ привести разсмотрѣніе картъ, полученныхъ смотрителемъ въ обмѣнъ за выданныя ссуды.

На оборотной сторонѣ каждой карты должны быть напечатаны: а) названіе села, къ магазину котораго относится карта, уѣздъ и губернія; б) годъ, въ которомъ ссуда разрѣшена заемщику; в) порядковый по списку и книгѣ номеръ, подъ которымъ заемщикъ записанъ въ контрольной книгѣ и въ списокъ лицъ, получившихъ разрѣшеніе на ссуду отъ подлежащей власти, и г) подпись смотрителю запаснаго магазина.

Смотритель магазина безъ предъявленія такой карты никому и ни въ какомъ случаѣ не можетъ выдавать изъ магазина хлѣба. Принятые имъ, взаимѣ выданныхъ ссудъ, карты должны служить при ревизіи и учетахъ вещественнымъ доказательствомъ правиль-

пости произведеннаго имъ расхода продовольственныхъ запасовъ.

На маркахъ съ лицевой стороны изображено: а) число мѣръ (четвериковъ), возвращаемыхъ заемщикомъ, словами и рядомъ палочекъ; б) надпись „озимаго“ на синихъ и „яроваго“ на желтыхъ маркахъ; в) порядковые номера, которыми, въ предупрежденіе подлога, скрѣплены все марки на каждомъ листѣ контрольной книги отъ 1-го до 14-го включительно. На оборотной сторонѣ каждой марки изображено: а) названіе села, къ магазину котораго относится марка, уѣздъ и губернія; б) годъ, въ которомъ разрѣшена возвращаемая заемщикомъ ссуда, и в) порядковый по книгѣ и списку №“, подъ которымъ заемщикъ значится записаннымъ въ контрольной книгѣ и въ списокѣ лицъ, получившихъ разрѣшеніе на ссуду отъ подлежащей власти. Такая марка говоритъ неграмотному крестьянину все, что для него нужно знать: сосчитавъ число палочекъ, онъ знаетъ, какому числу мѣрокъ (четвериковъ) соответствуетъ марка; а синий или желтый цвѣтъ помогаетъ ему отличать марки озимаго отъ яроваго хлѣба. Такимъ образомъ неграмотный крестьянинъ, безъ посторонней помощи, съ успѣхомъ можетъ проверить, правильно-ли смотритель удосто- вѣрилъ марками количество принятаго имъ въ магазинъ хлѣба, и считать себя безусловно гарантированнымъ отъ вторичнаго взысканія одной и той-же ссуды.

Взаимное расположеніе и цѣнность марокъ изображены съ такимъ расчетомъ, во-первыхъ, чтобы заемщикъ могъ быть удовлетворенъ марками при возвращеніи въ магазинъ какого бы то ни было числа мѣръ (отъ 1 до 37, т. е. до 4 четвертей и 5 мѣръ

включительно) какъ яроваго, такъ и озимаго хлѣба, а во вторыхъ, — чтобы общее число мѣръ въ маркахъ превышало тотъ максимумъ ссуды, который можетъ быть разрѣшенъ одновременно въ однѣ руки. Для этого, какъ синяя, такъ и желтая половина каждаго листа контрольной книги заключаютъ въ себѣ: по 2 марки въ 8 мѣръ, по 3 марки въ 4 мѣры и по 9 марокъ въ 1 мѣру — каждая, при чемъ всѣ онѣ могутъ быть отрѣзываемы одновременно съ двухъ смежныхъ сторонъ: синяя — съ правой и верхней, а желтая — съ правой и нижней.

При этомъ условіи, раздѣляющая марки озимаго отъ яроваго хлѣба нейтральная полоса, на которой значится порядковый номеръ, имя, отчество и фамилія заемщика, связываетъ ихъ вмѣстѣ и предупреждаетъ отпаденіе отъ листа марокъ, не подлежащихъ выдачѣ заемщику: контрольная книга сшивается и переплетается такъ, чтобы при кореннкѣ ся находились лѣвыя дубликатныя карты.

Способъ и порядокъ употребленія контрольной книги должны заключаться въ слѣдующемъ:

Получивъ отъ подлежащей власти разрѣшеніе на выдачу ссудъ домохозяевамъ, перечисленнымъ въ составленномъ до этого спискѣ, волостное правленіе записываетъ каждаго заемщика на отдѣльный, по очереди, листъ контрольной книги, отнюдь не измѣняя порядковыхъ номеровъ списка, и заполняетъ дубликатныя карты, марки и нейтральную полосу соответственными свѣдѣніями, при чемъ количество разрѣшенныхъ къ выдачѣ мѣръ (четвериковъ) обозначаетъ въ текстѣ карты надписью, а выше текста, на затупшеванной полосѣ, — рядомъ палочекъ. Послѣ этого обѣ карты (т. е. правая и дубликатная лѣвая) подписы-

ваются волостными старшиною и писаремъ. Въ такомъ видѣ книга готова къ употребленію.

Надо помнить, что волостное правленіе должно заполнять и подписывать карты только того хлѣба, который разрѣшенъ въ ссуду. При такомъ условіи, если бы заемщикъ, не получившій разрѣшенія на ссуду, выкралъ карту изъ книги для того, что-бы ею ввести въ заблужденіе смотрителя магазина, и, заполнивъ ее, предъявить требованіе на ссуду, то отсутствіе заполненнаго текста и подписи волостнаго правленія на, оставшейся при книгѣ, лѣвой картѣ и вытекающія отсюда противорѣчія между правой картой и ея дубликатомъ сразу изобличили-бы обманъ. По заполненіи листовъ контрольной книги у всѣхъ заемщиковъ, волостной старшина вырѣзаетъ изъ нея правыя карты и раздаетъ ихъ по принадлежности на сходѣ, предварительно удостовѣрившись въ личности каждаго получателя. Одновременно съ этимъ контрольная книга отдается въ распоряженіе смотрителя сельскаго запаснаго магазина.

Въ срокъ, назначенный для раздачи ссудъ, завѣдующій магазиномъ помощникъ волостного старшины выѣзжаетъ въ село съ писцемъ и спискомъ получившихъ разрѣшеніе на выдачу ссудъ заемщиковъ и наблюдаетъ, чтобы безъ предъявленія розданныхъ старшиною картъ ссуды никому и ни въ какомъ случаѣ не выдавались и что-бы выдача послѣднихъ производилась правильно. Для этого, предъявляемыя заемщиками въ магазинѣ карты свѣряются съ дубликатами ихъ, оставшимися въ контрольной книгѣ; въ случаѣ же недоразумѣнія, обозначенное на картѣ количество разрѣшенныхъ въ ссуду мѣрокъ хлѣба и родъ послѣдняго свѣряются съ свѣдѣніями, заключа-

ющимся въ спискѣ разрѣшенныхъ ссудъ. Смотритель магазина, выдавъ требуемую ссуду, въ замѣнъ ея оставляетъ у себя предъявленную заемщикомъ карту, которую хранитъ, какъ несомнѣнное доказательство правильнаго расхода ввѣренныхъ ему запасовъ. При такомъ порядкѣ, „одумавшіеся“ изъ получившихъ разрѣшеніе взять ссуду могутъ лишь уничтожить полученную ими отъ старшины карту, т. е. отказаться отъ разрѣшенной ссуды. По окончаніи раздачи ссудъ магазинъ запирается тремя замками, при чемъ третій ключъ увозитъ съ собою помощникъ старшины, безъ котораго, такимъ образомъ, магазинъ не можетъ быть открытъ.

При возвращеніи заемщиками ссудъ, которое должно производиться въ присутствіи того-же помощника старшины и ишца, смотритель провѣряетъ родъ и число мѣръ возвращаемаго хлѣба дубликатными картами контрольной книги и, отрѣзавъ изъ послѣдней—отъ принадлежащаго заемщику листа, соответствующее количество марокъ, погашаетъ каждую марку приложеніемъ своего должностнаго знака и вручаетъ заемщику взаменъ принятой отъ него ссуды. Послѣдній, сосчитавъ число палочекъ на маркахъ и сообразивъ ихъ съ цвѣтомъ послѣднихъ и количествомъ принятыхъ отъ него мѣръ хлѣба, провѣряетъ, правильно-ли онъ удовлетворенъ марками, послѣ чего хранитъ послѣднія, какъ несомнѣнное доказательство возвращенія полученной имъ до того ссуды.

Думается мнѣ, что все это просто и практически выполнимо.

При наличности мѣрныхъ закромовъ, когда по занимаемому зерномъ пространству легко опредѣлить количество натуральныхъ запасовъ, предлагаемая кон-

трольная книга даетъ возможность обрѣзывать состояніе магазина въ самое непродолжительное время и безъ всякихъ затрудненій. Третіе запоры, при условіи ввѣренія ближайшаго надзора за дѣятельностью сельскихъ старостъ и смотрителей запасныхъ магазиновъ отвѣтственнымъ помощникомъ волостного старшины, при непосредственномъ надзорѣ за послѣдними со стороны гг. мировыхъ посредниковъ (и земскихъ начальниковъ), могутъ сдѣлать растраты хлѣба и выдачи его безъ установленныхъ разрѣшеній, врядъ-ли осуществимыми. Такъ контрольная книга, третіе запоры и вытекающая изъ нихъ система надзора за магазинами, думается мнѣ, поставятъ наличность натуральныхъ запасовъ въ неизбѣжное соотвѣтствіе съ отчетностью о нихъ по магазиннымъ книгамъ, такъ какъ по числу картъ, принятыхъ смотрителемъ отъ получившихъ ссуды заемщиковъ, легко судить о количествѣ выданнаго изъ магазина хлѣба, а по числу вырѣзанныхъ изъ контрольной книги марокъ—о количествѣ его, принятаго отъ заемщиковъ въ магазинъ.

Какова бы ни была дальнѣйшая судьба дѣйствующихъ нынѣ уставовъ о народномъ продовольствіи, натуральные хлѣбные запасы не прекратятъ своего существованія, и съ ними вѣчно будутъ связаны и вопросы о системѣ надзора за цѣлостію запасовъ и организаціи правильной раздачи ссудъ; вопросы эти, нынѣ выдвинутые повсемѣстной неурядицей въ продовольственныхъ дѣлахъ, дали мнѣ поводъ и нѣкоторое основаніе именно теперь предложить на судъ практиковъ кажущіяся мнѣ простыми средства къ обезпеченію цѣлости продовольственныхъ запасовъ и правильному распредѣленію ихъ между заемщиками.

КНИГА

на записку мірскаго хозяйства и капиталовъ *Княжпольскаго* общества *Боговицкой* волости *Каменецкаго* уѣзда *Подольской* губерніи.

ВЪ ТРЕХЪ ЧАСТЯХЪ.

1892 годъ.

Форма № 1.
Приложеніе къ прийма-
нію къ 3 ст. Инструкціи.

1-я

ИНВЕНТАРНАЯ ЧАСТЬ.

№ по порядку.	Названіе и родъ кажда-го общественнаго иму-щества и правъ, могу-щихъ приносить денеж-ный доходъ.	Званіе, имя, отчество и фамилія того лица или лица, въ чьемъ пользова-ніи находится доходное имущество или право въ отчетномъ году.	Время, съ котораго возникло пользованіе каждымъ мірскимъ имуществомъ или пра-вомъ и когда истека-етъ ему срокъ.
---------------	--	---	---

1) Номеръ дѣла, къ которому приобщенъ Воло-стнымъ Правленіемъ документъ, служащій осно-ваніемъ для пользованія мірскимъ имуществомъ или правомъ. Названіе этого документа.

2) Размѣръ годоваго дохода съ каждаго иму-щества и права, опредѣленный договорнымъ со-глашеніемъ общества съ лицами, пользующимися таковыми.

3) Сроки уплаты годоваго дохода обществу по частямъ и размѣры срочныхъ платежей. руб. к.

П р и м ѣ ч а н і я.

объ измѣненіяхъ ежемѣсячно происходившихъ въ теченіе отчетнаго года въ количествѣ, размѣрахъ и степени доход-ности общественныхъ доход-ныхъ статей. Указаніе при-чинъ, вызвавшихъ эти измѣ-ненія.

Форма № 2.
Приложеніе къ 10 ст.
Инструкціи.

2-я

ПРИХОДО-РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ.

Форма № 3.
Приложеніе къ 10 ст.
Инструкціи.

3-я

часть на записку спеціальныхъ мірскихъ капиталовъ.

П Р И Х О Д Ъ

№ по порядку.	Время поступленія капиталовъ.	Названія поступившихъ на приходъ капиталовъ съ указаніемъ источниковъ, изъ которыхъ они поступили на приходъ и ссылки на приговоры или иные распоряженія, послужившихъ основаніемъ къ образованію ихъ.	Сумма поступившаго капитала.	
			Руб.	К.
		Транспортъ : .		

Р А С Х О Д Ъ.

№ по порядку.	Время произведен- наго расхода.	1) Куда капиталъ израсходованъ? 2) Что послужило основаніемъ къ расхо- ду капитала? 3) Росписка получателя денегъ или ссыл- ка на нее, оправдывающая произведен- ный расходъ.	Сумма израс- ходованнаго капитала.	
			Руб.	К.
		Транспортъ . .		

ВѢДОМОСТЬ

о состояніи мірскаго хозяйства и капиталовъ въ *Княжпольскомъ*
обществѣ *Баговичской* волости *Каменецкаго* уѣзда *Подольской*
губерніи.

Къ 1 Января 1893 года.

ГОДИЧНАЯ ОТЧЕТНАЯ ВѢДОМОСТЬ

о состояніи мірскаго хозяйства и мірскихъ капиталовъ...

сельскаго общества

волости

уѣзда Подольской губерніи.

За 189 годъ къ 1 Января 189 года.

1.	2.	3.		4.		5.		6.	7.	8.		9.		10.								
№ по порядку.	Названіе мірскихъ имуществъ и правъ.	Годичная сумма доходовъ отъ мірскаго хозяйства.				Объясненія причинъ почему ожидавшіеся доходы не поступили въ пользу общества.	Перечень всѣхъ расходовъ (въ рубляхъ и коп.) произведенныхъ въ теченіе года изъ доходовъ отъ мірскаго хозяйства и утвержденныхъ учетнымъ приговоромъ общества.	Изъ доходовъ отъ мірскаго хозяйства за отчетный годъ по учетному приговору сходомъ признано:	Суммы отчисленныя изъ доходовъ отъ мірскаго хозяйства на образованіе и усиленіе специальныхъ капиталовъ въ теченіе отчетн. года.				Размѣры существующихъ въ обществѣ наличныхъ специальныхъ капиталовъ къ 1 Января 189 года, считая въ нихъ и суммы 9-й графы.									
		Ожидавшихся на основаніи доходовъ общества съ лицъ и поземельными имуществами и правами.		Дѣйствительно поступившихъ обществу.					Не поступившихъ изъ ожидавшихся въ 3 графѣ.		на лицо у старо-сты.		Растраченнымъ старо-стою.		Капиталовъ.		Размѣры суммъ.		Капиталовъ.		Размѣры капиталовъ.	
		Руб.	К.	Руб.	К.				Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
Итого . .																						

Сельскій Староста

Примѣчаніе: По этой формѣ Волостное Правленіе составляетъ сначала свѣдѣнія въ ведомости, а потомъ одну сводную по цѣлой волости, въ которой не приводятъ перечня расходовъ, требуемыхъ въ 7 графѣ, а ограничивается лишь свѣдѣніями о суммѣ тамъ общихъ итоговъ, утвержденныхъ учетными приговорами сходомъ.

Форма № 5.

Приложеніе къ отд. о денежн.
сборахъ стр. 72 п. 2.

ПОДВОРНЫЙ СПИСОКЪ

домохозяевамъ *Княжпольскаго* сельскаго общества *Ба-
говицкой* волости, *перваго* участка *Каменецкаго* уѣзда,
Подольской губерніи, владѣющимъ землею, вошедшею
въ составъ крестьянскаго надѣла.

1892 г.

Выписка изъ подворного списка, приложеннаго къ уставной грамотѣ или составленнаго на основаніи выкупныхъ актовъ и другихъ выкупныхъ документовъ.

1. № по порядку.	2. Имена, отчества и фамиліи домохозяевъ, получившихъ коренные участки земли по надѣлу, и названіе разряда, къ которому домохозяинъ принадлежитъ.	3. Количество земли, числящейся въ каждомъ коренномъ участкѣ.		4.		5.		6.	
		Усадебной.		Полевой.					
		Въ цѣломъ участкѣ.	Въ одной десятой долѣ его.	Въ цѣломъ участкѣ.	Въ одной десятой долѣ его.				
		Д. К. С.	Д. К. С.	Д. К. С.	Д. К. С.				
1	Иванъ Андреевъ Пономаревъ Пшій.	—	1200	—	120	4	—	—	960
2	Александръ Николаевъ Михальскій Тялый.	—	2000	—	200	10	—	1	—
3	и т а к ѡ								

Современное распредѣленіе крестьянскаго надѣла между фактическими совладельцами коренными участками, перечисленными въ 1—6 графахъ этого списка.

7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.					
№ по порядку.	Имена, отчества и фами- ли домохозяевъ, между которыми фактическое владѣніе каждымъ корен- нымъ участкомъ крестья- нскаго надѣла распалось въ настоящее время.	Количество распавшейся изъ кореннаго участка земли у каждого факти- ческаго совладѣльца.				Количество земли, полу- ченной крест- ьянами по надѣлу отъ сельскаго общества изъ дополнитель- наго (вакант- наго) надѣла.				Итого полевой и усадебной земли, подлежащей обложению сборами у каждого фактическаго совладѣльца крестьянскаго надѣла.			
		Усадебной.		Полевой.		Усадеб.		Полевой.					
		Число десятыхъ долей цѣлаго участка въ части каждаго совладѣльца.		Кол-во земли въ каждой части, опре- дленное умножен. числѣ 4 и 9 графъ.		Число десятыхъ долей цѣлаго участка въ части каждаго совладѣльца.		Кол-во земли въ каждой части, опре- дленное умножен. числѣ 6 и 11 графъ.					
		Д.	К. С.	Д.	К. С.	Д.	К. С.	Д.	К. С.				
1	Петръ Ивановъ Пономаревъ .	0,1	—	120	0,3	1	480	—	—	—	—	1	600
2	Андрей Ивановъ Пономаревъ.	0,4	—	480	0,2	—	1920	—	—	3	—	4	—
3	Анна Петрова Божкова . .	0,5	—	600	0,5	2	—	—	—	—	—	2	600
ИТОГО . . .		1	—	1200	1	4	—	—	—	3	—	—	—
4	Николай Алексеевъ Михаль- скій	0,2	—	400	0,1	1	—	—	—	2	—	3	400
5	Иванъ Алексеевъ Михальскій	0,4	—	800	0,3	3	—	—	—	—	—	3	800
6	Надежда Ивановна Петрова	0,4	—	800	0,4	4	—	—	—	—	—	4	800
7	Семенъ Андреевъ Цапуинъ . .	—	—	—	0,2	2	—	—	800	—	—	2	800
ИТОГО . . .		1	—	2000	1	10	—	—	800	2	—	—	—
д а л ѣ е .													

12

КНИГА

на записку денежныхъ сборовъ *Княжпольскаго* сельскаго общества *Боговицкой* волости, перваго участка *Каменицкаго* уѣзда, *Подольской* губерніи.

1892 г.

Форма № 6.
Приложёніе въ ст. 73
Норм. Инстр.

1-я

ПРИХОДО-РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ

книги на записку денежных сборовъ *Гнязпольскаго*
сельскаго общества.

П Р И Х О Д Ъ.

[illegible]

Р А С Х О Д Ъ.

[illegible]

Форма № 7.
Приложеніе къ ст. 73
Норм. Инстр.

2-я

часть книги на записку денежныхъ сборовъ.

Податная тетрадь

Гнязпольскаго сельскаго общества.

Въ 1892 году подлежатъ взысканію.

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
Имена, отчества и Фамиліи домохозя- евъ—фактическихъ плательщиковъ.	Казенныхъ и зем- скихъ сборовъ.	Государственнаго поземельнаго на- лога.	Выкупныхъ пла- тежей.	Страховыхъ пла- тежей.	Мірскихъ волост- ныхъ сборовъ.	Мірскихъ сель- скихъ сборовъ.	Всего.	
	Р у б л е й и к о п ѣ е к ѣ.							

1 *Петровский**Иванъ Антоновъ*

1-й половины: Оклада . 1 35 — 40 14 — — 18 1 70 2 — 19 77

, , Недоимки — — — — — — — — — — — —

2-й половины: Оклада . 1 35 — 40 14 — — 18 1 70 2 — 19 77

, , Недоимки — — — — — — — — — — — —

2 *Андріевскій**Ефимъ Семеновъ*

1-й половины: Оклада . 1 10 — 30 7 — — 14 1 — 1 10 10 6

, , Недоимки 1 — — 10 — — — — — — — — 1 10

2-й половины: Оклада . 1 10 — 30 7 — — 14 1 — 1 10 10 6

, , Недоимки — — — — — — — — — — — —

П т а к ѣ

Въ 1892 году взыскано съ плательщиковъ.

10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.
Время взноса плательщиками де- нежныхъ сборовъ.	Казенныхъ и зем- скихъ сборовъ.	Государственнаго поземельнаго на- лога.	Выкупныхъ пла- тежей.	Страховыхъ пла- тежей.	Мірскихъ волост- ныхъ сборовъ.	Мірскихъ сель- скихъ сборовъ.	Всего.
	Р у б л е й и к о п ѣ е к ѣ.						

3 Февраля 1892 г. 1 35 — — — — — 1 70 2 — 5 5

25 Января 1892 г. — — — — 4 — — — 1 — 1 10 6 10

д а л ѣ с.

О Г Л А В Л Е Н І Е.

Предисловіе	СТР. III
Вступленіе. Отношеніе сельскихъ обществъ къ мірскимъ интересамъ и обязанности ихъ по Положенію 19 февраля 1861 г.	7

I.

Мірское хозяйство и капиталы.

Недостатки современнаго ихъ положенія.	21
Нормальная инструкция о порядкѣ завѣдыванія мірскимъ хозяйствомъ и его доходами и образованія мірскихъ капиталовъ; порядокъ храненія ихъ и распоряженія ими, контроля и учета должностныхъ лицъ	27
1) Мірское хозяйство.	
а) Общее положеніе	27
б) Обязанности должностныхъ лицъ	39
в) О порядкѣ распоряженія мірскими суммами и храненія ихъ	45
г) О порядкѣ контроля и учета сельскихъ старостъ	49
2) Мірскіе капиталы.	
Способы образованія и порядокъ употребле- нія ихъ.	53

II.

Денежные сборы и взысканія.

Денежные сборы. Недостатки существующаго ихъ по- ложенія	63
---	----

Правила о порядкѣ сбора и удостовѣренія въ приѣмъ: выкупныхъ и страховыхъ платежей, мірскихъ сбо- ровъ, казенныхъ и земскихъ повинностей.	92
Порядокъ счетоводства, храненія собранныхъ суммъ, сда- чи ихъ по принадлежности и учета сборщиковъ податей	100
Сельскіе мірскіе расходы и порядокъ употребленія де- нежныхъ сборовъ.	105
Денежныя взысканія	114

III.

Продовольственные запасы.

Продовольственные запасы	129
------------------------------------	-----

Приложенія:

Форма Книги мірскаго хозяйства и мірскихъ суммъ:	
„ № 1) первой—инвентарной части ея	159
„ № 2) второй—приходо-расходной части ея	163
„ № 3) третьей—на записку специальныхъ мір- скихъ капиталовъ.	167
„ № 4) Вѣдомости о состояніи мірскаго хозяйства и мірскихъ капиталовъ	171
„ № 5) Подворнаго списка	175
„ Книги на записку денежныхъ сборовъ:	
„ № 6—первой приходо-расходной части ея	181
„ № 7—второй части—податной тетради	185
„ № 8—контрольной книги сельскаго старосты для мірскаго хозяйства.	
„ № 9—контрольной книги для сборщика податей.	
„ № 10—контрольной книги сельскаго старосты для денежныхъ штрафовъ и взысканій.	
„ № 11—контрольной книги для смотрителя хлѣб- наго запаснаго магазина	

А.

КОНТРОЛЬНАЯ КНИГА

Княжпольскаго Сельскаго Старосты.

для мірскаго хозяйства общества крестьянъ с. *Княжполя Ваговичской*
волости, Каменскаго уѣзда, Подольской губерніи.

1892 г.



КІЕВЪ.

Типографъ С. В. Кузнецова, Нова-Васильевская ул., домъ № 4

1892.



Давидовъ Царевъ. Г. Киевъ, 23 Ноябрь 1892 года.

1	Ваше обществен- ное имуще- ство или права, при- надлежа- щие имуще- ству.	Црво разуме- ния питейной торговли въ черны уездной оаод- лости въ с. Кляж- поль.
2	Номеръ, подъ кото- рымъ оно записано въ инвентарной книжкѣ общи- наго иму- щества.	1. Первый.
3	Время, когда состоялся, и поверъ, подъ кото- рымъ запи- санъ въ указанномъ выку приговора, разрешающа го положе- ніемъ въ 1 пунктѣ заключен- нымъ.	2 Января 1892 г. № 1
4	Имя, от- чество и фамилия лица или юридическа го имуще- ства.	Мещанин Арсеній Петровичъ Иванченко.
5	Размѣръ долговъ за пользо- ваніемъ имуще- ствомъ.	Триста рублей сер. 300 р.*).
6	Сроки и размѣры срочныхъ заемовъ въ обществу согласно до- говору.	Срокъ. Руб. к. 11 Января 100 11 Мая . 100 11 Сентябр. 100 Ничего . 300



* Тамъ же количество марокъ на одномъ листѣ (на 78 р 6 к.) недостаточно для покрытия 300 р., но для такой суммы общественаго дохода слѣдуетъ отвести въ этомъ листѣ 52 марокъ на общественаго имущества и на имущество.

<p><i>С. Вяжполь</i> 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книгъ мировыхъ суммъ и хозяйствъ.</p> <p>№ 1</p>	<p><i>С. Вяжполь</i> 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книгъ мировыхъ суммъ и хозяйствъ.</p> <p>№ 1</p>	<p><i>С. Вяжполь</i> 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книгъ мировыхъ суммъ и хозяйствъ.</p> <p>№ 1</p>	<p><i>С. Вяжполь</i> 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книгъ мировыхъ суммъ и хозяйствъ.</p> <p>№ 1</p>
---	---	---	---

<p>С. Дняжполь 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книгъ мірянъ сумъ и хозяйства</p> <p>№ 1</p>	<p>С. Дняжполь 1893 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книгъ мірянъ сумъ и хозяйства.</p> <p>№ 1</p>	<p>С. Дняжполь 1893 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книгъ мірянъ сумъ и хозяйства</p> <p>№ 1</p>	<p>С. Дняжполь 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книгъ мірянъ сумъ и хозяйства.</p> <p>№ 1</p>
---	--	---	--

<p>С. Княжполь 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По пяти мировых сумм и хозяйств</p> <p>№ 1</p>	<p>С. Княжполь 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По пяти мировых сумм и хозяйств</p> <p>№ 1</p>	<p>С. Княжполь 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По пяти мировых сумм и хозяйств.</p> <p>№ 1</p>	<p>С. Княжполь 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По пяти мировых сумм и хозяйств.</p> <p>№ 1</p>
--	--	---	---

<p>С. Вияжполь 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книге мировых суммъ и хозяйства.</p> <p>№ 1.</p>	<p>С. Вияжполь 1893 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книге мировых суммъ и хозяйства.</p> <p>№ 1.</p>	<p>С. Вияжполь 1892 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книге мировых суммъ и хозяйства.</p> <p>№ 1.</p>	<p>С. Вияжполь 1893 г. Сельск. Староста.</p> <p>По книге мировых суммъ и хозяйства.</p> <p>№ 1.</p>
---	---	---	---

С. Княжеслозь 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжеслозь 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжеслозь 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжеслозь 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжеслозь 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжеслозь 1892 г. Сельск. Староста.
По книге мировых судов и зем.	По книге мировых судов и зем.	По книге мировых судов и зем.	По книге мировых судов и зем.	По книге мировых судов и зем.	По книге мировых судов и зем.
№ 1	№ 1	№ 1	№ 1	№ 1	№ 1

С. Князенов 1892 г. Сельск. Староста. По книге мировых судьи и хол. № 1	С. Князенов 1892 г. Сельск. Староста. По книге мировых судьи и хол. № 1	С. Князенов 1892 г. Сельск. Староста. По книге мировых судьи и хол. № 1	С. Князенов 1892 г. Сельск. Староста. По книге мировых судьи и хол. № 1	С. Князенов 1892 г. Сельск. Староста. По книге мировых судьи и хол. № 1	С. Князенов 1892 г. Сельск. Староста. По книге мировых судьи и хол. № 1
С. Князенов	С. Князенов	С. Князенов	С. Князенов	С. Князенов	С. Князенов

[illegible][illegible]

До шест и ррвств гумнъ в 102	До шест и ррвств гумнъ в 102	До шест и ррвств гумнъ в 102	До шест и ррвств гумнъ в 102	До шест и ррвств гумнъ в 102	До шест и ррвств гумнъ в 102
№ I	№ I	№ I	№ I	№ I	№ I
С. Княжичъ 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжичъ 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжичъ 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжичъ 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжичъ 1892 г. Сельск. Староста.	С. Княжичъ 1892 г. Сельск. Староста.
По шест и ррвств гумнъ в 102	По шест и ррвств гумнъ в 102	По шест и ррвств гумнъ в 102	По шест и ррвств гумнъ в 102	По шест и ррвств гумнъ в 102	По шест и ррвств гумнъ в 102
№ I	№ I	№ I	№ I	№ I	№ I

λ_n^0	λ_n^0	λ_n^0	λ_n^0	λ_n^0	λ_n^0
f	f	f	f	f	f

1892 года *Сентября 24*
для принятия отъ *Князько-
вскаго Сельскаго Старосты
Пихибора Андреева
Пытуха* подъ вѣтаніемъ за
№ 47 и вложено для храненія
въ кассу *Батюшковаго Во-
лостнаго Правленія* сорокъ
пять руб. и девяносто
копѣекъ.

В. Старшина Волыбашъ.
В. Писарь Иосифъчъ.

189 . года _____
для принято отъ _____
_____ Сельскаго Старосты

_____ Лодь китализию за
№ _____ и вложено для хранения
въ кассу _____ Во-
злостнаго Правленія
руб. и _____
копѣекъ.
В. Старшина _____
В. Писарь _____

189 год
дня принято отъ
Сельскаго Старосты
подъ квитанцію за
№ _____ и платено для хранения
въ Высшу Во-
лостнаго Правленія
_____ руб. и _____
копеекъ.
В. Старшина
В Писарь _____

189 ____ года _____
для принятия отъ _____
Сельского Старосты
_____ в _____
подъ Битаяцкую за
№ _____ и вложено для хранения
въ Кассу _____ По-
люстного Правления _____
_____ руб. и _____
копеекъ.

В. Старшина _____
И. Писарь _____

Б.

КОНТРОЛЬНАЯ КНИГА

СБОРЩИКА ПОДАТЕЙ

*Долженцаго сельскаго общества Долженцкой волости 1-го участка,
Каменецкаго уѣзда, Подольской губернии.*

1892 г.



Дозволено Подглагоу. П. Кленъ, 28 Ноября 1892 года.

КІЕВЪ.

Типографъ С. В. Кузьмича, Пана-Еврейская ул., зодъ № 4
.992.



1892 году *Сентября 21* дня
принято отъ *Должецкаго* сбор-
щина податей *Ивана Сорокина*
подъ клятвенію за № 127 и вложено
для хранения въ кассу *Должец-*
каго Волостнаго Правленія *триста*
руб. сорокъ пять коп.

В. Осташкина *Слесарева*.
В. Писарь *Петровский*.

189 года _____ для
принято отъ _____ сбор-
щики податей _____
подъ квитанцію за № _____ вложено
для хранения въ кассу
Вологодскаго Правленія
руб. _____ коп.

В. Остригина
В. Писарь

189 года хия
принято отъ сбор-
щика податей
подъ квитанцію за № и вложено
для храненія въ кассу
Вологодскаго Правленія
..... руб. коп.

В. Старишина
В. Иисарь

189 годъ дня
принято отъ сбор-
щина податей
подъ квитанцію за № и вложени
для хранения въ кассу
Волостяного Правления
руб. коп.

В. Старшина

В. Писарь

189 года дн.
 принято отъ сборъ
 щихъ податей
 подъ вѣдомъ
 для хранения въ кассу
 Вѣдѣнаго Правленія
 руб. коп.

В. Стернина
В. Писарь —

189 года дин
правяго отъ ебор-
ника податей
подъ попятію позы № и доложеніи
для хранения въ кассу
Влостнаго Правленіи
руб. коп.

В. Старшина —
В. Писарь

189. года дня
принято отъ сбор-
щика податей
подъ номеромъ № и вложено
для хранения въ кассу
Волостного Правленія
руб. коп.

В. Старшина _____
В. Цесарь _____

1891 года дня
принята отъ сбор-
щика податей
подъ квитанцию № и вложено
для хранения въ кассу
Властнаго Правленія
..... руб. коп.

В. Старшина

В. Цесарь

189 года дв
пришло отъ сбор
щихъ податей
подъ купальню № и плоше
для хрищеніи въ мѣстѣ
..... Волостнаго Правленія
..... руб. пол

В. Старонна
В. Цисар.

189. годъ дня
 принято отъ сбор-
 щина податей
 подъ квитанцію № на сумму
 для хранения въ кассу
 Волостнаго Правленія
 рубл. коп.

В. Старшинов
В. Писарь

189 _____ года _____ дня
принято въ _____ сбир-
тчики податей _____
подъ квитанцію № _____ и вложено
для хранения въ кассу
Вологодскаго Правленія
_____ руб. _____ коп.

В. Стерлины
В. Пиварь

180) годъ дня
принято отъ сборъ
цены податей
Подъ являющ. Д. О. З. М. и вложено
для хранения въ кассу
Возвѣстительн. Управленія
руб. коп.

В. Огаринию
В. Писарь

189 года дни
принято отъ ебори-
щика полковей
подъ клятвенціями № и вложено
для хранения въ кассу
Властнаго Правленія
руб. коп.

В. Старшина
В. Писарь

189 года для
принято отъ сбор-
щины податей
подъ капиталомъ въ № п. вложено
для хранения въ кассу
Всеподданнаго Правленія
руб. коп.

В. Старинный
В. Писарь

189 годъ дни
принято отъ еборъ
лишки податей
подъ квитанцію на М и плательца
для хранения въ кассу
Въ день Присланы
руб. коп.

В. Угрюмова
В. Писарь

с. Долженз

Долженской волости.
Каменецкого уезда.
Подольской губернии.
Домохозяин № 11

Иванъ Петровичъ Ма-
харенко.

У него: дупл. наличных 6
» до ревизии 4
зема усадьбы 420 кв. с.
» полевой 3 д. 120 кв. с.

Подлежащие взиманію съ него
дочетные сборы:

Название сборовъ и ссыла на приказы, которые они разра-	Первого полугод-	Второго полугод-
	руб.	коп.

1. Разведенный право
владѣнія, состоявшийся в
Январѣ 1882 г. по повѣ-
рю № 7-мъ, раздѣленіи
дѣлать.

1) Квоты, в Землеу. сборы:

а) ошлага	2	5	1	5
б) недоимки				

2) Грехъ, по повѣ. владѣ:

а) ошлага	—	40	—	40
б) недоимки				

3) Выкупныхъ платежей:

а) ошлага	9	—	9	—
б) недоимки	2	—	—	—

4) Стрѣловыхъ платежей:

а) ошлага	—	60	—	60
б) недоимки	—	—	—	—

5) Жирн. Селен. сборы:

а) ошлага	3	45	2	45
б) недоимки	—	—	—	—

6) Жирн. Волостн. сборы:

а) ошлага	1	30	1	30
б) недоимки	1	40	—	—

Итого .. 28 20 14 40

Въяс.

В. Писаръ Петровский.

2. Приговоръ Волост-
наго суда, состоявшийся в
5 Января 1889 года по повѣ-
рю № 8, раздѣленіи дѣлать
на угодьяхъ укл-
дѣнныхъ земель ..

и т. д.

<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 1.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 2.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 3.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 4.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 5.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 6.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 7.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 8.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>* III *</p> <p>ТРИ РУБЛЯ</p> <p>№ — 3 Р. — 9.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* III *</p> <p>ТРИ РУБЛЯ</p> <p>№ — 3 Р. — 10.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* III *</p> <p>ТРИ РУБЛЯ</p> <p>№ — 3 Р. — 11.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* III *</p> <p>ТРИ РУБЛЯ</p> <p>№ — 3 Р. — 12.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>* IIII *</p> <p>ПЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 5 Р. — 13.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* IIII *</p> <p>ПЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 5 Р. — 14.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* IIII *</p> <p>ПЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 5 Р. — 15.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* IIII *</p> <p>ПЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 5 Р. — 16.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>20</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 17.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>20</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 18.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>20</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 19.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>20</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 20.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>15</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 23.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>15</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 24.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>15</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 25.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>15</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 26.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>10</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 29.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>10</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 30.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>10</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 31.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>10</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 32.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>3</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 35.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>3</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 36.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>3</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 37.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>3</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 38.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>2</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 41.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>2</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 42.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>2</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 43.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>2</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 44.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>1</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 47.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>1</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 48.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>1</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 49.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>1</p> <p>КОПѢЕКЪ</p> <p>№ 50.</p>

[illegible]

В.

КОНТРОЛЬНАЯ КНИГА

ДЛЯ ДЕНЕЖНЫХЪ ШТРАФОВЪ и ВЗЫСКАНІЙ

Сельскаго Старосты с. Суржи *Жамецкаго уѣзда, Подольской губерніи.*

1892 г.



Домъ леди Пеллурей. Г. Кентъ, 23 Ноябръ 1892 года

№	с. Суржа	4
ОТВѢТЧИКЪ:		
Крестьянинъ Иванъ Петровичъ Макуховскій		
у него: душъ: полныхъ 4 » рѣзныхъ 2 земли: усадебной 480 с. » полевой 4 д. 600 с.		
Время подачи требованія	Название, № и прежняя составленія этого определѣнія судебной или административной власти, съюта, которому требуется денежное вознагражденіе.	Размѣръ денежнаго вознагражденія.
25 Сент. 1892 г.	На основаніи Постановленія 1-го листа Указанаго Олдова отъ 20 Августа 1892 г. № 81.	15 р.
Вол. Старшина Савсарова.	Крестьянину Иосифу Антонову Дембю.	
15 Ноябр. 1892 г.	На основаніи постановленія В. Старшины отъ 25 Октября 1892 г. № 14.	— 50
Вол. Старшина Савсарова.	Въ пользу державнаго волостнаго суда.	
и т. д.		

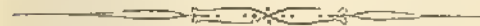
<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 1.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 2.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 3.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* I *</p> <p>ОДИНЪ РУБЛЬ</p> <p>№ — 1 Р. — 4.</p>		
<p>МАРКА НА</p> <p>* III *</p> <p>ТРИ РУБЛЯ</p> <p>№ — 3 Р. — 5.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* III *</p> <p>ТРИ РУБЛЯ</p> <p>№ — 3 Р. — 6.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* III *</p> <p>ТРИ РУБЛЯ</p> <p>№ — 3 Р. — 7.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* III *</p> <p>ТРИ РУБЛЯ</p> <p>№ — 3 Р. — 8.</p>		
<p>МАРКА НА</p> <p>* II II *</p> <p>ПЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 5 Р. — 9.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* II II *</p> <p>ПЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 5 Р. — 10.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* II II *</p> <p>ПЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 5 Р. — 11.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* II II *</p> <p>ПЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 5 Р. — 12.</p>		
<p>МАРКА НА</p> <p>* II II II *</p> <p>ДЕСЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 10 Р. — 13.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* II II II *</p> <p>ДЕСЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 10 Р. — 14.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* II II II *</p> <p>ДЕСЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 10 Р. — 15.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>* II II II *</p> <p>ДЕСЯТЬ РУБЛЕЙ</p> <p>№ — 10 Р. — 16.</p>		
<p>МАРКА НА</p> <p>20 КОПѢЙ</p> <p>№ 17.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>20 КОПѢЙ</p> <p>№ 18.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>20 КОПѢЙ</p> <p>№ 19.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>20 КОПѢЙ</p> <p>№ 20.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>20 КОПѢЙ</p> <p>№ 21.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>20 КОПѢЙ</p> <p>№ 22.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>15 КОПѢЙ</p> <p>№ 23.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>15 КОПѢЙ</p> <p>№ 24.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>15 КОПѢЙ</p> <p>№ 25.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>15 КОПѢЙ</p> <p>№ 26.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>15 КОПѢЙ</p> <p>№ 27.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>15 КОПѢЙ</p> <p>№ 28.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>10 КОПѢЙ</p> <p>№ 29.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>10 КОПѢЙ</p> <p>№ 30.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>10 КОПѢЙ</p> <p>№ 31.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>10 КОПѢЙ</p> <p>№ 32.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>10 КОПѢЙ</p> <p>№ 33.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>10 КОПѢЙ</p> <p>№ 34.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>3 КОПѢЙ</p> <p>№ 35.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>3 КОПѢЙ</p> <p>№ 36.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>3 КОПѢЙ</p> <p>№ 37.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>3 КОПѢЙ</p> <p>№ 38.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>3 КОПѢЙ</p> <p>№ 39.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>3 КОПѢЙ</p> <p>№ 40.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>2 КОПѢЙ</p> <p>№ 41.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>2 КОПѢЙ</p> <p>№ 42.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>2 КОПѢЙ</p> <p>№ 43.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>2 КОПѢЙ</p> <p>№ 44.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>2 КОПѢЙ</p> <p>№ 45.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>2 КОПѢЙ</p> <p>№ 46.</p>
<p>МАРКА НА</p> <p>1 КОПѢЙ</p> <p>№ 47.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>1 КОПѢЙ</p> <p>№ 48.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>1 КОПѢЙ</p> <p>№ 49.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>1 КОПѢЙ</p> <p>№ 50.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>1 КОПѢЙ</p> <p>№ 51.</p>	<p>МАРКА НА</p> <p>1 КОПѢЙ</p> <p>№ 52.</p>

Г.

КОНТРОЛЬНАЯ КНИГА
СМОТРИТЕЛЯ

*Должскаго хлѣбнаго запаснаго магазина Должеской волости,
Каменецкаго уѣзда, Подольской губерніи.*

1892 г.



Дозволено Цензурою. Г. Кієвъ, 23 Ноября 1892 года.

КАРТА

на право получения въ ссуду

№

мѣръ

На основаніи предписанія

отъ 189 г. №

предписывается по предъявленіи
настоящей карты выдатьизъ запаснаго
магазинамѣры въ ссуду
срокомъ въ 189 г.

дни 189 года.

В. Старшина

В. Писарь

Отмѣтка о выдачѣ ссуды.

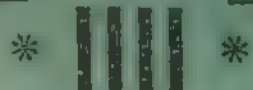
№ ВОСЕМЬ 13.

МѢРЪ
ОЗИМАГО.

№ ВОСЕМЬ 14.

МѢРЪ
ОЗИМАГО.

№ ЧЕТЫРЕ 10.

МѢРЫ
ОЗИМАГО.

№ ЧЕТЫРЕ 11.

МѢРЫ
ОЗИМАГО.

№ ЧЕТЫРЕ 12.

МѢРЫ
ОЗИМАГО.

№ ОДНА 7.

МѢРА
ОЗИМАГО.

№ ОДНА 8.

МѢРА
ОЗИМАГО.

№ ОДНА 9.

МѢРА
ОЗИМАГО.

№ ОДНА 4.

МѢРА
ОЗИМАГО.

№ ОДНА 5.

МѢРА
ОЗИМАГО.

№ ОДНА 6.

МѢРА
ОЗИМАГО.

№ ОДНА 1.

МѢРА
ОЗИМАГО.

№ ОДНА 2.

МѢРА
ОЗИМАГО.

№ ОДНА 3.

МѢРА
ОЗИМАГО.

КАРТА

на право получения въ ссуду

мѣръ

№

ДОМОХОЗЯИНЪ

по
СПИСКУ И КОНТРОЛЬН. КНИГѢ.

На основаніи предписанія

отъ 189 г. №

предписывается по предъявленіи
настоящей карты выдатьизъ запаснаго
магазинамѣры въ ссуду
срокомъ по 189 г.

дни 189 года.

В. Старшина

В. Писарь

№

Иванъ Петровичъ Макаренко.

36

КАРТА

на право получения въ ссуду

№

IIII

36

четыре мѣры ячменя

На основаніи предписанія Г. Ми-
роваго Посредника 1-го уч.
отъ 24 Сентября 1892 г. № 1118
предписывается: по предъявленіи
настоящей карты выдать Ивану
Петрову Макаренко изъ
Должескаго запаснаго магазина
четыре (4) мѣры ячменя въ
ссуду срокомъ по 1-го Ноября
1893 г. Октября 12 дня 1892 г.

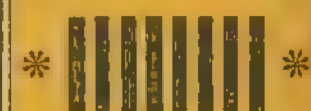
В. Старшина Слесаревъ.

В. Писарь Петровский.

Отмѣтка о выдачѣ ссуды.

Должностнымъ иштепелемъ
или подписью.

№ ВОСЕМЬ 15.

МѢРЪ
ЯРОВАГО.

№ ВОСЕМЬ 16.

МѢРЪ
ЯРОВАГО.

№ ЧЕТЫРЕ 17.

МѢРЫ
ЯРОВАГО.

№ ЧЕТЫРЕ 18.

МѢРЫ
ЯРОВАГО.

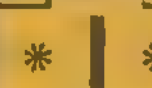
№ ЧЕТЫРЕ 19.

МѢРЫ
ЯРОВАГО.

№ ОДНА 20.

МѢРА
ЯРОВАГО.

№ ОДНА 21.

МѢРА
ЯРОВАГО.

№ ОДНА 22.

МѢРА
ЯРОВАГО.

№ ОДНА 23.

МѢРА
ЯРОВАГО.

№ ОДНА 24.

МѢРА
ЯРОВАГО.

№ ОДНА 25.

МѢРА
ЯРОВАГО.

№ ОДНА 26.

МѢРА
ЯРОВАГО.

№ ОДНА 27.

МѢРА
ЯРОВАГО.

№ ОДНА 28.

МѢРА
ЯРОВАГО.

КАРТА

на право получения въ ссуду

IIII

четыре мѣры ячменя.

№

ДОМОХОЗЯИНЪ

по
СПИСКУ И КОНТРОЛЬН. КНИГѢ.

36

На основаніи предписанія Г. Ми-
роваго Посредника 1-го уч.
отъ 24 Сентября 1892 г. № 1118
предписывается: по предъявленіи
настоящей карты выдать Ивану
Петрову Макаренко изъ
Должескаго запаснаго магазина
четыре (4) мѣры ячменя въ
ссуду срокомъ по 1-го Ноября
1893 г. Октября 12 дня 1892 г.

В. Старшина Слесаревъ.

В. Писарь Петровский.

с. Должекъ

волости.

уѣзда.

губерніи.

1892 г.

По списку и контрольной
книгѣ

№

Смотрителю запаснаго
магазина.

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и контроль-
ной книгѣ.

№

с. Должекъ

1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и контроль-
ной книгѣ.

№

с. Должекъ

1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№

с. Должекъ
1892 г.

По списку и контроль-
ной книгѣ.

№

с. Должекъ

Должецкой волости.

Каменецкаго уѣзда.

Подольской губерніи.

1892 г.

По списку и контрольной
книгѣ

№ 36

Смотрителю запаснаго
магазина.

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и контроль-
ной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ

1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и контроль-
ной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ

1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и конт-
рольной книгѣ.

№ 36

с. Должекъ
1892 г.

По списку и контроль-
ной книгѣ.

№ 36

Для замѣтокъ смотрителя
магазина.

1) Раскрашенные съ марками бланки для контрольных книгъ могутъ быть приобретаемы на бумагѣ вѣсомъ одинъ пудъ въ двухъ тысячахъ бланкахъ, формата $5\frac{3}{4}$ на $7\frac{3}{4}$ вершковъ отъ М. А. Скибинскаго, въ неограниченномъ количествѣ.

2) Продажная цѣна имъ объявляется по полторы коп. за каждый бланкъ безъ пересылки. При единовременномъ требованіи десяти тысячъ и болѣе бланковъ, всѣ расходы по укупоркѣ и доставкѣ ихъ товаромъ малой скорости относятся къ обязанности отправителя.

3) При требованіяхъ, въ видѣ задатка, должны быть приложены двѣ трети полной стоимости заказываемыхъ бланковъ.

4) Требования слѣдуетъ присылать заблаговременно, имѣя въ виду, что заказъ можетъ быть высланъ въ пятинедельный срокъ со дня полученія задатка при единовременномъ требованіи менѣе ста тысячъ бланковъ и въ трехмѣсячный срокъ—при единовременномъ требованіи болѣе ста тысячъ бланковъ.

5) Заказъ считается исполненнымъ со дня сдачи его отправителемъ въ контору для доставки по принадлежности.

6) Требования слѣдуетъ адресовать въ г. Житомиръ 3 бульваръ д. Куликовскихъ, Михаилу Александровичу Скибинскому.

По этому-же адресу могутъ быть требуемы соч. М. А. Скибинскаго:

1) РУКОВОДСТВО

къ податному счетоводству для неграмотныхъ въ крестьянскихъ обществахъ.

Одобренное Подольскимъ Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ постановленіемъ 5 февраля 1893 года.

Цѣна 40 коп.

2) ОРГАНИЗАЦІЯ

Упрощеннаго Контроля въ сельскихъ общественныхъ хлѣбныхъ запасныхъ магазинахъ.

Цѣна 40 коп.

Въ книжномъ магазинѣ Н. К. Мартына

Договоры, свидѣтельству

Практич. руководство, соет. спб. Нотари

УСТАВЪ

съ разъясненіями, составил

Сборникъ

130

Гаугеромъ. Ц. 3 р., въ шагр. перепл. 3 р. 50 к.

ИЗЪ ОТЗЫВОВЪ ПЕЧАТИ:

(«Суд. Газ.» 94 г. № 51).

Приступая къ первоначальному изданію настоящей книги, составитель поставилъ себѣ слѣдующія задачи: 1) изложить текстъ закона въ самой послѣдней его редакціи; 2) дать возможно полный сводъ разъясненій Сената; 3) изложить подъ статьями закона относящіеся къ нимъ разъясненія Сената; 4) облегчить читателю путь къ скорѣйшему отысканію интересующаго его предмета, для чего въ началѣ книги помѣщенъ подробный и обстоятельный алфавитный предметный указатель; 5) придать изданію форму портативнаго руководства, какъ наиболѣе удобную для пользованія и внѣ дома, и 6) сдѣлать изданіе по цѣнѣ своей по возможности общедоступнымъ. Благодаря опытности, знанію и практическому пониманію дѣла, г. Гаугеру удалось составить изданіе вполне отвѣчающее всѣмъ вышеуказаннымъ условіямъ. Доказательствомъ этому можетъ служить то обстоятельство, что первое изданіе книги г. Гаугера разошлось въ 15 мѣсяцевъ. Настоящее, второе изданіе отличается отъ перваго лишь еще болѣею полнотою и тѣмъ, что въ него включены всѣ поддѣйшія узаконенія и разъясненія Сената, которыя, какъ вышедшія во время печатанія книги, помѣщены особо, вслѣдъ за предметнымъ указателемъ. Поэтому, можно съ полною увѣренностью сказать, что настоящее изданіе законовъ гражданскихъ г. Гаугера, какъ удовлетворяющее самымъ взыскательнымъ требованіямъ, будетъ имѣть такой-же несомнѣнный успѣхъ, какой имѣло и первое изданіе его книги. («Нов. Время» 94 г. 20 Дек. № 6758).

4

того и судебно-административнаго вѣдомствѣ съ записн. книж. на
1895 г. ц. 1 р. съ переплетѣ.

календарныхъ и справочныхъ свѣдѣній, помѣщены: исправ-
леннаго времени списки личнаго состава общихъ суд. мѣстъ,
правит., городск. судей, земск. начальниковъ, предв.
губ. присутствій (гдѣ земск. нач.), повѣренныхъ,
ино-суд. вѣдомства, а также новѣйшія узаконенія
Вн. Дѣлъ за 1894 г., Высоч. Манифестъ 14
комисіи по пересмотру суд. уставовъ,
и проч.

мъ магазинъ Н. К. Мартынова.
й просп., 46



2007058192